

La Paz, 20 de agosto de 2010

Ministro Carlos Romero:

Pacto fiscal necesita vencer estructura social

Fragmentada y corporativizada en Bolivia

Alemania ratifica compromiso de seguir acompañando el desarrollo del Estado y el proceso autonómico, basado en el respeto al Estado de Derecho, dijo diplomática. -

La estructura social fragmentada y sobre-corporativizada de Bolivia son obstáculos que se deben vencer para lograr un pacto fiscal en Bolivia, necesario para financiar las autonomías, declaró el ministro de Autonomía, Carlos Romero, durante la presentación, el martes, 17 de agosto, del libro “Bases para el Financiamiento del Nuevo Estado y el Régimen de Autonomías”.

El libro recoge ocho ensayos premiados por un concurso auspiciado por el Ministerio de Autonomías, el Semanario Pulso y el Programa de Apoyo a la Gestión Pública Descentralizada y Lucha contra la Pobreza de la Cooperación Técnica Alemana - PADEP/GTZ.

El ministro destacó que los ensayos caracterizan el régimen fiscal e identifican situaciones asimétricas y dificultades de las transferencias por la volatilidad de precios de las materias primas, y la insuficiencia del sistema tributario.

“Las orientaciones de los autores para implementar una nueva estructura financiera en el Estado y establecer un nuevo pacto fiscal marca una agenda de temas sobre los cuales reflexionar en la perspectiva de un pacto fiscal”, dijo.



Foto: De Iz a der: Christian Olk, Coordinador del Componente Régimen Autonomico del PADEP/GTZ, Ludgera Klemp, Consejera de la Cooperación Alemana en Bolivia; el ministro de Autonomía, Carlos Romero; el Director de Pulso, Claudio Rossell, Carlos Rocabado y Mauricio Medinacelli, ganadores del concurso.

Autonomías en Bolivia, sin parangón modélico

El ministro de Autonomía también reconoció que las propuestas teóricas del concurso para crear el financiamiento de las autonomías - solventes y de gran calidad académica- se enfrentan a una realidad compleja.

“La discusión sobre el nuevo régimen fiscal financiero es compleja porque las autonomías no tienen un parangón modélico y por que, además, la estructura social está fragmentada, y, doblemente compleja, por la sobre-corporativización”, puntualizó Romero.

Asimetría extremadamente inequitativa

Estas complejidades, dijo, impidieron, hasta ahora, dar solución a la distribución territorial “asimétrica y extremadamente inequitativa” de los recursos provenientes de rentas.

Citó como ejemplos de asimetría la concentración de un 60% por concepto de regalías de la renta generada por el Impuesto de Hidrocarburos (IDH) en manos de los departamentos productores.

Las transferencias y regalías a los departamentos han creado una situación de inequidad por habitante en el país, dijo. Por ejemplo, Pando recibe más de 1600 bolivianos per cápita frente a La Paz de apenas 80 per cápita, dijo.

Existe la necesidad de rediscutir esa distribución de IDH y de regalías, sostuvo Romero. Más del 60 por ciento de las regalías mineras se quedan en Potosí, y, en otro rubro, YPFB se queda con tan pocos recursos después de la distribución del IDH que su capacidad de inversiones resulta insuficiente.

Así, “en términos teóricos es posible plantear una distribución para sostener las autonomías pero en la práctica el país debe sobreponerse, primero, a la lógica corporativizada para implementar las autonomías, proceso que tienen como esencia un carácter solidario”, sostuvo el ministro.



Foto: La Consejera de la Cooperación Alemana en Bolivia, Ludgera Klemp, escucha atentamente al Ministro de Autonomía, Carlos Romero.

Compromiso alemán en el proceso de descentralización

Por su parte, la Consejera de la Cooperación Alemana en Bolivia, Ludgera Klemp, que compartió la testera del acto con el ministro Romero, calificó el acto de presentación del libro como particularmente trascendente ya que “nos permite ratificar nuestro compromiso con Bolivia para continuar apoyando el proceso de descentralización, como lo venimos haciendo ininterrumpidamente desde el año 1989”, dijo.

“Estamos convencidos de que la descentralización es un poderoso medio para profundizar la democracia y del Estado de derecho y de asegurar la toma de decisiones con mas cercanía al ciudadano”, agregó la diplomática.

Klemp dijo que los ensayos del libro, además de presentar propuestas concretas e interesantes, plantean interrogantes y desafíos para los actores estratégicos involucrados en de la formulación de la política fiscal y para la sociedad boliviana en su conjunto.

Bases para el diseño de un sistema de financiamiento

“A la luz de la Constitución, de la Ley de Autonomías recientemente promulgada y de los valiosos aportes que provee el texto que hoy se presenta; me atrevo –sostuvo la diplomática - a mencionar algunas de las bases para el diseño de este sistema de financiamiento”.

La autonomía financiera

“Las nacientes autonomías en ejercicio de su autogobierno, deben contar con la posibilidad de definir de manera efectiva cuál será el uso de los recursos disponibles”, sostuvo Klemp.

Idealmente, agregó, lo harán en forma coherente con las demandas y prioridades sociales, económicas y culturales de la población en su jurisdicción.

En opinión de la diplomática alemana, La autonomía no debe entenderse sólo como la capacidad de decidir sobre el destino de los recursos; sino también como un derecho que se obtiene a partir del esfuerzo propio en la generación de recursos”.

La equidad y eficiencia.

Tanto en los estados unitarios como en los descentralizados y federales, se persigue que la institucionalidad estatal provea medios, mecanismos e incentivos para lograr el bienestar de los ciudadanos, sostuvo Klemp.

Este fin, dijo, se persigue para todos los ciudadanos por igual, sin distinciones de ninguna naturaleza y atender de mejor manera la demanda social por bienes públicos.

Sostenibilidad y estabilidad.

La diplomática sostuvo que la pretensión de optimizar el uso de los recursos e incrementar la capacidad financiera del gobiernos nacional y de los gobiernos autónomos no puede derivar en arreglos que pongan en riesgo la estabilidad ni de la macroeconomía ni de las finanzas públicas nacionales y subnacionales.

Sin embargo, la disciplina fiscal y la estabilidad financiera no deben entenderse per se como fines, sino solamente como medios. Crisis financieras o episodios de sobreendeudamiento pueden poner en peligro la continuidad de las políticas públicas, dijo.

La coordinación intergubernamental.

“En un Estado autonómico como el diseñado por la Constitución del Estado Plurinacional de Bolivia, creo que no puede comprenderse el ejercicio pleno de la autonomía en escenarios de tutelaje, imposición ni subordinación”, afirmó la Consejera de la Cooperación Alemana en Bolivia, Ludgera Klemp.

“El respeto a la voluntad del pueblo boliviano –prosiguió- que ha elegido la autonomía como su forma de vida mediante sendos referéndums, implica la necesidad de concertar y de coordinar el ejercicio de la función pública entre las diferentes entidades públicas y entre los diferentes niveles de gobierno.

Un proceso (al menos) de mediano plazo

Klemp afirmó que “luego de la promulgación de la Ley Marco de Autonomías y Descentralización se ha notado en algunos actores un estado de ánimo caracterizado por la ansiedad, por la búsqueda de caminos que contribuyan a lograr mejoras en la calidad de vida del pueblo casi de manera inmediata.”

“Sin embargo –añadió- sabemos que la construcción del Estado autonómico, y en particular la estructuración de un sistema de financiamiento compatible con los ideales de la autonomía y de la Constitución, es una tarea que se inscribe por lo menos en el mediano plazo. “

Alemania un país federal con 16 estados

Alemania es - por su constitución - un país federal (16 estados federales) que desde 1949 sigue profundizando y consiguiendo su sistema de distribución equitativa del producto interno en el territorio - por un lado entre Gobierno Central y estados federales y por otro entre los estados federales tomando en cuenta, que son equipados distintos con potenciales económicos y recursos financieros necesarios para cumplir con sus diferentes mandatos/tareas, explicó la diplomática. Agregó que la meta es la unidad e integración de los estados federales.

“Desde la caída del muro de Berlín en 1989 este sistema aspira a la mayor integración de Alemania occidental y oriental, y sus respectivos estados federales”

Hasta hoy, dijo, se logró mucho pero también falta mucho que hacer para combinar los principios del federalismo y la solidaridad. P.ej.: condiciones de vida y de trabajo desiguales siguen siendo factores de expulsión (migración) – contamos con urbes despobladas en los estados federales en el oriente.

Para la diplomática alemana, el reto sigue siendo la construcción de mecanismos de compensación para atender desequilibrios horizontales y verticales propios entre entidades federales territoriales y el nivel central del estado.

Algunas ideas a la luz del proceso autonómico

La Consejera de la Cooperación Alemana en Bolivia planteó, para finalizar su intervención en el acto, algunas ideas a la luz de este proceso de construcción de un régimen autonómico.

“Será importante ver la construcción de esta estructura estatal autonómica como una oportunidad central para dar cohesión a un país polarizado y fortalecer la construcción de una nación unida”, puntualizó.

Consideró, en tal sentido “que el desarrollo del régimen fiscal de las autonomías sea acompañado de varios elementos importantes para la construcción de una nación basada en un balance horizontal y vertical entre los gobiernos autónomos en un estado multiautónomo.

Dichos elementos, a su juicio son la estabilidad jurídica; el respeto al Estado de Derecho; la profundización de estructuras democráticas; la garantía y respeto de los derechos ciudadanos, en particular la ampliación de la participación de la sociedad sin discriminación; la reivindicación de la necesidad de construir el bien común y la promoción de una gestión autonómica transparente y responsable (buen gobierno).

“Estos elementos necesitarán, sin lugar a dudas, de un sistema de financiamiento sólido y fuerte como base para la generación de desarrollo del país”, afirmó.

“El financiamiento del nuevo Estado y el régimen de autonomías son una responsabilidad compartida”, subrayó la diplomática mencionando al politólogo español Joan Prats - lamentablemente fallecido – que pensó dicho emprendimiento como acuerdo nacional y intergubernamental:

“El proceso de transformación estatal boliviano está acompañado por la Cooperación internacional y cuenta, entre otros, con el apoyo de la República Federal de Alemania que ratifica contundentemente este compromiso de seguir acompañando el desarrollo del Estado y el proceso autonómico, basado en el respeto al Estado de Derecho, la profundización de la democracia y la garantía y respeto de los derechos ciudadanos”.

Frente al panorama del país que vemos, la Cooperación Internacional y la Cooperación Alemana se enfrentan ante un gran desafío, concluyó la diplomática alemana.

Libro disponible en formato virtual en el Centro de Documentación e Información de la GTZ CEDOIN/GTZ. : [“Bases para el Financiamiento del Nuevo Estado y el Régimen de Autonomías”](#)