



## CULTURA DE PAZ

Jubileo y la Comisión de Hermandad lanzarán campaña por la unidad y la paz.

PÁGINAS 10-11



## DEUDA

El BID aprobará la condonación, pero encarecerá sus futuros créditos.

PÁGINAS 2-3



## FORMACIÓN

El 2007 se fortalecerán alianzas para trabajar con jóvenes en la formación en valores.

PÁGINA 9

# JUBILEO

Enero-Febrero 2007

No. 6

La Paz - Bolivia

## El dinero de los hidrocarburos se va más en gasto corriente que en inversión

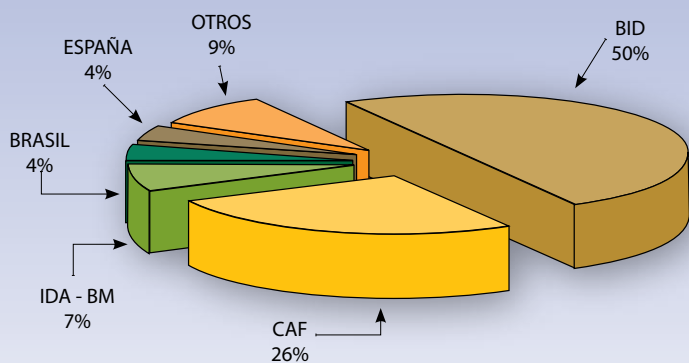
Un análisis a la luz del Presupuesto 2007

PÁGINAS 6-8



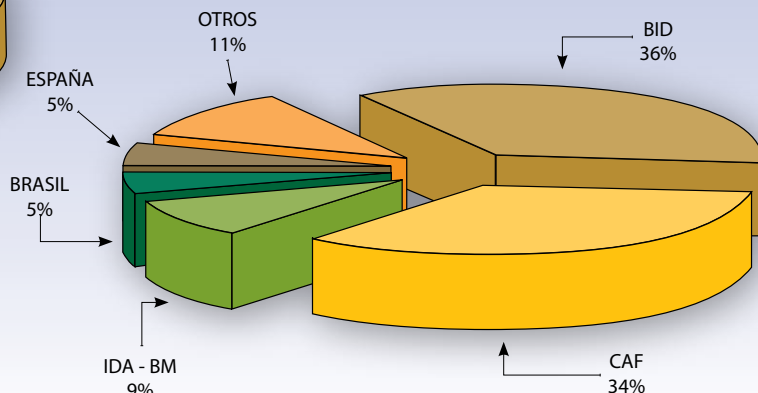
Gráfico 1

### Composición de la deuda externa a diciembre de 2006 (en %)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Bolivia y Banco Interamericano de Desarrollo.

### Proyección composición de la deuda externa actual si se incluye la condonación del BID (en %)



## El BID da un paso hacia la condonación de la deuda, pero encarecería futuros préstamos

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) está a un paso de aprobar la condonación de deudas en favor de cinco países pobres de América Latina, luego de lograr un acuerdo previo para conceder este alivio; pero es probable que se endurezcan las condiciones financieras, lo que llevaría a estos países a recurrir a futuros préstamos más caros.

La decisión final sería asumida en la Asamblea de Gobernadores del BID que se realizará en marzo, en Guatemala. Por los acuerdos asumidos en el Comité del BID, se condonarían las deudas de Bolivia, Guyana, Haití, Honduras y Nicaragua, contratadas hasta diciembre de 2004.

En el caso de Bolivia, este alivio reduciría el saldo en 736 millones de dólares. Adicionalmente, el país dejaría de pagar 304 millones de dólares por intereses en los próximos años.

Como se trata de préstamos que debían ser pagados en varias décadas, el alivio para Bolivia representa un promedio de 27 millones de dólares por año.

El 2006, el país se benefició de condonaciones concedidas por el FMI y el Banco Mundial. Si a éstas se suma la condonación del Banco Interamericano de Desarrollo, el saldo de la deuda externa de Bolivia llegaría a 2.504 millones de dólares, cifra que sería la más baja en la última década.

Después de la condonación, los acreedores más importantes seguirán siendo el BID, la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Banco Mundial (BM).

### Condonación y condicionalidades

Bolivia continúa siendo un país con altos índices de pobreza, más aun después de aplicar reformas estructurales que ocasionaron más déficit y mayor necesidad de endeudamiento, por lo que requiere de condonaciones de deuda que permitan liberar recursos para encarar la reducción de la pobreza e impulsar la inversión productiva.

Con este propósito, la sociedad civil y los gobiernos de estos países empobrecidos

de América Latina han pedido al BID sumarse a la Iniciativa de Alivio de Deuda Multilateral (IADM), en la que los ocho países más ricos del mundo se comprometieron a condonar el 100% de las deudas a los países más pobres y altamente endeudados.

Los mecanismos de esta condonación serán decididos en la próxima reunión del BID; sin embargo, es probable que el alivio ofrecido no responda al espíritu inicial de otorgar una condonación total y sin condiciones. Por el contrario, están en consideración los siguientes aspectos:

- Suspensión de los saldos no desembolsados de los créditos vigentes.
- Pago en moneda extranjera de las contribuciones del país.
- Una reducción del 25% en el acceso a futuros préstamos.

En esta línea, el BID plantea también la asignación de créditos futuros apoyándose en la utilización de la metodología del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional para

evaluar la sostenibilidad de deuda de los países, instrumento cuestionado por varias organizaciones por la subjetividad en algunos criterios de evaluación y por no contener un enfoque de desarrollo humano.

El impacto principal para los países pobres será un mayor acceso a créditos de la línea de préstamo del Capital Ordinario (CO), que se caracteriza por tener condiciones más caras; y un menor acceso a los recursos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE), que es la ventanilla concesional que otorga préstamos con plazos largos e intereses bajos.

Esta situación alerta a estar pendientes de la tendencia de los futuros créditos externos en general, porque la condonación también reducirá los indicadores que miden el peso de la deuda, pero esta sostenibilidad de la deuda externa no deberá ser un argumento para incurrir, otra vez, en créditos caros que conduzcan al país a niveles altos de endeudamiento.

Las organizaciones de la sociedad civil de América Latina, Europa y Estados Unidos que trabajan por la resolución definitiva del problema de la deuda externa y por la reducción de la pobreza han promovido la campaña *Justicia para América Latina*, demandando al BID la condonación de la deuda a los cinco países pobres de la región, sin afectar los nuevos créditos hacia estos países.

El BID podría buscar otras alternativas para financiar la condonación, como por ejemplo, usando sus ingresos operacionales que alcanzan a \$us 800 millones anuales, según el promedio de los dos últimos años.

A partir del trabajo que realizan estas organizaciones y redes aliadas, se continuará haciendo un seguimiento a las decisiones que tomen las instituciones financieras internacionales y se promoverá una corresponsabilidad en el futuro financiamiento.

El alivio de deuda debe ir acompañado de políticas públicas que nos permitan

salir de la dependencia de la deuda. Bolivia ha estado inmersa en un círculo vicioso del endeudamiento porque se benefició de alivios, pero también ha necesitado contratar más créditos; mostrando, al final, que no se pudo reducir la pobreza y probablemente no se logren los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

## La deuda interna

El problema del endeudamiento de los países va más allá. La deuda interna es otro peso que crece cada año. Ésta es más cara y no puede ser condonada porque los acreedores principales son las Administradoras de los Fondos de Pensiones (AFP) que invierten los ahorros de los trabajadores para su jubilación en Bonos del Tesoro General de la Nación (TGN).

La deuda externa llegó a \$us 3.200 millones en diciembre de 2006 y la deuda interna a \$us 2.800 millones. En el primer caso, el saldo se redujo por las condonaciones del Banco Mundial y el FMI, sin incluir todavía la del BID; en el segundo caso, el endeudamiento interno estuvo en constante incremento. (Gráfico 2)

## El futuro endeudamiento

Se prevé la contratación de nuevos créditos para financiar el Plan Nacional de Desarrollo (PND), que contiene una estrategia de reducción de pobreza que se complementa con los Objetivos de

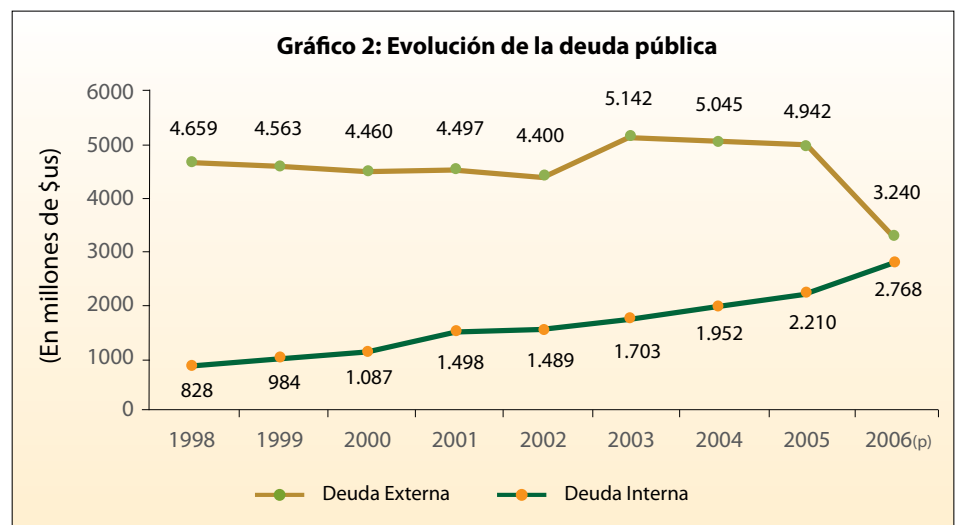
Desarrollo del Milenio (ODM) acordado por los países que integran las Naciones Unidas.

Para la Fundación Jubileo, el nuevo financiamiento que se contrate debe apoyar la inversión social y productiva, de manera que se garantice un desarrollo sostenido para los bolivianos y el país dependa cada vez menos de la deuda.

Con este propósito, se hace un llamado a los organismos acreedores para que los futuros créditos sean sin imposiciones, en condiciones financieras blandas; pero también al Gobierno, para que utilice los recursos eficientemente y de acuerdo a las verdaderas necesidades del país; en la perspectiva de priorizar un desarrollo humano sostenible.

El Gobierno de Bolivia ha realizado un Estudio de Sostenibilidad de Deuda con la participación de la sociedad civil y con un enfoque orientado al logro de los ODM y otras metas sociales del Plan Nacional de Desarrollo. El resultado de este estudio es precisamente una estrategia de financiamiento que debería ser implementada para ejecutar el PND.

Actualmente, se conocen acuerdos de nuevos créditos que el Gobierno gestionó o está negociando con acreedores multilaterales y bilaterales. Se espera que esta nueva deuda esté enmarcada en una estrategia de financiamiento, acompañada de políticas que generen recursos internos, orientada a salir del círculo vicioso del endeudamiento.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Bolivia y Banco Interamericano de Desarrollo.



Un grupo de trabajadores del sector Caminos realiza obras de mantenimiento en una ruta interdepartamental, durante la época de lluvias.

## La Cuenta de Desafío del Milenio para luchar contra la pobreza en el mundo tiene lento avance

Apenas 3.000 millones de dólares fueron comprometidos por Estados Unidos para aliviar la pobreza en el mundo, de unos 15.000 millones que ya deberían estar en ejecución para financiar proyectos de la Cuenta de Desafío del Milenio.

El 2002, el Gobierno estadounidense anunció la creación de la Corporación de Desafío del Milenio, como nuevo mecanismo de cooperación para el desarrollo de los países pobres. El compromiso fue que a partir del 2004 se pondría a disposición una cartera de 5.000 millones de dólares, cada año, en la denominada Cuenta de Desafío del Milenio.

Desde entonces y hasta la fecha, Estados Unidos logró acuerdos sólo con 11 países. De los 15.000 millones que deberían estar en ejecución, apenas el 20 por ciento fueron canalizados a proyectos específicos que se implementarán en los próximos años.

Bolivia es un país elegible para acceder a estos recursos, pero aún realiza ajustes al proyecto que presentará a Estados Unidos para su financiamiento.

El presidente Evo Morales anunció en noviembre de 2006 que el país requerirá aproximadamente 600 millones de dólares para invertirlos en el proyecto Marcha hacia el Norte, que implica la construcción de caminos que vincularán Pando, Beni y Norte de La Paz con el Océano Pacífico, además de otros programas integrales.

Desde que el país fue elegible, hace tres años, han pasado tres gobiernos. Existe un Consejo Nacional de la Cuenta del Milenio, creada por Decreto Supremo 27701, de septiembre de 2004.

Unaño más tarde se realizaron encuentros con productores, para que participen en la elaboración de la propuesta, mediante procesos consultivos.

A fines de ese año se presentó a la Corporación de Desafío del Milenio de Estados Unidos una propuesta por 598 millones de dólares que formulaba: 1) Reducir los altos costos de intermediación financiera para las pequeñas y medianas empresas, y 2) Reducir los altos costos de transporte entre las regiones del norte, del sur y el eje central de las

ciudades de La Paz-El Alto, Santa Cruz y Cochabamba.

El actual Gobierno, el 24 de agosto de 2006, mediante Decreto 28838, dio un nuevo marco institucional bajo el cual se impulsará el programa. También creó el Consejo de la Cuenta de Desafío del Milenio, con una unidad ejecutora para elaborar la nueva propuesta boliviana, e impulsar el proceso de forma eficiente.

### Participación ciudadana

La Fundación Jubileo considera que la concreción de los proyectos financiados con la Cuenta del Desafío del Milenio permitirán encarar proyectos de reducción de la pobreza en regiones específicas del país, con un enfoque que incluya el desarrollo productivo. Para esto se debe incluir la participación de los sectores sociales y económicos potencialmente beneficiarios.

La nueva propuesta y los procesos de negociación requieren de estos niveles de consulta y proposición, trabajo en el que se involucrará la Fundación Jubileo,



en coordinación con la unidad ejecutora creada por el Gobierno, de manera que se incida y aporte para lograr acceder a la cuenta.

## Acceso a la cuenta

La inequidad y pobreza en el mundo son efecto de políticas económicas impuestas que profundizaron esta situación; por tanto, existe una corresponsabilidad internacional.

“Mayores aportaciones de las naciones industrializadas deben estar ligadas a una mayor responsabilidad de las naciones en vías de desarrollo”, sostuvo el presidente de EEUU George Bush, el 2002, como anunció de un acuerdo bajo la consigna de que los países ricos como los pobres sean igualmente responsables del desarrollo global.

La calificación para el acceso a la Cuenta de Desafío del Milenio es de acuerdo a un nivel de ingresos per cápita. Actualmente, los países que tienen ingresos promedio por persona hasta 1.675 dólares por año califican para este plan.

Bolivia es uno de los 69 países del mundo seleccionados, porque el ingreso promedio por persona es de 1.010 dólares anuales. Adicionalmente, el país candidato no debe estar restringido legalmente para recibir ayuda de Estados Unidos.

Del conjunto de países candidatos seleccionados, se procede a determinar la elegibilidad de los países que recibirían los fondos, en base a dos criterios: i) El desempeño de los indicadores de elegibilidad. ii) La oportunidad de reducir pobreza y de generar desarrollo económico.

Para el periodo fiscal del 2007, la Corporación de Desafío del Milenio eligió a 23 países a los que se invitó a presentar propuestas para recibir ayuda de la Cuenta, entre los que se encuentra Bolivia.

El anuncio y el envío de una nota donde se hace conocer que Bolivia ha sido elegida es el primer paso hacia una asociación con la administración estadounidense. El próximo paso a tomar es la identificación de prioridades

por parte de las autoridades nacionales, tendientes a lograr crecimiento económico y reducción de la pobreza, para posteriormente elaborar y presentar una propuesta, la misma que servirá para negociar un pacto formal de mutuo acuerdo y aceptable, que definirá los términos de la asociación.

Si bien la propuesta para acceder a la Cuenta del Desafío del Milenio se debe acomodar en la estrategia general de cada país para la reducción de pobreza, este es un plan distinto a los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM) acordado en la Organización de las Naciones Unidas, que se traducen en 48 indicadores, a través de los cuales se monitorean los avances en la reducción de la pobreza.

## Los indicadores de elegibilidad

Para que un país sea elegible, debe tener niveles mayores a la mediana en por lo menos la mitad de 18 indicadores que se agrupan en las siguientes categorías: a) Gobierno justo, b) Inversión en la ciudadanía, c) Fomento de la libertad económica y d) Información complementaria.

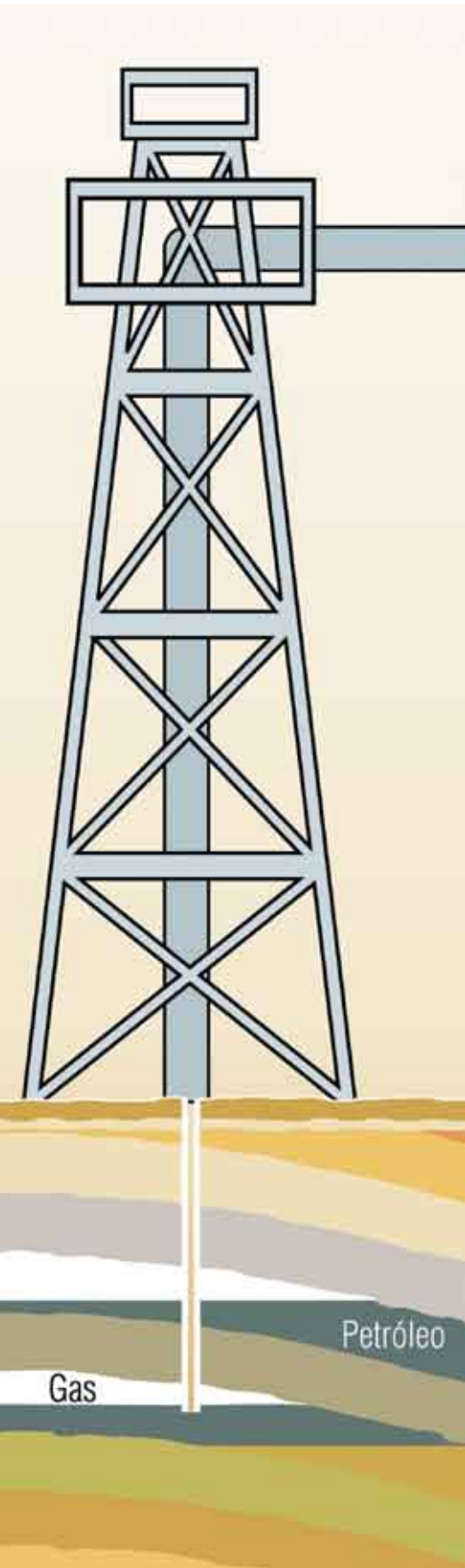
El desempeño de Bolivia fue calificado el 2007, según la situación del país entre los años 2004 y 2006. De acuerdo con el siguiente resultado, en cuatro indicadores se tienen niveles inferiores a la mediana; en otros tres se acerca al promedio requerido y en los demás hay una tendencia por encima de la mediana.

Indicadores de elegibilidad	Mediana	Bolivia	Desempeño
<b>Gobierno justo (datos al 2005)</b>			
Derechos políticos	17	28	↑
Libertades civiles	30	43	↑
Control de la corrupción	0.00	0.01	↔
Efectividad del Gobierno	0.00	0.10	↔
Imperio de la ley	0.00	0.06	↔
Voz y responsabilidad	0.00	0.62	↑
<b>Inversión en la ciudadanía (d. 2004-2006)</b>			
Tasa de inmunización	81	72.5	↓
Gasto público en salud	2.22	4.10	↑
Gasto público en educación primaria	2.07	2.81	↑
Tasa de culminación femenina de la educación primaria	66.7	97.9	↑
<b>Promover la libertad económica (datos 2005-2006)</b>			
Calidad de la regulación	0.00	0.23	↑
Costo para empezar un negocio	85.7	140.6	↓
Días para empezar un negocio	43	50	↓
Política comercial	59.1	69.4	↑
Inflación	15 (1)	5.4	↑
Política fiscal	-2.54 %	-5.25 %	↓
<b>Información complementaria (datos 2006)</b>			
Derecho y acceso a la tierra	0.617	0.705	↑
Manejo de recursos naturales	64.08	80.14	↑

Fuente: Elaboración propia en base a reporte de Millennium Challenge Corporation (MCC).

(1). Corresponde al nivel máximo de inflación.

# Los recursos de los hidrocarburos se van más en gasto corriente que en inversión



Entre 2005 y 2007, el Sector Público cuadruplicó sus ingresos provenientes de la explotación de recursos naturales, principalmente hidrocarburos, pero estos recursos están siendo destinados más al gasto de funcionamiento de la administración pública que a inversión productiva, social, infraestructura u otros.

De acuerdo con el Presupuesto General de la Nación 2007 (PGN), el país recibirá por el Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) y regalías, cerca de 9.600 millones de bolivianos, mucho más que el presupuesto aprobado de hace dos años, cuando el monto por regalías (no había IDH) alcanzó a 2.400 millones de bolivianos.

Las leyes y decretos reglamentarios establecen como beneficiarios de estos recursos a las prefecturas, municipios, universidades y el Tesoro General de la Nación.

Al analizar en qué gastan los recursos del IDH y regalías, en el PGN no es posible identificar a cabalidad el uso que le asigna el Gobierno Central, pero es destinado principalmente a gasto corriente.

En el caso de las prefecturas, municipios y universidades, por IDH y regalías tienen presupuestado 8.600 millones de bolivianos para el 2007, de los cuales, apenas el 35 por ciento es canalizado a proyectos de inversión, pero la mayor parte, el 65 por ciento, corresponde a gastos de funcionamiento de la administración pública. (Ver cuadro)



## Gastar o invertir

En criterio de Fundación Jubileo, si bien, existen múltiples obligaciones y demandas que el Estado debe atender, así como necesidades propias de las diferentes instituciones públicas para llevar adelante su gestión, el destinar los recursos provenientes de la renta de hidrocarburos y minería a gasto corriente tiene varios aspectos negativos.

Por un lado, estos ingresos económicos provienen de la explotación de recursos naturales no renovables, es decir que, en el mediano o largo plazo, ya no existirán. Por lo tanto, se estarían haciendo gastos que en el futuro no tendrán financiamiento. Además, los precios de las materias primas dependen de las condiciones del mercado internacional que son bastante variables. Hoy hay precios altos que mañana pueden caer considerablemente.

Por otro lado, al disponer los yacimientos de la Nación para usarlos en gasto corriente (consumo de las administraciones públicas para su funcionamiento), y no invertirlos, el país pierde su patrimonio.

Los recursos naturales no renovables se agotan con el tiempo y si los beneficios que ahora generan no son utilizados para diversificar la economía hacia otros

sectores, la consecuencia será que en el futuro nos encontremos con un débil aparato productivo y nuevamente con una economía estancada y con un Sector Público con problemas de financiamiento para cubrir sus obligaciones y atender las necesidades de la población.

Bolivia ya ha vivido esa historia durante el auge de la minería. En el mundo hay muchos ejemplos de países que no supieron aprovechar los excedentes de la explotación de materias primas para fortalecer su aparato productivo, por lo que debemos tener cuidado de no caer en este error de manera que una vez pasado el auge no nos encontremos igual o peor de lo que estábamos.

Si bien el país ha recuperado una parte importante de los beneficios que genera el sector hidrocarburífero, incluso a costa de muchas vidas, la distribución de estos recursos ha sido establecida de acuerdo a presiones. Asimismo, su asignación no parece



responder a una planificación y a una política que involucre a todos los niveles de gobierno, y que determine lo que vamos a hacer con estos recursos.

Estamos viviendo una época favorable desde el punto de vista económico, por lo que puede que esta sea la oportunidad de salir de la dependencia de la exportación de materias primas.

Hacia delante, el reto es evaluar si la distribución y asignación actual de los recursos por la explotación de hidrocarburos va a coadyuvar a construir un futuro mejor para el país o si solamente va a mejorar las condiciones a corto plazo, quedando la interrogante de lo que se debería hacer con estos recursos: ¿invertir o gastar?

### Destino de los recursos IDH y regalías del PGN 2007 (En Bolivianos)

	PROYECTOS DE INVERSIÓN	GASTO CORRIENTE-FUNCIONAMIENTO (Gastos sin proyectos de inversión)	TOTAL
IMPUESTO DIRECTO A LOS HIDROCARBUROS	1.515.876.194	3.680.039.026	5.195.915.220
%	29%	71%	100%
REGALÍAS	1.534.099.213	1.872.286.221	3.406.385.434
%	45%	55%	100%
<b>TOTAL</b>	<b>3.049.975.407</b>	<b>5.552.325.248</b>	<b>8.602.300.655</b>
%	<b>35%</b>	<b>65%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base al Presupuesto General de la Nación 2007 - Consolidado por Fuente de Financiamiento y Organismo Financiador. Los datos de Regalías incluyen las provenientes del sector minero y otras.

La columna de Gastos sin proyectos de inversión incluye el pago de deuda y otras aplicaciones financieras.

El cuadro considera, además, los saldos de recursos IDH y regalías de la gestión anterior; sin embargo, no incluye el destino de los recursos IDH y regalías que corresponden al Tesoro General de la Nación, porque la metodología del PGN no permite identificarlos a cabalidad.

# Las prefecturas destinan el 60% a gasto corriente

Los gobiernos departamentales son los que más se benefician en la distribución del IDH y regalías, en comparación con los municipios, Gobierno Central y universidades.

Apenas 40 de cada 100 bolivianos que reciben las prefecturas por IDH y Regalías son canalizados a inversión, de modo que la tajada más grande se va a gasto corriente; lo que no refleja precisamente el espíritu de las leyes de Descentralización Administrativa e Hidrocarburos.

La Ley de Descentralización Administrativa establece que las prefecturas

deben asignar el 85% de las regalías a la inversión y la Ley de Hidrocarburos señala expresamente que “todos los beneficiarios destinarán los recursos recibidos por el IDH, para los sectores de educación, salud y caminos, desarrollo productivo y todo lo que contribuya a la generación de fuentes de trabajo”. Sin embargo, leyes y decretos reglamentarios abren un abanico de posibilidades para el uso de estos recursos.

De acuerdo con el Presupuesto General de la Nación 2007, el departamento que más recursos de regalías e impuestos a los hidrocarburos destina a gasto

corriente es Santa Cruz, con 80% y sólo 20% para inversión; luego están Beni (69%) y Potosí (65%).

Por el contrario, las prefecturas que más recursos destinan a inversión son Pando (75%); seguido, muy abajo, por Cochabamba (43%) y Oruro (42%).

Siendo que la principal atribución de las Prefecturas es impulsar el desarrollo de los departamentos, es preocupante observar que en general se están destinando muy pocos recursos a la inversión y es difícil creer que asignando recursos a gasto corriente vamos a desarrollar las regiones.

## Destino de los recursos IDH y regalías del PGN 2007 Prefecturas departamentales (En Bolivianos)

	PROYECTOS DE INVERSIÓN	GASTO CORRIENTE-FUNCIONAMIENTO (Gastos sin proyectos de inversión)	TOTAL
IMPUESTO DIRECTO A LOS HIDROCARBUROS	1.169.665.959	1.739.121.945	2.908.787.904
%	40%	60%	100%
REGALÍAS	1.311.805.167	2.058.284.329	3.370.089.496
%	39%	61%	100%
<b>TOTAL</b>	<b>2.481.471.126</b>	<b>3.797.406.275</b>	<b>6.278.877.401</b>
%	<b>40%</b>	<b>60%</b>	<b>100%</b>

## TOTAL REGALÍAS + IDH POR DEPARTAMENTO

PREFECTURA	(A) PROYECTOS DE INVERSIÓN	% SOBRE C	(B) OTROS GASTOS	% SOBRE C	(C=A+B) TOTAL REGALÍAS + IDH	%
CHUQUISACA	141.388.221	41%	201.267.518	59%	342.655.739	100%
LA PAZ	168.496.368	40%	249.768.389	60%	418.264.757	100%
COCHABAMBA	261.477.108	43%	340.041.478	57%	601.518.586	100%
ORURO	235.838.571	42%	327.545.637	58%	563.384.208	100%
POTOSI	183.995.509	35%	342.075.061	65%	526.070.570	100%
TARIJA	949.293.115	41%	1.390.906.582	59%	2.340.199.697	100%
SANTA CRUZ	137.802.879	20%	564.052.324	80%	701.855.203	100%
BENI	133.416.514	31%	292.487.134	69%	425.903.648	100%
PANDO	269.762.841	75%	89.262.151	25%	359.024.992	100%
<b>TOTAL</b>	<b>2.481.471.126</b>	<b>40%</b>	<b>3.797.406.274</b>	<b>60%</b>	<b>6.278.877.400</b>	

Fuente: Elaboración propia en base al Presupuesto General de la Nación 2007 - Consolidado por Fuente de Financiamiento y Organismo Financiador. Los datos de Regalías incluyen las provenientes del sector minero y otras. La columna de Gastos sin proyectos de inversión incluye el pago de deuda y otras aplicaciones financieras. El cuadro considera, además, los saldos de recursos IDH y regalías de la gestión anterior;



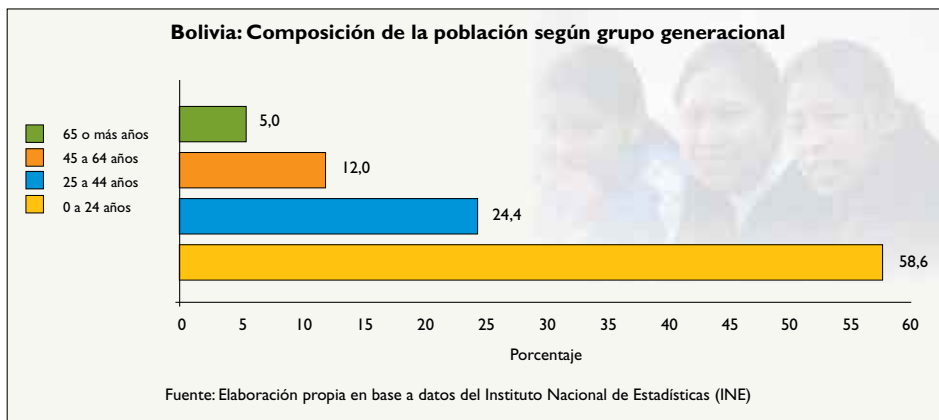
# Fundación Jubileo propone unir esfuerzos para trabajar con jóvenes en la construcción de una visión de país

El 60 por ciento de jóvenes encuestados en ciudades del eje central del país identifican al alcoholismo y a la drogadicción como la mayor amenaza, pero algunos de ellos también consideran que si tienen espacios de formación y participación ciudadana pueden contribuir a construir una nueva visión de país.

La consulta de Fundación Jubileo, realizada a fines de 2006, estuvo dirigida a una población entre 13 y 24 años de edad de las ciudades de La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, donde habita el 68% de los jóvenes del país.

Las conclusiones destacan que los jóvenes están expuestos a ser inducidos a estos vicios. Apenas el 10 por ciento considera como un problema la falta de acceso a educación y a otras oportunidades de desarrollo personal. Esta constatación permite ratificar la necesidad de promover más espacios de formación y reflexión con este segmento de la sociedad, más aún porque casi el 60 por ciento de la población boliviana tiene menos de 24 años de edad, lo que demanda el diseño de políticas públicas para la juventud.

Según la encuesta, los jóvenes de estas ciudades se sienten al margen de la Asamblea Constituyente. Un 48 por ciento asegura no conocer las propuestas que los involucran y, desde su visión, demandan mayor acceso a servicios de salud y educación.



La consulta permite apreciar que a pesar de varios esfuerzos de diversas instituciones, organizaciones e iniciativas, hay un gran porcentaje que no interviene en estos espacios de generación de propuestas.

Los jóvenes también respondieron sobre su rol en el fortalecimiento de la democracia. Apenas un 18 por ciento siente que sí participa en instancias de la sociedad civil organizada y podría tener algún grado de influencia en los temas de la gestión pública.

Este estudio ratifica la determinación de Fundación Jubileo de realizar un proceso de formación de los jóvenes, varios de los cuales asumirán en el futuro el nuevo liderazgo económico, social y político.

La opción también es una apuesta a un sector de la población que se constituye

en la reserva moral, alejada de viejas prácticas prebendales, pero también por el ímpetu de constituirse en actores de cambio de la sociedad.

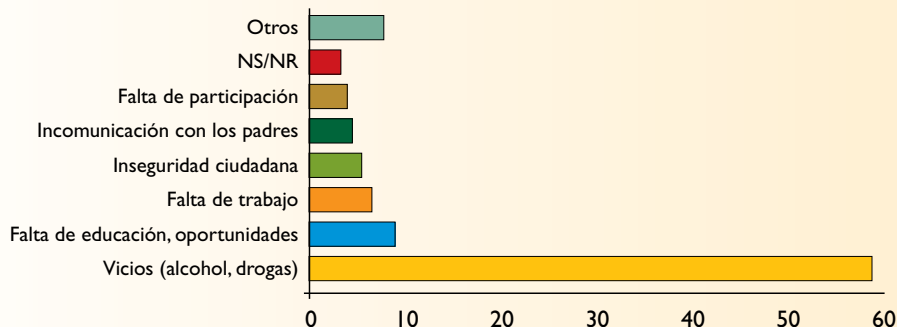
Desde hace dos años, la Fundación Jubileo trabaja en un proceso denominado *Jóvenes comprometidos con la Democracia*, en el que se han desarrollado contenidos sobre valores democráticos, valores comunitarios, identidad cultural, memoria histórica y visiones de país.

Esta tarea se realizó en alianza con la Fundación Música de Maestros, Compañía Nacional de Danza y la institución juvenil CADI Inti Watana.

Esa línea de trabajo se mantendrá el 2007 y está abierta a iniciativas de coordinación con colegios, movimientos pastorales, grupos juveniles, e instituciones del país, para unir esfuerzos.



## Principal problemas de la juventud





Una niña del Oriente enarbola la bandera del país, delante de una movilización de pueblos indígenas que demandan acceso a la tierra.

## Una campaña por la unidad y la paz será impulsada por Fundación Jubileo y la Comisión de Hermandad

En Bolivia se desató un proceso de conflictividad social y política desde el 2000, que provocó una crisis de gobernabilidad expresada en el cambio de seis presidentes en los últimos seis años. Paralelamente, el diálogo y la capacidad de concertación se han debilitado, lo que genera división, discriminación, racismo y resentimientos.

Pero, por otro lado, la voluntad popular fue mantener vigente la democracia, lo que permite alentar la promoción de la justicia social, sin necesidad de recurrir a la violencia y a la confrontación internas que causan consecuencias irremediables y generan procesos difíciles de subsanarlos.

En este escenario, las instituciones Fundación Jubileo y la Comisión alemana de Hermandad de Hildesheim y Treveris, ambas instituciones de la Iglesia Católica de Bolivia y Alemania se proponen desarrollar la *Campaña permanente por*

*la Unidad del País como Misioneros de una Cultura de Paz*, tarea prevista para el 2007 y 2008.

La campaña buscará sensibilizar a la sociedad y a las autoridades sobre la importancia del respeto al otro y promoverá el reconocimiento del valor de la tolerancia, elementos fundamentales para la convivencia social.

Actualmente, los resentimientos, racismo y discriminación aparecen en viejas actitudes cotidianas en ámbitos urbanos, pero también en sentimientos indigenistas radicales. También afloran posturas regionalistas que se expresan en hechos de violencia, como los ocurridos hace poco en Santa Cruz y Cochabamba.

Hacia delante, hay todavía una ruta crítica con una agenda que incluye temas como redistribución de tierras, Asamblea Constituyente y autonomías, entre muchos otros de solución pendiente.

La lógica continúa siendo la presión, el paro, la movilización y la confrontación, y después de las consecuencias se ensayan negociaciones en las que se mantienen, hasta el final, las posiciones irreconciliables. Tanto quienes son opuestos como los que defienden las acciones de los gobiernos nacional y regionales han estado generando una situación de conflictividad.

En este escenario, ambas instituciones consideran que es tiempo de asumir medidas preventivas, de frenar reacciones violentas y de llamar a la responsabilidad de las autoridades del Estado, de las organizaciones de la sociedad civil y de toda la población boliviana, para fortalecer la institucionalidad democrática.

La estrategia implicará una difusión de mensajes a través de medios de comunicación, talleres con líderes de organizaciones sociales y jóvenes que se forman para el nuevo liderazgo,

además de acciones de movilización nacional, con ferias culturales, teatro y debate público, entre otros eventos que serán posibles a través de alianzas institucionales.

Estas actividades abordarán, principalmente, temas sobre la no violencia, discriminación, justicia, derechos humanos y libertades fundamentales.

Otro espacio de trabajo se realizará con periodistas del país respecto a la ética en la comunicación y cómo aportar a no fomentar la violencia ni la

confrontación, lo que no supone dejar de asumir posiciones objetivas frente a los acontecimientos.

No se trata de buscar cobertura sobre la campaña, sino que la opción por la paz esté presente en los enfoques y en el tratamiento ético al abordar y difundir hechos de interés público.

Para este proceso se elaborarán diversos materiales y herramientas, entre ellos, un documento marco para la capacitación, con el objetivo de lograr la réplica de estos contenidos en diversos espacios de la acción social boliviana.

*"Hemos aprendido a volar como los pájaros, a nadar como los peces; pero no hemos aprendido el sencillo arte de vivir como hermanos" (Martin Luther King)*



## ¿Qué es Cultura de Paz?

- ✓ La cultura de paz es una forma de convivencia social y cultural caracterizada por:
  - la vigencia de los derechos humanos
  - el desarrollo humano con equidad
  - la superación de la pobreza
  - la solidaridad
  - la justicia
  - el respeto a las diferencias
  - la democracia
  - la relación con la naturaleza
- ✓ La cultura de paz no es sinónimo de cultura homogénea ni de la

desaparición de las diferencias y conflictos, sino de una cultura de respeto a la diversidad, a la negociación, a la concertación y al diálogo.

- ✓ Promover una cultura de paz es promover valores, actitudes, comportamientos y estilos de vida basados en la no violencia, el respeto de los derechos humanos, la solidaridad, la libertad y el acceso a la información.
- ✓ Cultura de paz también es aportar soluciones no violentas e incentivar

la transformación de la confrontación en la cooperación para el logro de objetivos compartidos.

- ✓ La paz no está asociada únicamente a la ausencia de guerra o de conflicto (paz negativa), sino a un concepto de paz positiva, que se caracteriza por ser activa y se basa en la acción.
- ✓ El desarrollo de una cultura de paz se vincula al desarrollo equitativo, de lo contrario, se profundizan las injusticias que conducen a los conflictos.

## Responde al llamado de la solidaridad con nuestros hermanos

Miles de familias bolivianas han perdido sus viviendas y todos sus enseres por efecto de los desastres naturales y ahora conviven con la angustia y la pena.

Las campanas de la solidaridad están repicando en varios lugares del país y es posible sumarse a estos esfuerzos y campañas haciendo contribuciones en alimentos, medicinas, ropa, utensilios o dinero. ¡Apoya a través de tu parroquia o de otras instituciones que esperan tu respuesta!

La unidad entre bolivianos se expresa en estos momentos con amor y solidaridad.



## La Unidad de Comunicación se fortalece para llegar a más sectores

Como efecto del desarrollo institucional, Fundación Jubileo reformuló sus instancias operativas creando la Unidad de Comunicación, que tiene el propósito de llegar con más efectividad a sectores sociales e institucionales.

El trabajo de esta unidad es, entre otras tareas, la elaboración de documentos, guías, cartillas y otros materiales dirigidos, por un lado, a los tomadores de decisiones y, por otro, a la sociedad civil, a través de procesos de formación, capacitación e información.

La política de comunicación de Fundación Jubileo permitió, el 2006, llegar a diversos sectores aliados a los objetivos institucionales que fueron destinatarios de información actualizada sobre fortalecimiento de la democracia, formación en valores, deuda pública, pero también permitió explorar un nuevo terreno: el de presupuestos públicos.

En coordinación con las unidades técnicas que

proporcionan los insumos y materiales necesarios para esta acción, se ha desarrollado una Guía para interpretar el Presupuesto General de la Nación.

En este mismo campo de acción, está en elaboración una Guía para la interpretación de los presupuestos prefecturales y municipales, principalmente dirigido a operadores del control y la vigilancia social.

Entre las innovaciones, se realizarán algunas herramientas dinámicas e interactivas para los procesos de formación y capacitación, tanto para el tema de deuda pública como para la promoción de valores.



## Plataforma contra la pobreza

La Plataforma de Acción Contra la Pobreza es una red nacional conformada por más de 60 organizaciones e instituciones de la sociedad civil, de libre adhesión, creada en enero de 2005, para exigir a los líderes mundiales a comprometerse en la lucha contra la pobreza.

En los últimos meses, la Plataforma experimentó una dinámica que trasciende al objetivo inicial de influir ante el próximo Grupo Consultivo habiendo proyectado su acción a un espacio de análisis, reflexión, formación, sensibilización debate e intercambio de información de largo plazo en torno a la problemática de financiamiento y desarrollo, para realizar acciones de incidencia.

Esta red de organizaciones e instituciones nacionales tiene un nuevo facilitador, designación que recayó en Hernando Espada Vedia.

Los contactos con la Plataforma se pueden concretar en el correo electrónico:

[plataformacontralapobreza@yahoo.com](mailto:plataformacontralapobreza@yahoo.com)

## Talleres de análisis de la realidad para catequistas de La Paz

Una mirada crítica a la realidad del país es uno de los insumos en la formación del curso de catequesis organizado por el Arzobispado de La Paz.

La materia de Análisis de la Realidad fue encomendada, por segundo año, a Fundación Jubileo, para hacer una revisión de la situación económica, política y social.

Los temas del curso fueron, entre otros, la pobreza y la desigualdad, situación de la deuda pública de Bolivia, democracia y participación, valores democráticos

y comunitarios, análisis de coyuntura y visión de país.

“Conocí hechos que si no me enteraba estaba realmente perdido y desorientado”... “Me enteré de cosas del país que antes ni siquiera me llamaban la atención”... “El curso fue interesante porque me di cuenta de lo importante que son los valores”, dijeron jóvenes y adultos que acudieron a este espacio de formación e información.

La Escuela de Catequesis acoge a todas las personas con vocación de

servicio religioso de las parroquias de la Arquidiócesis paceña.

Este proceso de formación empezó hace dos años y se ha constituido en una tarea permanente, sistemática e integral, con temas como autoconocimiento y bioética, psicología del desarrollo, eclesiología, análisis de la realidad, doctrina social, catequesis, liturgia, biblia, ecumenismo, cristología, sacramentos y mariología, entre otros contenidos que refuerzan la formación en la fe y motivan acciones más comprometidas.

### Director Ejecutivo:

Juan Carlos Núñez

### Responsable de edición:

Jorge Jiménez Jemio

[jubileobolivia@yahoo.com](mailto:jubileobolivia@yahoo.com)

[fundajub@entelnet.bo](mailto:fundajub@entelnet.bo)

[www.jubileobolivia.org](http://www.jubileobolivia.org)

Teléfonos: 2125177 - 2311074

### Equipo técnico:

Waldo Gómez

René Martínez

Patricia Miranda

Jaime Pérez

Wilson Gisbert

Cecilia Guerrero

Herberth Irahola

Helen Mostajo

### Administración:

Miriam Clavijo

Gabriela Coyo

Bladimir Herrera

Ana Chuquimia

### Dirección:

Edif. Esperanza,

Av. Mariscal Santa Cruz, Piso 2

Casilla 5870 La Paz, Bolivia

