

ESTUDIO DE LÍNEA DE BASE

sobre Género en el contexto de Desastres
Naturales, Manejo de Recursos Naturales,
Cambio Climático y Gestión de Recursos Hídricos

CONSULTORÍA PARA EL BANCO MUNDIAL

CONSULTORA:

Silvia Salinas Mulder

Con la colaboración de María del Socorro Peñaloza

LA PAZ, 20 DE JUNIO DE 2011



CONTENIDO

Abreviaciones y siglas	4
Resumen Ejecutivo	6
Overview	8
I. Antecedentes	10
II. Objetivos y metodología	11
III. Marco normativo y de políticas de género	12
<i>Compromisos internacionales</i>	12
<i>Constitución Política del Estado (2009)</i>	13
<i>Plan de Igualdad de Oportunidades “Mujeres Construyendo la Nueva Bolivia para Vivir Bien” (2009)</i>	13
<i>Normas temáticas/sectoriales</i>	15
<i>Balance de normativa y políticas de género</i>	15
IV. Marco institucional de género y actores clave	17
<i>Estado</i>	17
<i>Sociedad civil</i>	18
<i>Cooperación internacional</i>	20
V. Iniciativas y recursos disponibles por subárea: hallazgos principales	21
A. <i>Desastres Naturales</i>	21
B. <i>Manejo de Recursos Naturales</i>	22
C. <i>Cambio climático</i>	22
D. <i>Gestión de Recursos Hídricos</i>	23
E. <i>Acceso a tierra</i>	24
VI. Balance de conocimientos existentes en género por subarea	26
A. <i>Desastres naturales:</i>	26
B. <i>Manejo de recursos naturales:</i>	26
C. <i>Cambio Climático</i>	27
D. <i>Gestión de Recursos hídricos</i>	28
E. <i>Acceso a la tierra</i>	28
<i>Vacíos de conocimiento</i>	29

VII. Buenas prácticas y lecciones aprendidas	30
<i>Género en proyectos de desarrollo rural del Banco Mundial en Bolivia</i>	30
<i>Proyecto de adaptación al CC y género en las microcuencas Kuyoj Khocha y Tapera (GIZ-PROAGRO)</i>	31
<i>Promoviendo igualdad de género en proyectos de riego (KfW Entwicklungsbank)</i>	32
VIII. Balance global y conclusiones	34
IX. Recomendaciones para la fase II de trabajo de campo	36
Anexos	38
1. Registro de contactos realizados	38
2. Registro y breve caracterización de documentos consultados	40

ABREVIACIONES Y SIGLAS

AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
(Fundación) AGRECOL	Fundación para la Agricultura Ecológica
AMUPEI	Articulación de Mujeres por la Equidad y la Igualdad
AOPEB	Asociación de Organizaciones de Productores Ecológicos de Bolivia
APSA	Apoyo Programático al Sector Agropecuario
ASDI	Agencia Sueca de Desarrollo Internacional
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CC	Cambio Climático
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CIOEC	Comité Integrador de Organizaciones Económicas Campesinas
CNAMIB	Confederación Nacional de Mujeres Indígenas de Bolivia
CNMCIQB	Confederación Nacional de Mujeres Campesinas Indígenas Originarias de Bolivia "Bartolina Sisa"
COMIBOL	Corporación Minera de Bolivia
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
DED	Deutscher Entwicklungsdienst
DESCOM	Desarrollo Comunitario
DIMA	Dirección de Medio Ambiente (COMIBOL)
DN	Desastres Naturales
DS	Desarrollo Sostenible
EAP	Estrategia de Asistencia al País
EG	Enfoque de Género
FAUTAPO	Fundación Educación para el Desarrollo AUTAPO
FECAFEB	Federación de Caficultores Exportadores de Bolivia
GIRH	Gestión Integral de Recursos Hídricos
GIZ	Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
GTG	Grupo Técnico de Género (del Sistema de Naciones Unidas)
GTZ	Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
ILC	International Land Coalition

INRA	Instituto Nacional de Reforma Agraria
KFW	Banco de Desarrollo Alemán
MIC	Manejo Integrado de Cuencas
PID	Project Information Document
PIEB	Programa de Investigación Estratégica en Bolivia
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNC	Plan Nacional de Cuencas
PNCC	Programa Nacional de Cambios Climáticos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PREDECAN	Prevención de Desastres en la Comunidad Andina
PRRD	Programa de Reducción de Riesgos de Desastres
PROAGRO	Programa de Desarrollo Agropecuario Sustentable
PROAPAC	Programa de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario en Pequeñas y Medianas Ciudades.
RH	(Gestión de) Recursos Hídricos
RRNN	(Manejo de) Recursos Naturales
SERNAP	Servicio Nacional de Áreas Protegidas
SISRADE	Sistema de Reducción de Riesgos y Atención de Emergencias y/o Desastres
SNAP	Sistema Nacional de Áreas Protegidas
UNFPA	United Nations Population Fund
UNICEF	United Nations Children's Fund
UNISDR	United Nations International Strategy for Disaster Reduction
UNITAS	Unión de Instituciones para el Trabajo en Acción Social
VIO	Viceministerio de Igualdad de Oportunidades

RESUMEN EJECUTIVO

El propósito de este estudio básico es aquel de descubrir e incluir qué información y qué insuficiencias existen en materia de género en cuanto a su relación con desarrollo sostenible en Bolivia. El informe se centrará en cuatro sectores de desarrollo sostenible, incluyendo: (i) desastres naturales, (ii) adaptación al cambio climático, (iii) gestión de recursos hídricos, y (iv) acceso a y control sobre recursos naturales (incluyendo tierras). Esta información fue recolectada mediante la revisión de estudios de género existentes, experiencias de proyecto y del marco jurídico normativo para género en Bolivia. Este estudio preliminar sirve como base para la iniciativa del Banco Mundial, “Integrando Género a las Operaciones del Banco Mundial en Bolivia & a la Próxima Alianza Estratégica con el País (2012-15).”

En general, se considera que los desastres naturales y el cambio climático no son neutrales al género y por ende afectan a mujeres y hombres de manera distinta (e.g. UNISDR 2009, Otzelberger 2011). El efecto de estos impactos dependerá de los diferentes roles de género, estrategias de conservación, necesidades, normas y relaciones de poder desiguales. También es cierto que, con el fin de crear respuestas a desastres naturales y a cambios climáticos que sean más sensibles a los temas de género, se requiere un amplio conocimiento del acceso a y control sobre recursos naturales, agua y tierras.

Este estudio básico produjo varios hallazgos importantes, entre ellos:

En Bolivia, existen políticas y regulaciones favorables en cuanto a género y desarrollo sostenible. Estas políticas comenzaron a cambiar seriamente en 1993 a través de la Ley de Participación Popular. El 2009, la nueva Constitución boliviana y otras iniciativas, como el Plan de Igualdad de Oportunidades titulado “Mujeres Construyendo a la Nueva Bolivia para Vivir Bien,” contribuyeron a generar mayor conciencia sobre los temas de género. Esto fue complementado con la ratificación de varios acuerdos internacionales pertinentes a la igualdad de género. Tanto el Vice Ministerio de Igualdad de Oportunidades como la Unidad de “Despatriarcalización” del Vice Ministerio de Descolonización, son responsables de la promoción de la igualdad de género. Sin embargo, las dos instituciones tienen una capacidad limitada y hasta ahora sólo han entablado un diálogo débil con los Sectores de Desarrollo Sostenible.

El creciente interés en el tema de género dentro del marco normativo y legal, no se ha traducido en cambios significativos por parte de los sectores de desarrollo sostenible.

Esto se debe a varios factores, incluyendo: (a) la falta de conocimiento acerca de estos marcos por parte de una mayoría de los sectores, (b) la limitación de recursos y capacidad de las instituciones responsables de la implementación de las políticas de género, y (c) la resistencia por parte de algunos sectores del país hacia la incorporación de políticas sensibles al tema de género, las cuales se perciben como amenaza a la práctica y cultura tradicional. A pesar de estas numerosas deficiencias se han logrado algunos avances, en particular en los sectores de desarrollo rural y agua.

La incorporación de Género a los proyectos de desarrollo sostenible tiende a ser un esfuerzo aislado que cuenta con poco éxito para influir en las políticas sectoriales. Existen numerosos estudios, evaluaciones y manuales de proyecto, que tienen como objetivo integrar el tema de género a programas y proyectos de desarrollo rural sostenible. Estos esfuerzos han tenido un impacto limitado debido a su carácter aislado y a su desprendimiento general con la creación de políticas. Para resaltar este punto, el estudio comprobó que muchas de estas herramientas y estudios de proyecto nunca fueron publicados, únicamente desarrollados para propósitos específicos del proyecto mismo.

Existe un desprendimiento general entre la preparación y ejecución del proyecto. El estudio encontró que entre aquellos proyectos de desarrollo sostenible en los cuales el tema de género fue una prioridad, el enfoque tiende a concentrarse en la fase conceptual y de preparación del proyecto y no así durante la ejecución, monitoreo y evaluación. Como resultado, estos esfuerzos no han tenido éxito en cuanto al desarrollo de buenas prácticas para la integración de género a ciclos de proyecto importantes. A pesar de estos efectos limitados a largo plazo, los resultados indican que organismos donantes ejercen un papel importante en la promoción de género, tanto en los proyectos como en las investigaciones relacionadas al tema de desarrollo sostenible.

La falta de datos desglosados sobre género es un desafío para la incorporación de género a proyectos y sectores de desarrollo sostenible. En los sectores de desarrollo sostenible hoy en día, existe una tendencia de utilizar a “la comunidad” como unidad de análisis homogénea sin separar la recopilación de datos según género, edad, ocupación y otros factores más pertinentes. Actualmente, información accesible sobre género en Bolivia se encuentra principalmente en los sectores de educación, salud o trabajo, mientras que existe muy poca en cuanto al sector de desarrollo rural sostenible. Esto probablemente se debe a la dificultad que existe en medir y recopilar datos desglosados por género en áreas rurales y asimismo, en los costos relativamente altos asociados con la ejecución de dicha actividad. Esto es un desafío cuando indicadores medibles y sensibles al tema de género deben ser establecidos y monitoreados.

En base a estos hallazgos, este estudio recomienda que el Banco Mundial considere las siguientes acciones: (i) Generar un mayor conocimiento sobre las dinámicas de género en los sectores prioritarios, dada la falta actual de datos sensibles al tema de género. (ii) Desarrollar metodologías para la incorporación de género a proyectos de desarrollo sostenible, las cuales deben tomar en cuenta la poca disponibilidad actual de datos separados por género. (iii) Los esfuerzos para incorporar género deben incluir un contexto específico y no presentar a mujeres como grupo homogéneo. (iv) Esfuerzos enfocados al tema de género deben tener como objetivo lograr influenciar políticas sectoriales y alinearse con el marco normativo existente del gobierno. (v) El desprendimiento observado en cuanto a la prioridad otorgada a género dentro de la fase de preparación del ciclo de proyecto y no así durante su ejecución, debe considerarse un desafío clave al momento de incorporar género al ciclo de proyecto. (iv) Si bien los indicadores relacionados a género y otros objetivos cuantitativos son importantes, herramientas cualitativas adicionales también se deben aplicar como complemento a estas medidas.

OVERVIEW

The purpose of this baseline study is to take stock of what information and what gaps exist concerning gender as it relates to sustainable development in Bolivia. The report will focus on four sectors of sustainable development, including: (i) natural disasters, (ii) climate change adaptation, (iii) water resource management, and (iv) access to and control over natural resources (including land). This information was gathered by reviewing existing gender studies, project experiences and the normative legal framework for gender in Bolivia. This preliminary stocktaking serves as a basis for the World Bank initiative, “Integrating Gender into World Bank Operations in Bolivia & Forthcoming Country Partnership Strategy (2012-15).”

It is generally understood that natural disasters and climate change are not gender-neutral and affect women and men differently (e.g. UNISDR 2009, Otzelberger 2011). How these impacts are felt depend on different gender roles, coping strategies, needs, norms and unequal power relations. It is also true that in order to make responses to natural disasters and climate change more sensitive to gender issues requires a broad understanding of access to, and control over, natural resources, water and land.

The baseline study produced several important findings, which include the following:

There are favorable policies and regulations in Bolivia related to gender and sustainable development. These policy changes began in earnest 1993 through the Popular Participation Law (Ley de Participación Popular). In 2009, Bolivia’s new constitution and other initiatives, like the Plan of Equal Opportunities entitled, “Mujeres Construyendo la Nueva Bolivia para Vivir Bien,” contributed to a greater awareness of gender issues. This is complemented by Bolivia’s ratification of several international agreements pertaining to gender equality. The Viceministry of Equal Opportunities (VIO) and the Unit of “Depatriarchalization” under the Viceministry of Decolonization are both responsible for promoting gender equality. However, the two institutions have limited capacities and have so far only established a weak dialogue with the Sustainable Development Sectors.

The increased focus on gender in the regulatory and legal framework has not resulted in significant changes on the ground in the sustainable development sectors. This is due to several factors including, (a) a lack of knowledge concerning these frameworks in most sectors, (b) the limited resources and capacity of institutions responsible for implementing gender policies, and (c) the resistance in some parts of the country for incorporating gender-sensitive policies, which they see as a threat to traditional practices and culture. Despite these many shortcomings, there have still been some advances, particularly in the water and rural development sectors.

The mainstreaming of Gender into sustainable development projects tends to be isolated efforts with limited success in influencing sector policies. There exist a number of studies, assessments and project manuals that aim to integrate gender into rural sustainable

develop programs and projects. These efforts have had limited impacts due to their isolated nature and disconnect from policy formulation. To further highlight this point, the baseline found that many of these studies and project toolkits have never even been published but only developed for specific project purposes.

There is a gender disconnect between project preparation and implementation. The stocktaking found that among sustainable development projects where gender has been a priority, focus tends to be strong in the conceptual and planning phase of the project but much weaker during implementation, monitoring and evaluation. As a result, these efforts have not been successful in developing best practices to mainstream gender into relevant project cycles. Despite these limited long-term impacts, the findings indicate that donor agencies play a crucial role in promoting gender in both projects and research related to sustainable development.

The lack of disaggregated data on gender is a challenge in mainstreaming gender into sustainable development sectors and projects. In the sustainable development sectors today, there is a tendency to use “the community” as the homogenous unit of analysis without breaking data collection down by gender, age, occupation, and other more pertinent factors. Currently, accessible information on gender in Bolivia is mainly from the education, health or labor sectors, while very little exists pertaining to rural sustainable development. This is probably due to the difficulty of measuring and collecting gender-disaggregated data in rural areas and the relatively high costs associated with such an activity. This is a challenge when measurable gender-sensitive indicators need to be established and monitored.

Based on these findings, this study recommends that the World Bank should consider the following actions: (i) Generate more knowledge on gender dynamics in the prioritized sectors given the current lack of gender-sensitive data. (ii) Develop methodologies for mainstreaming gender into sustainable development projects, which should consider the limited gender-disaggregated data available today. (iii) The efforts to mainstream gender should be context specific and should not view women as a homogenous group. (iv) Gender-responsive efforts should also aim to influence sector policies and be aligned to the existing normative framework of the government. (v) The observed disconnect between gender being a priority in the preparation phase of the project cycle and not during implementation should be considered a key challenge when gender is mainstreamed in the project cycle. (vi) Although gender related indicators and other quantitative targets are important, additional qualitative tools must also be applied to complement these measures.

I. ANTECEDENTES

Actualmente, la oficina del Banco Mundial en Bolivia está desarrollando una nueva Alianza Estratégica con el País para 2012-2015, que se espera sea enviada al directorio para su aprobación en diciembre 2011. Se prevé que esta nueva estrategia fortalecerá el Pilar de Desarrollo Productivo Sostenible mediante varios nuevos proyectos. El tema de género es un tema clave en todas las actividades del Banco Mundial. Se considera que el tema atraviesa todos los sectores y es un punto de entrada clave para comprender las oportunidades y riesgos sociales asociados con los esfuerzos de desarrollo. Por lo tanto, el Banco ha decidido fortalecer el enfoque de género en el área del desarrollo sostenible en Bolivia y ha iniciado un estudio de género con el financiamiento del Plan de Acción de Género (Gender Action Plan, GAP).

El propósito del estudio es incrementar la conciencia de género en relación al Desarrollo Sostenible y en particular, analizar de qué manera las mujeres y los hombres son vulnerables; mientras que a la vez, generan estrategias diferenciadas y efectivas frente a desastres naturales, disponibilidad de agua limitada, cambios en la gestión de recursos naturales e impactos del cambio climático en distintas regiones de Bolivia. Adicionalmente, se espera que a partir del estudio se desarrollen metodologías y herramientas para implementar proyectos con enfoque de género.

Se reconoce, como punto de partida, que Bolivia se caracteriza por una muy limitada sistematización y socialización de información sobre el tema de género en relación al Desarrollo Sostenible; con debilidades serias en la gestión de conocimientos como base para el diseño de políticas públicas, planes, programas y proyectos. Por lo anterior, el Banco Mundial ha decidido impulsar un estudio rápido de mapeo, organización y análisis de información secundaria en relación a género.

En ese marco, este informe corresponde a una primera etapa denominada de "Línea de Base" del estudio mayor, orientado a potenciar el trabajo de género del Banco Mundial, en particular en Desarrollo Sostenible. Desde el enfoque de género, el estudio incluye sub-áreas específicas de análisis como ser: a) cambio climático; b) desastres naturales; c) manejo de recursos naturales; y d) gestión de recursos hídricos. Adicionalmente se considera el tema de "empoderamiento económico de las mujeres" como una transversal.

II. OBJETIVOS Y METODOLOGÍA

En general, el **objetivo** del estudio de Línea de Base radica en realizar un “estado del arte” que basado en fuentes secundarias, identifique y analice normativa, actores, iniciativas, experiencias y conocimientos existentes en relación a género y Desarrollo Sostenible. En ese marco, este estudio inicial incluye:

- a) Un análisis del marco normativo de género y los actores más relevantes.
- b) El mapeo y análisis de información existente (“línea de base”), la identificación de iniciativas, recursos, actores y vacíos de conocimiento por subárea.
- c) Un análisis rápido de proyectos actuales del BM desde el enfoque de género.
- d) La recuperación de insumos metodológicos, buenas prácticas y lecciones aprendidas a partir de algunas experiencias.
- e) La elaboración de recomendaciones para la fase 2 del estudio, centrada en el trabajo de campo.

La metodología de trabajo implicó tres fases de trabajo no necesariamente secuenciales:

Exploración/mapeo/acopio documental:

- Mapeo de actores (“tejido de redes” a partir de referencias), contacto con 41 personas y representantes de cooperación internacional, Estado, ONGs, redes, productores/as (ver anexo 1).
- Consultas vía email, conversaciones telefónicas.
- Entrevistas (presenciales y virtuales).
- Visitas a páginas Web y centros documentales.

Análisis documental:

- Análisis normativo a institucional.
- Análisis de 82 documentos (estudios, metodologías, etc.)- ver anexo 2.

Hallazgos, conclusiones y recomendaciones

- Balance de contexto, institucionalidad, iniciativas y conocimientos disponibles.
- Buenas prácticas e insumos disponibles (metodologías).
- Recomendaciones para el trabajo de campo.

III. MARCO NORMATIVO Y DE POLÍTICAS DE GÉNERO

Las políticas de género en Bolivia se inician en el contexto de las Reformas del Estado desde 1985, recibiendo un fuerte impulso a partir del año 1993 con la promulgación de la Ley de Participación Popular y la creación de la Subsecretaría de Asuntos de Género. A nivel internacional tienen influencia las Conferencias Internacionales sobre Población y Desarrollo (El Cairo 1994) y la IV Conferencia Mundial de la Mujer (Beijing 1995), cuyos documentos de acuerdos y **compromisos internacionales** son suscritos por el Estado Boliviano. Estos eventos internacionales también actúan de dinamizadores del **movimiento de mujeres**, que con el apoyo de la **cooperación internacional** a la institucionalidad de género y a la transversalización del enfoque, sin duda también se constituyen en factores que inciden en los orígenes de las políticas de género en Bolivia.

Compromisos internacionales

El Programa de Acción de la **Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (1994)**, a cuyo cumplimiento se ha comprometido el Estado Boliviano, establece en su Capítulo IV sobre "Igualdad y equidad entre los sexos y habilitación de la mujer" que: *"La habilitación de la mujer y el mejoramiento de su condición constituyen en sí un fin de la mayor importancia y son indispensables para lograr el desarrollo sostenible. Los objetivos son: lograr la igualdad y la equidad entre el hombre y la mujer, y permitir que la mujer realice plenamente sus posibilidades; incorporar plenamente a la mujer en el proceso de formulación de políticas y adopción de decisiones y en todos los aspectos de la vida económica, política y cultural, como formuladoras activas de las decisiones y como participantes y beneficiarias activas, y asegurar que todas las mujeres, al igual que los hombres, reciban la educación necesaria para satisfacer sus necesidades humanas básicas y ejercer sus derechos humanos. Entre las medidas recomendadas figuran la creación de mecanismos que garanticen la participación de la mujer en pie de igualdad y su representación equitativa en todos los niveles del proceso político y de la vida pública; promover la educación, el desarrollo de aptitudes y el empleo de la mujer, y eliminar todas las prácticas discriminatorias contra la mujer, incluso en el lugar de trabajo y las que afectan su acceso al crédito, a la propiedad y a los sistemas de seguridad social. Los países deberían adoptar medidas exhaustivas para eliminar todas las formas de explotación, abuso, acoso y violencia contra las mujeres, las adolescentes y las niñas. Además, cuando se adopten medidas relacionadas con el desarrollo, se debería prestar más atención a las múltiples exigencias que consumen el tiempo de la mujer, poniendo mayor hincapié en las medidas encaminadas a reducir la carga de las responsabilidades domésticas, y en la promulgación de leyes y la aplicación de programas y políticas que permitan a los empleados de ambos sexos armonizar sus responsabilidades familiares y laborales"*.

Bolivia también es signataria de la Plataforma de Acción Mundial de **la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer (Beijing 1995)**, que señala lo siguiente sobre Desarrollo Sostenible: *"Estamos firmemente convencidos de que el desarrollo económico, el desarrollo social y la protección del medio ambiente son elementos interdependientes y sinérgicos del desarrollo sostenible, que*

es el marco de nuestros esfuerzos para lograr una mejor calidad de vida para todas las personas. Un desarrollo social equitativo que reconozca el empoderamiento de las personas pobres, en particular de las mujeres que viven en pobreza, para utilizar los recursos ambientales sostenidamente, es una base necesaria del desarrollo sostenible”.

Constitución Política del Estado (2009)

La Constitución Política del Estado aprobada el 2009 establece una serie de artículos relevantes a favor de la no discriminación y los derechos de las mujeres, incluyendo los derechos a la tierra y otros recursos productivos. Los artículos relacionados más relevantes son los siguientes.

Equidad Social, de género y no discriminación:

Se plantea la equidad de género y social como un valor sobre el que debe sustentarse el Estado (Art. 8). Desde el reconocimiento del principio de equidad, se plantea una justicia redistributiva. Se prohíbe y sanciona la discriminación. Define a la discriminación como cualquier acción que tenga por objetivo o resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad, de los derechos de toda persona (Art. 14).

Tierra:

Reconoce el derecho de las mujeres a beneficiarse de las políticas de redistribución de tierras, sin discriminación por estado civil o unión conyugal (Art. 395).

Asimismo se reconoce la obligación del Estado para eliminar las formas de discriminación de las mujeres en el acceso, tenencia y herencia a la tierra (Art. 401).

Economía y empleo:

Se reconocen los derechos laborales específicos de las mujeres (Art. 48).

El sistema financiero también incorporará criterios de igualdad de oportunidades y solidaridad, para generar una distribución y redistribución equitativa (Art. 330).

Se reconoce el valor del trabajo doméstico como fuente de riqueza, para ser cuantificado en las cuentas nacionales.

Plan de Igualdad de Oportunidades “Mujeres Construyendo la Nueva Bolivia para Vivir Bien” (2009)

Aprobado el 2009, el Plan de Igualdad de Oportunidades “Mujeres Construyendo la Nueva Bolivia para Vivir Bien” establece seis ejes prioritarios, uno de los cuales es el “Eje Económico, Productivo y Laboral”, el cual se focaliza en las siguientes políticas:

- Promover el ejercicio de los derechos laborales de las mujeres.
- Promover el acceso de las mujeres a recursos de producción y al patrimonio.
- Redistribuir las tareas del cuidado y protección de la familia entre mujeres y hombres dentro del hogar y entre las familias y el Estado.

Bajo el liderazgo del mecanismo para el adelanto de las mujeres ubicado en el Ministerio de Justicia, la implementación del Plan se considera responsabilidad de todos los sectores. En ese marco (además de los ejes), el Plan establece un principio de concurrencia e intersectorialidad; todas las instancias de gestión pública – a nivel nacional, departamental y municipal - deben asumir las siguientes medidas generales:

- Obtener y divulgar toda la información estadística pertinente a cada sector en forma desagregada por sexo.
- Los diagnósticos sectoriales y territoriales deben contener la variable sexo.
- Los planes sectoriales y territoriales deben contener propuestas orientadas a cerrar brechas de inequidad en razón de género, incluidas medidas afirmativas.
- Generar mecanismos de asignación, distribución y redistribución de la riqueza y los ingresos con equidad de género y social.
- Partir de análisis de género previos a la aplicación de políticas e intervenciones.

**PLAN NACIONAL DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES
"MUJERES CONSTRUYENDO LA NUEVA BOLIVIA PARA VIVIR BIEN"**



Normas temáticas/sectoriales

Tierras:

Promulgada el 1996, la **Ley INRA** aplica criterios de equidad en la distribución, administración, tenencia y aprovechamiento de la tierra a favor de las mujeres, independientemente de su estado civil. Posteriormente, la **Ley de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria** (2006) incorpora a la Secretaria Ejecutiva de la Federación Nacional de Mujeres Campesinas Bartolina Sisa como titular en la Comisión Agraria Nacional y prioriza la participación de las mujeres en los procesos de saneamiento y distribución de tierras: “Se garantiza y prioriza la participación de la mujer en los procesos de saneamiento y distribución de tierras. En caso de matrimonios y uniones conyugales libres o de hecho, los títulos ejecutoriales serán emitidos a favor de ambos cónyuges o convivientes que se encuentren trabajando la tierra, consignando el nombre de la mujer en primer lugar. Igual tratamiento se otorgará en los demás casos de copropietarios mujeres y hombres que se encuentren trabajando la tierra, independientemente de su estado civil”.

Saneamiento básico:

El 2002 se aprobaron las denominadas “Normas Básicas de Desarrollo Comunitario (DESCOM) para Proyectos de Agua y Saneamiento Básico en Poblaciones Menores de 10.000 Habitantes”. Estas normas, que plantean siete Líneas de Acción – a) organización de la comunidad; b) movilización de la comunidad; c) fortalecimiento de la gestión comunitaria; d) educación sanitaria y ambiental; e) administración, operación y mantenimiento; f) apoyo al gobierno municipal; y g) refuerzo de áreas críticas de desempeño - sobresalen por la transversalidad de la perspectiva de género, orientada esencialmente a la sostenibilidad y el uso apropiado de los recursos. En ese marco, se espera que las “mujeres y hombres de la comunidad ha[ya]n fortalecido sus habilidades y conocimientos para ejercer una gestión equitativa e igualitaria en los servicios de agua y saneamiento, basada en las relaciones de respeto a las diferencias y la búsqueda de soluciones que satisfagan a ambos sexos con equidad”.

Balance de normativa y políticas de género

Desde el 2004 se ha transitado de un enfoque normativo y cultural, a una prioridad redistributiva de las políticas de género que focaliza además en mujeres indígenas, campesinas y originarias. Institucionalmente y en general, se ha dado una pérdida de jerarquía y por ende de poder de implementación e influencia en otros sectores del mecanismo responsable; incluyendo un menor perfil “estratégico” al haberse cambiado de Planificación a Justicia.

Los compromisos internacionales, la Constitución Política del Estado y el Plan de Igualdad de Oportunidades, crean un marco normativo favorable (y se asume obligatorio) para el diseño de políticas, planes y programas que garanticen los derechos de las mujeres; en particular aquellos asociados al Desarrollo Sostenible. Sin embargo, la Constitución también plantea tensiones entre

los derechos individuales y los colectivos, entre el reconocimiento de los derechos de las mujeres y la valoración y derechos comunitarios.

El nuevo marco de relaciones y participación de los movimientos sociales en el diseño e implementación de políticas públicas, plantea oportunidades de participación para las mujeres; en particular para la Confederación de Mujeres Indígenas Campesinas Originarias "Bartolina Sisa". Los temas productivos y otros relacionados al Desarrollo Sostenible son prioritarios en las agendas de las mujeres de los movimientos sociales.

Experiencias concretas como la Ley INRA y los pocos avances en el Plan de Igualdad de Oportunidades, han demostrado la existencia de una serie de obstáculos que inhiben la implementación efectiva de normativas y políticas de género. Entre los principales inhibidores están: a) debilidad de las instituciones responsables; b) enfoque sectorial, dificultades para transversalizar y concretar medidas concurrentes e intersectoriales; c) resistencias en algunos sectores; d) discontinuidad de políticas y alta rotación de recursos humanos; e) dependencia financiera de la cooperación internacional; y f) tensiones, dilemas y contradicciones conceptuales, políticas y normativas (ej. enfoque comunitario, derechos individuales vs. derechos colectivos). Más allá de los cambios en la normativa formal, prevalecen a nivel de la sociedad en general y todas sus instituciones, normas y dinámicas culturales de género que inhiben a las mujeres el ejercicio de sus derechos formalmente reconocidos. La revalorización de lo étnico y comunitario plantea desafíos adicionales en este sentido.

En cuanto a efectos e impactos de género, el balance de resultados de la Ley INRA establece que no se observa una relación causal clara ni directa entre la tenencia de la tierra, el empoderamiento (integral) de las mujeres, la disminución de la inequidad de género y el reconocimiento y ejercicio de derechos en otros ámbitos como la violencia, discriminación, salud, educación y trabajo. Esto plantea importantes cuestionamientos y desafíos a la hora de pensar en normativas y acciones de manera integral, dirigidas a mejorar las condiciones y calidad de vida de las mujeres en un marco de iguales derechos y oportunidades.

La suscripción e impulso de la cooperación internacional a la implementación de la normativa de género vigente, es parcial y fragmentado. Específicamente en temas de Desarrollo Sostenible, es una temática prácticamente ausente.

IV. MARCO INSTITUCIONAL DE GÉNERO Y ACTORES CLAVE

Estado

Actualmente existen en la estructura del Estado, dos instancias relacionadas con la temática y políticas de género; por una parte, el Viceministerio de Igualdad de Oportunidades (VIO) que incluye una dirección de género y forma parte del Ministerio de Justicia y una instancia más reciente, la Unidad de “Despatriarcalización” dependiente del Viceministerio de Descolonización que forma parte del Ministerio de Culturas.

El Ministerio de Justicia cuenta con cuatro viceministerios: Igualdad de Oportunidades, Justicia y Derechos Fundamentales, Justicia Indígena Originaria Campesina, Defensa del Usuario y del Consumidor. **El Viceministerio de Igualdad de Oportunidades contempla una dirección para abordar las temáticas de género y generacional.** El rol del Ministerio de Justicia es de diseñar, formular y ejecutar políticas públicas de manera participativa, para así promover el acceso a la justicia plural y la transparencia de la gestión; garantizando el pleno ejercicio de los derechos individuales y colectivos de los y las bolivianas bajo principios de solidaridad, equidad, igualdad y complementariedad “para Vivir Bien”.

El 2010, el Ministerio de Culturas incluyó el Viceministerio de Descolonización y en el mismo, una **Dirección de Despatriarcalización** que para muchos actores (especialmente de la cooperación) abre una nueva oportunidad y veta de trabajo desde una visión articulada entre patriarado y colonialismo. Existe un particular interés en el tema de la violencia contra las mujeres desde esta perspectiva. El rol de esta instancia es la promoción de la construcción de la identidad boliviana plurinacional e intercultural, descolonizada y comunitaria.

No existe en este momento claridad respecto a la especificidad y complementación de ambas instancias. Sin embargo, en ambos casos se considera que se trata de una institucionalidad débil, con capacidades limitadas para penetrar e incidir en las discusiones estratégicas del país, más allá del enfoque social y las prioridades “tradicionales”: salud, educación y violencia.

Desde el Desarrollo Sostenible y las subáreas de interés de este estudio, existen algunas instancias al interior del Estado con avances en términos de género que cabe citar:

La Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL) cuenta con un “Plan de Mujeres Mineras” impulsado desde la Dirección de Medio Ambiente y con énfasis en temas de género y desarrollo sostenible, que se articula a políticas públicas. Trabaja de manera coordinada con la Confederación Nacional de Mujeres Campesinas, Indígenas Originarias de Bolivia (CNMCI OB) “Bartolina Sisa”, así como con la Red Nacional “Mujeres y Minería”.

INRA: A partir de la Ley, el tema de género y los derechos de las mujeres a la tierra son un componente de atención del Instituto.¹

El Ministerio de Medioambiente y Saneamiento Básico aplica normas DESCOM que transversalizan género.

El Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego elaboró y se encuentra en aplicación de las Guías para la elaboración de proyectos de riego mayores y menores, con enfoque de género durante todo el ciclo de proyectos de riego: diagnóstico, diseño, construcción y operación.

Dentro del Plan Nacional de Cuencas PNC, se ha elaborado una propuesta para la incorporación de género en la implementación y desarrollo de la GIRH y MIC, incluyendo indicadores de género en los proyectos. Se planea la implementación a corto plazo.

El Viceministerio de Medio Ambiente, Biodiversidad, Cambios Climáticos y de Gestión y Manejo Forestal, cuenta con un alto porcentaje de mujeres en el equipo del Viceministerio y realiza trabajo conjunto con la CNMCIOB.

El Programa Nacional de Cambios Climáticos (PNCC) realizó en marzo del año pasado, un taller inicial sobre “Género y Adaptación al Cambio Climático”, que este año continuó con la “Cumbre Social de Mujeres para hacer frente al Cambio Climático”.

Servicio Nacional de Áreas Protegidas (SERNAP) ha incorporado un enfoque de género en la propuesta de gestión compartida, en planes de manejo, proyectos productivos y planes de capacitación. Tiene además un convenio con la CNMCIOB y cuenta con una estrategia de género elaborada y en proceso de implementación.

Sociedad civil

Existen varias redes que trabajan el tema de género en Bolivia. La Coordinadora de la Mujer, la Articulación de Mujeres por la Equidad y la Igualdad (AMUPEI) y la Unión de Instituciones para el Trabajo en Acción Social (UNITAS), incorporan entre sus áreas de trabajo temas relacionados a las subáreas priorizadas. La Coordinadora de la Mujer incluye los ejes de “tierra” y “migración” en el “Observatorio de Género” (<http://www.coordinadoradelamujer.org.bo/observatorio>); AMUPEI ha desarrollado varios estudios y propuestas relacionadas con el tema del agua y UNITAS hace parte de los liderazgos de la Plataforma Boliviana Frente al Cambio Climático.

¹ A manera de ejemplo, la siguiente noticia reciente: Tarija (UC-INRA).- Aproximadamente 70 mujeres autoridades, dirigentes y líderes de organizaciones sociales campesinas de los 11 municipios de Tarija y de los pueblos indígenas Weenhayek, Tapiete y Guaraní, participaron este jueves 9 de junio del evento denominado “Dueñas de nuestra vida, dueñas de nuestra tierra” desarrollado en la Casa de la Juventud bajo la organización del Centro de Capacitación e Investigación de la Mujer Campesina de Tarija (CCIMCAT) con el apoyo de la Coordinadora de la Mujer (<http://www.inra.gob.bo>).

Varias ONGs nacionales e internacionales han iniciado, de manera aún tímida e “incipiente”, el abordaje de género en sus acciones relacionadas con el Desarrollo Sostenible; en ese marco es posible citar a Care, Oxfam, la Fundación Puma, Water for People e Intercooperation, Fundación Tierra y a nivel internacional, la International Land Coalition. En varios casos su rol de implementadoras implica la aplicación de políticas de género del financiador y en ese marco, se identifican debilidades en la capacidad de adecuación a la iniciativa específica, operacionalización, seguimiento y evaluación.

Como ya se ha señalado, la Confederación Nacional de Mujeres Indígenas Campesinas Originarias de Bolivia “Bartolina Sisa” forma parte de varias instancias que tienen que ver con los derechos de las mujeres a los recursos naturales y productivos, así como con la gestión de políticas públicas. Se añaden también otras organizaciones como la Confederación Nacional de Mujeres Indígenas de Bolivia (CNAMIB).

Las asociaciones de productores/as AOPEB y el CIOEC desarrollan el tema de género como parte de sus iniciativas, su desarrollo y fortalecimiento organizacional. El CIOEC actualmente cuenta con el Departamento de Equidad, Género y Justicia y tres elementos caracterizan su abordaje: a) el enfoque de género se asocia a un enfoque de “familia” y de justicia social, enfatizando el involucramiento de los hombres; b) género se trabaja desde la estructura de CIOEC y de manera transversal, sin crear estructuras paralelas de mujeres; y c) el enfoque de derechos y de justicia se trabaja visibilizando el aporte de las mujeres a la economía familiar. En el caso de la AOPEB, el 2008 se inició un trabajo en el marco de “Género en Desarrollo” que plantea el involucramiento de los hombres y cuestiona la instancia paralela de mujeres previamente existente. Con este enfoque se considera que los espacios mixtos: a) abren más oportunidades; b) involucran a los hombres en la capacitación, sensibilizándolos en temas de género; y c) posibilita abordar otros temas como violencia, VIH-SIDA y salud sexual y reproductiva².

Conformado a fines del 2010 por distintas representaciones de movimientos sociales, organizaciones de base y ONGs, el Comité de Seguimiento y Exigibilidad por el Derecho de las Mujeres a la Tierra vigilará el cumplimiento de las normas establecidas y demandará la implementación de diversas políticas para el efectivo ejercicio del derecho a la tierra.

La Red Nacional “Mujeres y Minería” es un movimiento de mujeres mineras conformado en el año 2000, después de la II Conferencia Internacional de “Mujeres y Minería”. La Red está integrada por representantes de organizaciones de base, sindicalistas, cooperativistas, ONG’s y mujeres investigadoras, profesionales independientes, que trabajan con el sector minero. Tiene como objetivo construir un espacio organizativo a nivel nacional que les permita “hacer escuchar su voz”, visualizar el sector e influenciar para que las políticas económicas, medio ambientales y de equidad sean inclusivas.

2 Salinas, S *et al.* (2010). “Sistematización y Visibilización de las Acciones Ejecutadas con Enfoque de Género en el Programa APSA II”. Informe de consultoría. La Paz: Embajada de Dinamarca.

Cooperación internacional

Las agencias del Sistema de Naciones Unidas juegan un rol importante en relación a las políticas de género y a la transversalización del enfoque en sus programas y proyectos, lo cual es un mandato del Sistema. A los esfuerzos de las agencias, se añade el trabajo del Grupo Técnico de Género del Sistema de Naciones Unidas. Otras instancias de cooperación técnica y financiera como la GIZ, COSUDE, la Embajada de Dinamarca, la Embajada del Reino de los Países Bajos y AECID, también cuentan con políticas y mandatos de género que empero no se aplican de manera consistente y continua en todos los programas y proyectos de cooperación. Las principales dificultades identificadas radican en: a) la operacionalización y la necesidad de voluntad y capacidades de los ejecutores; b) la transversalización en todas las acciones (qué hacer, cómo hacer); y c) el monitoreo y evaluación de resultados.

En general, se puede concluir que el marco legal e institucional en Bolivia está favoreciendo el fortalecimiento de la igualdad de género en muchos aspectos de la sociedad. Sin embargo, las instancias del estado responsables del tema cuentan con una institucionalidad débil y capacidades limitadas para fuertemente incidir en las discusiones estratégicas del país.

Por otro lado existen muchos actores tanto de la sociedad civil boliviana como de la cooperación internacional, que inciden e influyen sobre el tema de género relacionado con desarrollo sostenible por medio de la transversalización de un enfoque de género en sus actividades. Sin embargo, la interacción y coordinación entre dichos actores y las capacidades internas para transversalizar el tema son aspectos que necesitan ser fortalecidos. Además, existe una falta general de capacidades y herramientas para monitorear y evaluar proyectos de desarrollo sostenible con un enfoque de género.

V. INICIATIVAS Y RECURSOS DISPONIBLES POR SUBÁREA: HALLAZGOS PRINCIPALES

La información y documentación obtenida para la elaboración de la línea de base se encuentra detallada en el anexo 2. Después de un análisis del contenido de los documentos, se cuenta con una lista final que corresponde a los documentos relevantes para los objetivos del presente estudio; los cuales se entregarán en formato digital o físico, según disponibilidad. En cuanto a los tipos de documentos analizados, cabe destacar que existe una amplia variedad que va desde investigaciones temáticas, manuales, tutoriales y guías, cartillas y paquetes de capacitación, hasta lineamientos estratégicos y propuestas de políticas. También se han identificado memorias de talleres/seminarios, sistematizaciones, ejemplos prácticos (de otros países), así como algunas matrices con indicadores de género desarrolladas.

En función a lo establecido en los Términos de Referencia, se clasifica y analiza la documentación e información de acuerdo a los 4 subtemas de desarrollo sostenible priorizados: a) desastres naturales; b) manejo de recursos naturales; c) cambio climático; y d) gestión de recursos hídricos. Adicionalmente se consideran los temas de “tierra” y “migración”.

A. Desastres Naturales

Desastres naturales (DN) refiere principalmente a *las amenazas generadas por impactos climáticos tales como inundaciones, sequías, y eventos extremos tales como granizadas, incendios, terremotos, huracanes, entre otros. Asimismo, se trata en este tema de identificar la vulnerabilidad de las mujeres a dichos desastres y las formas de respuesta diferenciadas por género ante la ocurrencia de los mismos.*

De los seis documentos consultados, se desprende que no existe aún la aplicación del enfoque de género en programas o proyectos específicos. Sin embargo, cabe destacar los esfuerzos del Grupo Técnico de Género (GTG) del Sistema de Naciones Unidas (UNICEF, UNFPA, PMA, UNIFEM), que el 2010 abocó esfuerzos a trabajar el tema de género en emergencias por desastres. Ello incluyó la revisión analítica exhaustiva de la producción literaria existente, así como la realización de talleres para recolectar insumos para la identificación de líneas estratégicas. Como producto resulta la propuesta de un perfil estratégico y un plan de acción para el tratamiento de género en emergencias, cuya aplicación aún no se ha concretado. La Comunidad Andina/PREDECAN también ha desarrollado lineamientos estratégicos para prevención y atención de desastres en diferentes sectores: agropecuario, agua y ambiental. No hay experiencias concretas a la fecha. Destaca finalmente un estudio de la CEPAL, el cual realiza un análisis cuantitativo de los efectos de La Niña en Bolivia el 2008 con un enfoque de género. El estudio muestra la notable diferencia en impactos sobre las mujeres por su mayor vulnerabilidad ante la destrucción de las viviendas por ejemplo, cuyo daño no sólo afecta al hogar de las familias, sino además implica la destrucción de un espacio de trabajo. Otro aspecto destacable es el rol que ejercen la

mujeres en situaciones de desastres, asumiendo tareas de salvataje y ayuda que el Estado debería ejecutar en estos momentos.

B. Manejo de Recursos Naturales

Respecto al manejo de Recursos Naturales (RRNN), se enfatizan *los “cambios” en el manejo de RRNN por la ocurrencia de impactos climáticos; incluye el análisis de iniciativas agropecuarias, forestales, los cambios en las actividades tradicionales de caza, pesca y otras. El enfoque de género enfatiza la importancia del manejo equitativo de la tierra y los recursos naturales, vinculado a un manejo sostenible de los mismos.* El aspecto de la migración juega un rol importante en este escenario, puesto que al migrar los hombres, son las mujeres quienes quedan a cargo del manejo de los recursos naturales y se convierten en tomadoras de decisiones respecto al tema.

Mayormente se trata de iniciativas productivas, con enfoque de género, prácticas agroforestales y de producción ecológica lideradas en muchos casos por mujeres e implementadas en algunos casos mediante procesos de capacitación y empoderamiento. Se han desarrollado investigaciones y estrategias de género para programas agropecuarios con el fin de lograr su sostenibilidad (PROAGRO, APSA II, Fundación PUMA), aunque no siempre se han implementado plenamente.

Asimismo, se han encontrado algunas investigaciones que analizan los resultados de proyectos productivos mediante la aplicación de indicadores de género. Numerosas sistematizaciones destacan el empoderamiento de las mujeres en los proyectos productivos, aunque no existe mucho material sobre un seguimiento y valoración integral de los impactos de dichos procesos de empoderamiento sobre la calidad de vida de las mujeres desde una mirada integral.

Algunos proyectos piloto (Comunidades de Yanacachi) investigan el manejo de suelos, agua y vegetación con una perspectiva de género. Asimismo, evalúan los impactos ambientales producidos por las estrategias productivas de hombres y mujeres, las relaciones de cooperación y conflicto entre ambos géneros y los aspectos de participación de las mujeres en la gestión de RRNN. Finalmente proponen estrategias de gestión de RRNN con énfasis en el enfoque de género para mejorar la sostenibilidad en la producción³.

C. Cambio climático

El tema de Cambio Climático (CC) es *analizado desde la perspectiva de la adaptación al cambio climático más que en cuanto a la mitigación. El énfasis está en la vulnerabilidad de las mujeres al cambio climático y en las medidas de adaptación que ellas desarrollan o pueden proponer.*

Existe aún relativamente poco material respecto a cambio climático y género. Destacan algunos proyectos piloto respecto a adaptación al cambio climático en microcuencas de valles y altiplano

3 Sarmiento, S (2008). *Género y recursos naturales – Visión de dos comunidades de Yanacachi*, La Paz: IDRC, PIEB.

(microcuencas Kuyoj Qhocha y Tapera), que si bien se desarrollan a un nivel micro, buscan ser replicados en otros escenarios para poder comparar resultados aplicando el enfoque de género. Este proyecto promueve las capacidades y el aporte de las mujeres en los procesos de adaptación al cambio climático, además de identificar el impacto diferenciado del cambio climático hacia hombres y mujeres. Sobre la base de conocimientos generados en estos proyectos piloto, se ha elaborado también un material educativo como insumo para reforzar los resultados del proyecto y poder difundir los mismos.

Se han desarrollado algunos manuales y guías para identificar mecanismos de adaptación al cambio climático para la región andina; CARE cuenta con un manual para tratar el tema de adaptación al cambio climático, género y empoderamiento de las mujeres. Destaca el trabajo de CEPAL anteriormente mencionado, siendo La Niña un evento que aparentemente se ha reforzado por el cambio climático y que como caso, permite evidenciar la importancia de considerar el análisis y evaluación de género. También cabe mencionar el programa conjunto GIZ-CEPAL de Fomento del Desarrollo Sostenible y de la Cohesión Social. Finalmente resaltar que el PNCC ha llevado a cabo en pasados meses, un taller en adaptación al cambio climático y género que se espera marque el inicio de un trabajo más profundo a futuro.

D. Gestión de Recursos Hídricos

La Gestión de los Recursos Hídricos (RH) *se clasifica en los siguientes subtemas: i) Agua y saneamiento básico; ii) Gestión Integral de Recursos Hídricos GIRH; y iii) agua para riego. El enfoque de género considera la división de responsabilidades entre hombres y mujeres respecto al acceso, recojo, manejo y mantenimiento. Asimismo, ante los cambios en la disponibilidad del recurso por impactos del cambio climático, resulta importante la decisión entre el uso del recurso para actividades económicas y/o uso doméstico.* Es un tema donde las mujeres se han empoderado mucho y convertido en muchos casos en tomadoras de decisiones.

Dentro de la Gestión Integral de Recursos Hídricos GIRH, se han identificado manuales y guías para la implementación de la GIRH con enfoque de género a fin de lograr la sostenibilidad en los proyectos. Asimismo, dado que ésta es una temática con ya varios años de implementación en campo donde existen múltiples experiencias, se desarrolló un seminario internacional a nivel andino en el cual se analizaron los avances y desafíos en cuanto a la transversalización del enfoque de género en la gestión integrada de recursos hídricos en América Latina. Últimamente se han desarrollado en el país orientaciones, conceptos, propuestas de metodologías y aportes de aplicación de la equidad de género en el marco de la GIRH y el Manejo Integrado de Cuencas.

En Agua y Saneamiento Básico existen propuestas de integración de la equidad de género en las intervenciones de agua, higiene y saneamiento (UNICEF), así como guías ya institucionalizadas para realizar dicha integración (DESCOM). También hay propuestas concretas de política para integrar a género en todas las intervenciones de agua y saneamiento desde el diseño del proyecto (AMUPEI).

Finalmente y dentro de la temática de agua para riego, se cuenta con algunos estudios que buscan identificar la participación real de las mujeres en la gestión del agua (tanto para uso doméstico como para el riego) y asimismo analizar la evolución de las políticas públicas en cuanto a riego y género. También se han identificado ciertas pautas y propuestas para la elaboración de políticas de riego con enfoque intercultural de género.

Por otro lado y en base a estudios de caso en comunidades en distintas regiones, chaco, valles y altiplano (en los que se ha incorporado el enfoque de género desde el diseño de los proyectos de riego) se han producido cartillas para difundir la implementación del enfoque de género en todo el ciclo del proyecto.

El tema de los derechos al agua también es abordado desde una perspectiva de género en el marco de la descentralización y la coyuntura política actual; se busca contribuir al diseño de una nueva política nacional de riego, aportando en la generación de un marco conceptual de intervención en riego que priorice la formulación de estrategias realistas para reforzar la seguridad de agua de pueblos indígenas, sectores vulnerables y prioritariamente de las mujeres⁴.

Realizando una rápida mirada a los documentos, el tema de agua es el que más información ofrece, esto por ser una temática analizada desde hace mucho tiempo que ha dado lugar a una acumulación de experiencias, buenas prácticas y lecciones aprendidas. En la temática de agua destacan las agencias GTZ, COSUDE y PNUD, así como las ONGS *Water for People* y AMUPEI y a nivel regional, la *Gender and Water Alliance* en cuanto a la producción de guías, manuales y metodologías para incorporar género, evaluar avances y proponer políticas públicas.

E. Acceso a la tierra

Si bien el recurso tierra es parte de los recursos naturales, *se trata este tema en forma separada ya que su abordaje en la documentación se dirige más hacia el análisis de los derechos de acceso a la tierra con enfoque de género.*

Existen numerosas investigaciones que analizan exhaustivamente el tema del acceso y derecho de las mujeres a la tierra. Mayormente son documentos elaborados por ONGs, aunque existe un texto del INRA en el cual se realiza un análisis integral que busca determinar si es suficiente para las mujeres y para un ejercicio integral de sus derechos, contar con un título de propiedad de la tierra.

La discusión principal en el tema género y tierra se centra en que las mujeres alcancen el control de la propiedad de la tierra sin restringirse a la titularidad, para así lograr el ejercicio efectivo de sus derechos en torno a este recurso. Los principales actores vinculados al tema de tierra y género,

4 Proyecto: La tensión entre derechos colectivos e individuales y relaciones de género en un contexto de diversidad cultural. Efectos del proceso de descentralización en el caso boliviano. PROAGRO, Zulema Gutiérrez Pérez y Marina Arratia Jiménez (2008).

además de los movimientos sociales y organizaciones de base de mujeres, son la Coordinadora de la Mujer, el Viceministerio de Tierras junto a UNIFEM, la Fundación Tierra y el INRA y a nivel internacional, la *International Land Coalition*.

Es importante destacar que la temática de la **migración** está presente en muchos de los documentos consultados, pudiéndose considerar un factor influyente clave de carácter transversal. El Observatorio de la Coordinadora de la Mujer monitorea la temática desde una perspectiva amplia. Asimismo, investigaciones sobre cambio climático, manejo de recursos naturales y recursos hídricos, abordan esta problemática como punto nuclear en el análisis de desarrollo sostenible asociado a las dinámicas de género.

VI. BALANCE DE CONOCIMIENTOS EXISTENTES EN GÉNERO POR SUB ÁREA

En base a la revisión de las fuentes secundarias, se han podido identificar conocimientos importantes desde el enfoque de género en las cuatro subáreas de estudio; como base para la fase II de trabajo de campo, este capítulo del informe resume estos conocimientos e información mientras identifica los principales vacíos de conocimiento.

A. Desastres naturales

El análisis de los impactos de los desastres en las mujeres y su capacidad de respuesta a los mismos⁵, muestra que:

- Los impactos de desastres difieren entre los grupos poblacionales y afectan más a los más vulnerables: mujeres y niños/as.
- Las pérdidas de viviendas tienen un efecto muy fuerte para las mujeres ya que implica perder no sólo la habitación, pero también su lugar de trabajo.
- La inseguridad física específica de género se agrava: maltratos físicos.
- Otro efecto importante es el aumento de horas que las mujeres deben dedicar al trabajo reproductivo: cuidar enfermos, hacer filas, buscar agua y alimentos. Se trata de un trabajo no remunerado y en general, las mujeres sustituyen al Estado en sus obligaciones.
- Las mujeres sufren pérdidas económicas por afectación de sus fuentes de ingreso. Muchas veces deben asumir nuevos roles y responsabilidades para asegurar la sobrevivencia de sus familias.
- Si el esposo no está, asumen ser portavoces de sus familias e incluso de las comunidades. Deben ser interlocutoras frente al Estado y otros actores.
- De manera más general, se afectan los medios de vida y la calidad de vida de las mujeres y sus familias.
- De las experiencias se concluye que por los roles y relaciones de género, a las mujeres les resulta más difícil obtener ayuda humanitaria que a los hombres.
- A pesar de todo lo anterior, la mayoría de intervenciones en desastres no brinda atención ni estrategias diferenciadas hacia hombres y mujeres.
- De manera general, las leyes y políticas relacionadas con desastres son poco conocidas en la población, lo que está agravado en el caso de las mujeres.

B. Manejo de recursos naturales

Las iniciativas productivas hacia un manejo “sostenible” de RRNN con enfoque de género, presentan las siguientes conclusiones:

5 En base al estudio de CEPAL: Evaluación del impacto acumulado y adicional ocasionado por La Niña en 2008 en Bolivia.

- Los y las agricultores/as, han desarrollado prácticas agrícolas sostenibles con el fin de mejorar la producción, con fuerte participación de las mujeres (AOPEB, CIOEC, FECAFEB, AGRECOL).
- Las mujeres han alcanzado posiciones importantes en sus organizaciones.
- Las mujeres se han capacitado en temas de producción orgánica, manejo de plagas, así como en temas de comercialización; sin embargo, no siempre llegan a ser tomadoras de decisión a pesar del conocimiento adquirido.
- La producción agropecuaria ha sido impactada por desastres naturales y/o cambios climáticos que llevan a respuestas diferenciadas de hombres y mujeres. Si bien ambos pueden migrar, los hombres tienden a migrar más rápidamente que las mujeres. El número de mujeres “jefas de hogar” se ha incrementado en las comunidades.
- Las mujeres mantienen el rol reproductivo, asumiendo tareas no reconocidas ni contabilizadas en las estadísticas departamentales ni nacionales.
- El analfabetismo en que se encuentra una buena parte de las mujeres (sobre todo en las zonas de altura), la falta de documentos de identidad, la escasa capacitación así como la visión machista del rol que deben desempeñar las mujeres en el hogar, constituyen obstáculos reales entre las mujeres y empleos remunerados.
- En el caso de algunos proyectos (forestales comunitarios⁶), si bien los beneficios económicos son percibidos por hombres y mujeres con un derecho normado por la contratación de mano de obra y con igualdad de pago, el nudo del problema está en el acceso de las mujeres a espacios de toma de decisión.

C. Cambio Climático

Algunos puntos clave respecto a género y adaptación al cambio climático señalan⁷:

- Las poblaciones de las comunidades rurales, en las que el trabajo y el rol de las mujeres es un motor importante y medular, tienen una fuerte vivencia del cambio climático y sus impactos.
- El enfoque comunitario con mutua participación de la pareja (Chacha-Warmi) tiene la más alta relevancia.
- Los cambios del clima han acentuado las migraciones temporales, disgregando los núcleos familiares y en general, generando erosión cultural.
- Las comunidades han ido desarrollando sus capacidades de respuesta a las inclemencias del clima, pero en los últimos años estas capacidades están siendo rebasadas. Hombres y mujeres tienden a tener estrategias y respuestas diferenciadas.
- Acciones en el recurso agua, suelo y sus relaciones con los sistemas productivos son prioritarias.
- Las mujeres productoras deben prepararse mejor ante posibles riesgos: deben recuperar sus

6 Fundación PUMA (2010): “Género en Proyectos forestales comunitarios – Programa Baba Carapa”. Informe de consultoría.

7 PNCC: Taller de género y adaptación al cambio climático, marzo 2010.

saberes locales, sus usos y costumbres de adaptación a los cambios del clima, deben aprovechar las oportunidades para conocer nuevas herramientas de trabajo o medios de adaptación (riego tecnificado, nuevas tecnologías).

- Las mujeres pueden adaptarse rápidamente a los cambios buscando aprovecharlos: aprovechar el aumento de la temperatura para probar nuevos cultivos, recolectan agua de lluvia o de otras fuentes.

D. Gestión de Recursos hídricos

En la gestión local del agua⁸ las mujeres son responsables del suministro de agua para las labores domésticas y el cuidado de las familias.

- También trabajan en trabajos comunitarios de agua. Para la toma de decisiones en instancias de poder local, regional y nacional sin embargo, son los hombres los que predominan.
- Es importante conjugar las lógicas de derecho colectivo e individual del agua sin afectar a los/las usuarios/as más vulnerables.
- Los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento⁹, si bien llegan tanto a hombres como a mujeres, no lo hacen de forma igualitaria.
- La participación de las mujeres en los proyectos, si bien ha llevado a avances en cuanto a su actuación en el ámbito público, también implica una carga extra de trabajo doméstico.
- La capacitación y desarrollo de capacidades tampoco llega de igual manera a hombres y mujeres y se reproducen sesgos y estereotipos de género asociados a los roles: mientras las mujeres se capacitan en temas de educación sanitaria y aspectos reproductivos domésticos, los hombres se capacitan en operación y mantenimiento.

E. Acceso a la tierra

La titulación es sólo un paso dentro del proceso de construcción de una verdadera equidad en la tenencia de la tierra, por lo que se deben vigilar los efectos.

- El acceso a la tierra por sí misma, no se traduce en una mayor capacidad o poder de las mujeres para asegurar sus derechos si no es acompañada de un proceso de visibilización, concientización y legitimación de ellas como actoras sociales; es decir, debe ser acompañado de un fortalecimiento para generar el control efectivo sobre la tierra y sus recursos¹⁰.

8 AMUPEI (2009). *Murmullo de mujeres Eco en el agua: Investigación sobre la participación de las mujeres en la gestión del agua, uso doméstico y agrícola*, La Paz: AMUPEI.

9 COSUDE (2002): "Género en el sector agua y saneamiento de la región Andina: Hallazgos, Recomendaciones y propuesta técnica".

10 International Land Coalition (2009): El acceso de las mujeres rurales a la tierra en América Latina. ILC.

Vacíos de conocimiento

De manera general, se pueden identificar vacíos de conocimiento en varios aspectos.

Existe poca información sobre el grado de implementación y aplicación de la normativa y políticas existentes. Además, falta conocimiento sobre el grado y sostenibilidad de la participación de las mujeres en la toma de decisiones sobre Desarrollo Sostenible en Bolivia. Este tema incluye información sobre las características, fortalezas y debilidades del conocimiento de mujeres y hombres en relación a Desarrollo Sostenible y las percepciones de hombres y mujeres respecto a desastres, agua, RRNN y cambio climático.

Por otro lado, existe poca información sobre los impactos diferenciados en términos de género – cuantitativos y cualitativos - del cambio climático, los desastres naturales, la disponibilidad y gestión del agua y otros recursos naturales. Relacionados a este tema están los cambios en los roles y relaciones de género causados por cambio climático, los desastres y la migración, además de las estrategias diferenciadas de hombres y mujeres frente a los subtemas. Adicionalmente, se necesita más información sobre cómo el cambio climático impacta al acceso y control sobre recursos – naturales y externos (crédito, tecnología, capacitación), los impactos (y su cuantificación) del cambio climático, los desastres etc. respecto a la pobreza de las mujeres, su calidad de vida y sobrecarga de trabajo.

La información revisada contiene muy poca información sobre la relación entre género, derechos individuales y derechos colectivos relacionados con el Desarrollo Sostenible. Hay una ausencia general de conocimiento sobre el valor de la contribución de las mujeres a la economía y la cohesión social asociada a su rol en ámbitos del Desarrollo Sostenible y el desempeño de tareas extraordinarias. Finalmente, se encuentra poca información sobre los proyectos de vida de las mujeres y de los hijos.

VII. BUENAS PRÁCTICAS Y LECCIONES APRENDIDAS¹¹

Género en proyectos de desarrollo rural del Banco Mundial en Bolivia

Basado en una conversación sostenida con David Tuchschnieder (especialista en Desarrollo del Banco Mundial en Bolivia) sobre la temática de género en tres proyectos de Desarrollo Rural del Banco, se han podido derivar varios aspectos importantes¹².

El **Programa de Alianzas Rurales (PAR)** tiene como objetivo principal acercar a productores al mercado con un énfasis en la demanda y un aporte alto de contraparte en efectivo. En este programa, se han creado mayores posibilidades de acceso para mujeres mediante campañas de promoción para promover la demanda de mujeres (lenguaje/talleres). Una vez que se aplica, cada solicitud se mide por sus propios méritos. El análisis de este programa muestra que a pesar de no existir medidas de acción afirmativas más “contundentes”, el 30% de las unidades productivas estaban encabezada por mujeres. Por otro lado, las medidas como cuotas, generan distorsiones (ej. falsificación).

El segundo proyecto es el **Programa de Inversión Comunitaria en Áreas Rurales (PICAR)** el cual está todavía en construcción. Por medio del proyecto se realizará una transferencia de recursos a comunidades que no estarán dirigidos a productores/as. Aborda desigualdades al interior de las comunidades. Se intenta incrementar las oportunidades de los beneficiarios/as por medio de un enfoque de género “explícito” que contribuye al objetivo del proyecto. La metodología utilizada es la identificación de proyectos/prioridades por grupos específicos y luego, los proyectos prioritarios se negocian a nivel comunitario. Están en discusión dos posibles modalidades de incentivos: a) Si se prioriza inicialmente el proyecto de las mujeres, se tendrá acceso a un 2do financiamiento; y b) Se financia primero la prioridad de la comunidad y el segundo financiamiento si es la prioridad de las mujeres.

En el tercer proyecto, el **Programa de Desarrollo Comunitario y Rural (PDCR)**, se ha buscado una integración igualitaria de hombres y mujeres en la planificación; lo cual implicaba la planificación misma con enfoque de género. Ahora el proyecto se llama Proyecto de Desarrollo Concurrente Regional. La escala mayor dificulta el abordaje claro y visible del enfoque de género.

De estas tres experiencias, han surgido las siguientes lecciones aprendidas:

- Las mujeres, los indígenas y en particular las mujeres indígenas, requieren de atención focalizada.

¹¹ Este capítulo se organiza a manera de fichas de las distintas experiencias y prácticas rescatadas.

¹² Entrevista David Tuchschnieder, 5-5-11

- Es fundamental acordar cómo se va a implementar el enfoque de género, no sólo qué se va a hacer. Asegurar que eso vaya integrado en el mecanismo del proyecto para evitar que género se vuelva un “anexo”.
- Cuando se ponen requisitos que no conciben con la dinámica social, ello conlleva situaciones y distorsiones que no son positivas ni para las mujeres ni para el proyecto. Es fundamental comprender el contexto.
- Los indicadores no siempre muestran aspectos relevantes, sostenibles ni significativos en términos de género.
- La sostenibilidad y la contextualización son lo más importante; ver el fondo por encima de la forma.
- En el caso de los fondos concesionales, los datos sobre beneficiarios/as deben obligatoriamente desagregarse por sexo.
- La evaluación social contiene siempre preguntas de género y las recomendaciones resultantes son analizadas en el mismo documento (decisiones).

Proyecto de adaptación al CC y género en las microcuencas Kuyoj Khocha y Tapera (GIZ-PROAGRO)

El objetivo de este proyecto¹³ es de analizar y determinar los efectos del cambio climático y desarrollar capacidades de adaptación a nivel familiar y comunal, considerando percepciones y estrategias locales, con igualdad de oportunidades para hombres y mujeres.

El enfoque de género ha sido implementado a través de las siguientes medidas:

- Análisis de potencialidades, debilidades y necesidades de hombres y mujeres como parte de la planificación del proyecto.
- Roles y responsabilidades compartidas en la ejecución del proyecto.
- Hombres y mujeres participan y se benefician con igualdad de oportunidades.

Las lecciones aprendidas de este proyecto han sido las siguientes¹⁴:

- Los procesos de sensibilización con los hombres de la comunidad, contribuyen a la mayor participación de las mujeres en espacios de toma de decisiones (reuniones, asambleas, etc.)
- El análisis de roles diferenciados permite involucrar a las mujeres y hombres equitativamente durante la planificación, ejecución y evaluación de proyectos.
- La tecnificación del riego, facilita a las mujeres la operación de estos sistemas y la aplicación del agua en parcela.

¹³ Proyecto Piloto “Adaptación al Cambio Climático y Género” del Klimaschutzprogramm (CaPP) de la Cooperación Técnica Alemana GIZ, el cual se desarrolló como parte de las actividades de la Unidad Regional Valles de PROAGRO en 2010.

¹⁴ Peter Asmussen, GIZ Bolivia, Mayo 2011. Presentación para la Red Sectorial Gestión Ambiental y Desarrollo Rural América Latina y Caribe (GADeR-ALC).

- La generación de ingresos económicos, a través de actividades realizada por las mujeres, contribuye a su empoderamiento en el entorno familiar y comunal.
- La capacitación diferenciada de mujeres y hombres, contribuye a la mayor participación y opinión de las mujeres en los eventos.
- Los procesos continuos de adaptación al CC de las familias y sus sistemas productivos en la región andina y de los valles, permite una mayor predisposición a la investigación e innovación productiva.
- Los conocimientos y capacidades locales, son la base sobre la cual se desarrollan mayores capacidades de adaptación al cambio climático.

Promoviendo igualdad de género en proyectos de riego (KfW Entwicklungsbank)

El objetivo de este proyecto¹⁵ es de analizar la incidencia de proyectos de riego en las relaciones de género y proponer medidas concretas para promover la igualdad entre mujeres y hombres en el riego.

El enfoque de género ha sido implementado a través de las siguientes medidas:

- Se busca conocer cómo y en qué aspectos los proyectos pueden afectar las condiciones y relaciones entre mujeres, para poder así definir las acciones que ayuden a generar una mayor igualdad de oportunidades e impedir desventajas para un grupo.
- Los principales ámbitos de incidencia entre los proyectos y las relaciones de género son: i) normas sobre acceso y usufructo de agua; ii) diseño de infraestructura de riego; iii) funcionamiento del sistema de riego; iv) organización de regantes; y v) agricultura regada.

Se plantean medidas para promover igualdad de género en los siguientes ámbitos:

- Diagnóstico participativo con enfoque de género para identificar distintos usos de agua por mujeres y hombres, concepciones diferentes sobre el agua y formas diferentes de organización de la comunidad.
- Demandas diferenciadas por género de acuerdo a intereses y necesidad.
- Medidas para promover igualdad de oportunidades para hombres y mujeres.

Las lecciones aprendidas de este proyecto han sido las siguientes:

- Existe poca atención a las demandas específicas de mujeres en el riego dentro del sector rural.
- Existen particularidades en las relaciones entre hombres y mujeres para los distintos ámbitos de funcionamiento de un proyecto de riego, las cuales deben sistematizarse y comprenderse en una dimensión amplia.
- No es suficiente constatar las desigualdades; más allá los proyectos de riego con enfoque de género deben formular recomendaciones concretas para prevenir desigualdades o resolverlas, en base al concepto fundamental de igualdad de oportunidades de hombres y mujeres para tener derecho y acceso a tierra, agua y representación.

¹⁵ Beccar, L y Hoogendam, P (2010). *Promoviendo igualdad de género en proyectos de riego*. KfW Entwicklungsbank, VRHR.

- Con el enfoque de género se busca: i) acceso seguro al agua y sus productos, especialmente para grupos más vulnerables como son mujeres y niños; ii) impulsar la participación de mujeres y hombres como iguales en los procesos de diálogo y toma de decisiones; y iii) generar una distribución equitativa de responsabilidades, cargas y beneficios entre mujeres y hombres con el fin de lograr un gestión sostenible del agua.
- Se reconoce que las mujeres, a pesar de participar en los órganos representativos de la organización de regantes, no son escuchadas y no se reconocen sus desventajas en los ámbitos de gestión. Para una efectiva participación se propone: a) organizar reuniones sólo para mujeres en cada fase del proyecto; b) no discriminar la asistencia ni participación de las mujeres; c) promover la participación activa de mujeres en reuniones y eventos públicos; d) en los equipos técnicos de apoyo incluir a profesionales mujeres; y e) incluir procesos de capacitación técnica a mujeres para que puedan ir preparadas a las reuniones.

VIII. BALANCE GLOBAL Y CONCLUSIONES

Una conclusión principal de este estudio es que existen diversas maneras explícitas e implícitas de entender el tema de género que inciden en la formulación y aplicación de las estrategias y acciones. La diversidad incluye desde abordajes centrados en el empoderamiento de las mujeres, hasta orientaciones más “familistas” centradas exclusivamente en la diferencia y complementariedad de roles.

En el ámbito de conocimientos, se han encontrado estudios muy focalizados. En general, no existe mucha evidencia documentada que además, constituya un insumo para el diseño de programas, proyectos y políticas públicas (gestión de conocimientos). En esa línea, los análisis y evaluaciones raras veces desagregan la información por sexo, lo cual impide apreciar las diferencias y desigualdades. Estudios que sí lo han hecho – ej. sobre el impacto de La Niña – evidencian la importancia de la desagregación de información para poder hacer una valoración diferenciada de la situación, los efectos e impactos, entre otros. Existe una tendencia particular a considerar “la comunidad” como una unidad de análisis homogénea.

Hace falta contar con más estudios que “cuantifiquen” impactos y puedan confirmar las diferencias en vulnerabilidad de las mujeres frente a los hombres: efectos diferenciados de cambios climáticos, desastres naturales, casos de migración, diferencias de acceso de hombres y mujeres al agua, a la tierra, etc.

Por otro lado, el material es numeroso en cuanto a guías, manuales, toolkits sobre cómo transversalizar género en los temas de desarrollo sostenible; sin embargo, no existe aún suficiente evidencia de casos aplicados como para poder evaluar la efectividad de los enfoques, con la excepción tal vez del tema de agua.

En la aplicación del enfoque de género desde la cooperación internacional, se rescata la existencia de mandatos y políticas a pesar de las cuales los esfuerzos se caracterizan por su carácter esporádico y poco continuo. Existen dificultades para traducir las políticas de género a estrategias y acciones concretas. En el diseño de las iniciativas se focaliza en el “qué” sin prestar demasiada atención en el “cómo”, lo que resulta convirtiéndose en una limitación al momento de la implementación.

El marco normativo nacional, incluidos los compromisos internacionales y la Constitución Política del Estado, son favorables para la aplicación del enfoque de género y un trabajo hacia la igualdad de oportunidades en el Desarrollo Sostenible. Sin embargo: a) la normativa es poco conocida y considerada por la cooperación internacional; b) existen limitaciones en intersectorialidad y la transversalización del enfoque de género en distintos sectores “tradicionales” más allá de salud, educación y justicia; c) la institucionalidad estatal encargada de velar por la aplicación de las políticas de género está muy debilitada; y d) en algunos sectores existen resistencias al enfoque, en partes derivadas de la revalorización de lo étnico comunitario y de las tensiones entre derechos individuales y colectivos que derivan también del nuevo marco constitucional.

Aunque dispares, discontinuos y con distintos énfasis, la cooperación internacional y distintas instancias de la sociedad civil (redes, ONGs, movimientos sociales) han desarrollado esfuerzos dirigidos a vincular el tema de género a los cuatro subtemas priorizados en este estudio. Los esfuerzos incluyen algunos estudios así como la elaboración de metodologías, manuales, cartillas y otras herramientas operativas. En menor medida se han desarrollado estrategias y propuestas de políticas públicas.

Los casos piloto en la temática de adaptación al cambio climático y género son un primer paso para comprender mejor: i) los impactos diferenciados del CC en las mujeres; ii) identificar la vulnerabilidad por medio de cuantificación de dichos impactos; iii) comprender las medidas de adaptación desde la perspectiva de las mujeres; y iv) proponer nuevas medidas que coadyuven a las medidas ya iniciadas considerando el enfoque de género.

La migración es un eje central de género y los cuatro temas. Si bien es una temática que aparece en la mayoría de los documentos, no se ha encontrado información que considere un análisis exhaustivo de esta problemática central en relación a los temas de género y Desarrollo Sostenible.

Desde las instituciones públicas involucradas en la temática de género y/o los cuatro temas de desarrollo sostenible planteados, los esfuerzos para vincular género a dichos temas son mínimos y están orientados en muchos casos a demandas de la cooperación internacional, por lo que no son tratados de manera estructural, integral ni sostenible. Por lo tanto, las temáticas no reciben un presupuesto adecuado estatal y dependen de los recursos de cooperación.

En cuanto a indicadores, el énfasis se ha puesto en los indicadores cuantitativos, en esencia en la desagregación de datos por sexo. Sin desmerecer la relevancia y potencial de contar con esta información, cabe resaltar que el enfoque de género requiere complementariamente del diseño y aplicación de indicadores cualitativos. En algunos casos se observan esfuerzos en esta dirección, en el intento de trascender de la medición de productos (*outputs*) a la medición de efectos e impactos en cuanto al enfoque de género.

Se identifican debilidades en seguimiento y evaluación de resultados de género; existen dificultades y limitaciones para asociar (y evidenciar) resultados de género con impactos en las condiciones y calidad de vida de las mujeres.

De manera general, los temas de Desarrollo Sostenible no se han considerado prioritarios para su abordaje desde el enfoque de género, por lo que se trata de un ámbito relativamente reciente de trabajo. Salvo en el caso de recursos hídricos, las iniciativas y avances aún se caracterizan por su carácter aislado y discontinuo. A pesar de ello, existe ya un cúmulo de conocimientos, propuestas metodológicas y de indicadores que constituyen una buena base de arranque. La clave está en el reconocimiento de la relevancia del enfoque de género en el área de Desarrollo Sostenible, aunque al mismo tiempo será desde el conocimiento y la experiencia misma que se valide esta importancia.

IX. RECOMENDACIONES PARA LA FASE II DE TRABAJO DE CAMPO

En base a esta primera fase del estudio, se recomienda que la segunda fase incluya un marco conceptual referencial compartido y definido que permita un abordaje uniforme de todo el equipo de investigación al concepto de género y al enfoque de género, así como a los relacionados con las cuatro subáreas prioritizadas.

Se deben identificar aspectos/temas claves a estudiar a partir de los casos de éxito. No tomarlos como receta, sino como referente a contextualizar y validar en cada uno de los tres contextos específicos de la investigación de campo.

No se debe partir de esquemas rígidos ni pre-conceptos, sino contextualizar las temáticas y los abordajes metodológicos en cada zona de estudio. En ese marco se recomienda en cada zona de estudio: a) Explorar el contexto amplio – económico, social, cultural - de las dinámicas y relaciones de género; b) identificar cambios clave en el tiempo (ej. migración masculina); c) identificar y caracterizar el mapa de actores en cada lugar, sus roles, sus intereses y su grado de influencia en relación a los temas del estudio, así como su posicionamiento respecto al tema de género; y d) identificar y profundizar temas clave de género en relación a la sub-área específica de mayor relevancia en cada contexto específico.

Es importante tomar en cuenta que las mujeres (y los hombres) no son un bloque homogéneo (edad, grado de escolaridad, si son jefas de hogar, etc.) a ningún nivel: nacional, departamental, municipal o comunitario.

Se debe buscar una participación amplia y cualitativa de diversos actores/as en el proceso de investigación, garantizando la participación de mujeres y considerando la diversidad intragénera.

Es importante distinguir el análisis de la diferencia del análisis de la desigualdad, considerando que la diferencia no significa necesariamente desigualdad y que el enfoque de género focaliza en la desigualdad como un problema de desarrollo, pobreza y derechos. Entre otros, la desigualdad alude a jerarquías, a desigualdades en el acceso y control sobre recursos y beneficios, a una valoración desigual del mismo trabajo dependiendo si lo realiza un hombre o una mujer y, asimismo, a una valoración mayor de los roles masculinos por encima de los femeninos.

En el marco de lo anterior, se recomienda combinar el análisis de roles con una caracterización y análisis diferenciado de género de los siguientes aspectos y dinámicas: a) la valoración de roles y actividades; b) la carga de trabajo y la distribución de responsabilidades; c) el acceso a espacios de poder y la participación en la toma de decisiones; d) el acceso y posibilidades reales de aprovechar las oportunidades; y e) el acceso y control sobre recursos y beneficios.

Se recomienda identificar y analizar, de manera diferenciada, las necesidades prácticas y los intereses estratégicos de las mujeres¹⁶. Además, se debe analizar las relaciones causa-efecto sobre mujeres y hombres de los roles, el acceso, control y cambios relacionados con los recursos naturales, tomando en cuenta como referente (impacto) la calidad de vida de las mujeres.

El análisis de vulnerabilidad debe ser combinado con el análisis de capacidad/potencialidad de las mujeres, incorporando el análisis de sus estrategias frente a situaciones y cambios relacionados con los recursos naturales.

En ese contexto, es clave analizar la capacidad de exigibilidad de derechos diferenciada de las mujeres y los hombres, frente a la capacidad de oferta o garantía de derechos de las instituciones y organizaciones presentes en cada contexto. Se debe considerar el nivel individual, el nivel familiar y el nivel organizativo y comunitario en el análisis.

Como parte del resultado se debe identificar buenas prácticas y lecciones aprendidas en cada contexto, tanto a nivel de las iniciativas externas (programas, proyectos), como de las respuestas y estrategias locales implementadas tanto por mujeres como por hombres.

¹⁶ Las *necesidades prácticas* de género son las necesidades que resultan de las condiciones reales y actuales de vida. Se perciben inmediatamente y tienen que ver con la sobrevivencia; por ejemplo, la necesidad de agua potable, energía eléctrica, abastecimiento de alimentos, instalaciones sanitarias, etc. Los *intereses estratégicos* de género son los que derivan de la desigual posición de hombres y mujeres en la sociedad, así como del interés en el logro de relaciones de equidad entre y de una sociedad más equitativa. Apuntan hacia cambios en áreas como leyes, educación libre de sexismo, un modelo económico participativo, vida sin violencia y ciudadanía plena para las mujeres.

ANEXOS

Anexo 1: Registro de contactos realizados

9-6-11

Nº	Institución/ organización	Persona	Cargo
1	AECID	Enrique Sánchez	Gestor de Proyectos de Cooperación en Agua y Saneamiento
2	AECID	Mercedes Alonso	Responsable de Desarrollo Económico
3	AMUPEI	Patricia Paredes	Responsable de comunicación
4	AOPEB	Sara Medinacelli	Responsable de Género
5	ASDI	Isabel Ascarrunz	Especialista sectorial
6	BID	Jairo Escóbar	Experto en cambio climático
7	BM	Davisd Tuschneider	Especialista Desarrollo Rural
8	BM	Ruth Llanos	Especialista del Área Social
9	CARE	Silvia Aguilar	Programa Seguridad alimentaria
10	COMIBOL Dirección de Medio Ambiente DIMA	Gabriela Barriga	Plan Mujeres Mineras
11	Fundación Solón	Elyzabeth Peredo	Responsable de Género
12	DED	Martha Pello García-	Responsable de Género del DED Bolivia
13	Embajada de Dinamarca	Carmen Barragán	Oficial de Programas
14	Embajada de Holanda	Janette Trujillo	
15	Embajada de Holanda/ Programa Forestal	Maarit Ivalo y Ricardo Galindo	Programa Forestal
16	FAUTAPO	Claudia Ranaboldo	Consultora (RIMISP)
17	GIZ/PROAGRO	Stephanie Heiland Peter Asmussen	Programa Cambio Climático
18	GIZ/PROAPAC	Mery Quiton	Estudio en la provincia Bustillos
19	GIZ/PROAPAC	Nilse Bejarano	
20	INTERCOOPERATION	Javier Subieta	Director
21	HelpAge	Kizito Chiwala	Asesor Gestión de Riesgos
22	KfW	Frank Bellon/Astrid Thome	Director
23	Municipio de La Paz	Roberto Moscoso	Asesor
24	OXFAM	Sagrario Urgel	Responsable de comunicación
25	PMA	Ximena Loza	Unidad de Programas Programa Mundial de Alimentos (PMA)

Nº	Institución/ organización	Persona	Cargo
26	PIEB	Rita Gutiérrez	Coordinadora Programa de Investigación Ambiental
27	Programa Nacional de Cambios Climáticos PNCC	Roxana Azeñas	Despacho Viceministerio de medio Ambiente, Biodiversidad, Cambio Climáticos y Gestión y Desarrollo Forestal
28	ExPNCC	Gisela Ulloa	
29	PNUD	Liliana Gonzáles	Responsable Cambio Climático
30	PNUD	Rocio Chain	Responsable Proyecto: Fortalecimiento del Sistema de Reducción de Riesgos y Atención de Emergencias y/o Desastres (SISRADE) en preparativos y respuesta" (BOL/76923)
31	PNUMA	Andrea Salinas	
32	PUMA	Juan Carlos Chávez	Gerente general
33	SERNAP	Olaf Westermann	Asesor Internacional Servicio Nacional de Áreas Protegidas SERNAP
34	UNFPA	Marcelo Jitton	
35	UNICEF	Ivana Calle	Responsable de Género
36	UNIÓN EUROPEA	Asa Wallendahl	Responsable de Género
37	UNITAS	Iris Baptista	
38	Water for People	Betty Soto	Directora
CONSULTORAS			
39	Fabiola Michel	Consultora tema reducción de riesgos	
40	María Ester Udaeta	Ex Ministra de Medio Ambiente	
41	Sonia Dávila	Consultora tema agua	

Anexo 2: Registro y breve caracterización de documentos consultados

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
1	AECID	Directrices básicas para la integración del marco conceptual de la aecid en los programas y proyectos de agua y saneamiento	Ministerio de Asuntos exteriores y Cooperación/AECID	2006	Criterios de enfoque de género para los proyectos	Teórico	RH	Digital	CD
2	AECID/Water for people/GWA Alianza agua y género	Cuaderno metodológico: Proyecto, por un medio ambiente formal y no formal: Género y medio ambiente	AECID/Water for people/GWA Alianza agua y genero	2010	Enfoque de género en proyectos de agua y saneamiento básico	Cuaderno metodológico	RH	Digital	CD
3	Alianza de Género y Agua GWA	Guía para la operativización del eje transversal del enfoque de género en el sector de agua y saneamiento	Isabel Ascarrunz - GWA	2008	Enfoque de género en proyectos de agua y saneamiento básico	Guía	RH	Digital	CD
4	AMUPEI	Artículo: Implicaciones del cambio climático en las mujeres	Fabiola Ríos Pool	2009	Vulnerabilidad de la mujer ante el CC: Las mujeres tienen menos capacidades de adaptación al CC que los varones.	Artículo en base a un caso piloto	CC	Publicación escrita	Préstamo, fotocopias
5	AMUPEI	Murmullo de mujeres Eco en el agua: Investigación sobre la participación de las mujeres en la gestión del agua, Uso doméstico y agrícola	Sonia Dávila, Soledad Gutierrez	2009	Gestión local del agua, rol de la mujer. Espacios de participación de la mujer en la gestión del agua	Investigación	RH	Libro	Préstamo, fotocopias
6	AMUPEI-Fundación Solón-Agua Sustentable-Red UMA VIDA	Propuesta de política pública del sector agua y saneamiento con enfoque de género	AMUPEI-Fundación Solón-Agua Sustentable-Red UMA VIDA	2008	Como integrar la equidad de género en las intervenciones de agua y saneamiento básico	Investigación	RH	Publicación escrita	Préstamo, fotocopias
7	Banco Interamericano de Desarrollo BID	Política operativa sobre igualdad de género en el desarrollo	BID	2010	Políticas del Banco para transversalizar género en los proyectos	Líneas estratégicas	General	Digital	CD

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
8	CARE	CARE International Climate Change Brief Adaptation, gender and women's empowerment	CARE	2010	Gender is a critical factor in understanding vulnerability to climate change. Work to empower the most vulnerable women and men to achieve climate-resilient livelihoods and reduce disaster risks. Partner with local organisations to develop their capacity for supporting household, community and government adaptation efforts. Aim to tackle the underlying causes of vulnerability to climate change, including gender inequality.	Guía para transversalizar género	CC	Digital	CD
9	CARE Perú	La educación en salud e higiene en los proyectos de agua y saneamiento	CARE Perú - Programa de Agua y Saneamiento PNUD-Banco Mundial	2000	Sistematización de 4 talleres donde se discutió y evaluó las experiencias de proyectos rurales ejecutados que hayan combinado componentes de salud e higiene con agua y saneamiento, para determinar estrategias más exitosas. Participación de la comunidad, especialmente mujeres en los proyectos de agua y saneamiento	Sistematización	RH	Publicación escrita	Préstamo, fotocopias
10	CEPAL	Evaluación del impacto acumulado y adicional ocasionado por La Niña en 2008 en Bolivia	A Solicitud del Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD) de Bolivia a CEPAL	2008	Los resultados del documento ponen en evidencia que a la vulnerabilidad no atendida, que genera daños y pérdidas adicionales en 2008 se suman los efectos de la muy limitada rehabilitación y mínima reconstrucción que pudo hacerse en el país tras El Niño 2007.	Evaluación de impactos	CC/DN	Digital	CD

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
11	Comunidad Andina/ PREDECAN	Estrategia andina para la prevención y atención de desastres	Comunidad Andina/ PREDECAN	2009	Líneas estratégicas para prevención y atención de desastres en diferentes sectores: agropecuario, agua, ambiental.	Estrategia	General/DN	Digital	CD
12	Coordinadora de la Mujer	Dueñas de nuestra vida, dueñas de nuestra tierra: Acceso y titulación de la tierra para las mujeres: Un ejercicio de poder	Coordinadora de la Mujer	2010	Socializar información sobre normativa nacional que protege derechos de las mujeres en relación al acceso a la tierra y gestión del territorio. Busca contribuir a acciones de movilización e incidencia de organizaciones de mujeres.	Investigación	Tierra	Publicación escrita	Préstamo, fotocopias
13	Comité Sectorial de agua y saneamiento	Mujer, género y medio ambiente	Comité sectorial de agua y saneamiento	2002	Análisis de medio ambiente y género	Artículo	RH	Publicación escrita	Préstamo, fotocopias
14	COSUDE	Género y agua: Integración de la equidad de género en las intervenciones de agua, higiene y saneamiento	COSUDE	2005	Como integrar la equidad de género en las intervenciones de agua	Manual	RH	Digital	CD
15	COSUDE/ASDI	Género en el sector agua y saneamiento de la región Andina: Hallazgos, Recomendaciones y propuesta técnica	Norah Espejo, Betty Soto	2002	Diagnóstico de género en el sector Agua y Saneamiento en Bolivia en 2001. Recomendaciones de cómo implementar género en políticas sectoriales, en los programas y proyectos y en los responsables directos de la ejecución de proyectos en las comunidades.	Propuesta técnica	RH	Publicación escrita	Préstamo, fotocopias
16	DANIDA	Informe sobre Género y Gestión Territorial Indígena GTI	DANIDA, Annie Oehlerich	2007	Apoyo al VM de Tierras para diseño de políticas y estrategias para incrementar la participación de mujeres indígenas y originarias en la toma de decisiones sobre gestión de las entidades territoriales indígenas. Acceso a la tierra. No se tratan en forma directa los temas de DS de los 4 pilares.	Investigación y líneas estratégicas	RRNN y Tierra	Digital	CD

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
17	DANIDA	Sistematización de las acciones ejecutadas con enfoque de género en el Programa de Apoyo al Sector Agrícola II	Silvia Salinas Mulder, Ma. Dolores Castro, Pablo Soto, Robin Mamani, Juan Espinoza, Gustavo Diez de medina, Raití Espinoza	2011	Las estrategias de género desarrolladas por el APSA II han impactado positivamente la vida de las mujeres si se considera su situación de vida antes de su participación en los emprendimientos. Objetivo general: "Identificar, analizar y visibilizar la aplicación del enfoque de género en el Apoyo Programático al Sector Agrícola - APSA II, considerando los logros, las dificultades y las lecciones aprendidas".	Sistematización	RRNN	Digital y Físico: Publicación "Ya no es como antes..."	CD
18	DED	Avances hacia la equidad de género. Experiencias de la Asistencia Técnica AT del DED Bolivia	DED	2008	Experiencias hacia una mayor participación de toda la población en los procesos de desarrollo.	Sistematización	RRNN	Físico y Digital	CD
19	DED	Memorias de los encuentros de mujeres cafetaleras	FECAFEB Federación de caficultores exportadores de Bolivia	2007-2009	Aspectos de la certificación orgánica y del comercio justo. Informes de actividades, departamento de mujeres, charlas sobre derechos de la mujer en el marco de la NCPE	Sistematización	RRNN	Físico	
20	DED	Memoria del IX encuentro de mujeres productoras ecológicas de Bolivia	AOPEB	2009	Informes de actividades, análisis de la situación de las mujeres productoras en Bolivia	Sistematización	RRNN	Físico	
21	DED	Memoria II Foro nacional de Género	AOPEB	2008	Lineamientos hacia una política de género para la AOPEB	Sistematización	RRNN	Físico	
22	DED	Mujeres en camino a su autogestión	AGRECOL/APO Mallku	2003	Sistematización de experiencias productivas de mujeres del APO Mallku	Sistematización	RRNN	Fotocopias	
23	DED	Documentos de experiencias: Proceso de formación de líderes en desarrollo agropecuario sostenible	AGRECOL-GUAPOMO-MINGA		Sistematización de Buenas prácticas en desarrollo agropecuario sostenible	Sistematización	RRNN	Físico	

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
24	DED	Matriz de evaluación de resultados por indicador: Programa Desarrollo agropecuario sostenible DAS para el desarrollo local de tierras bajas de Bolivia, Informe final (2008-2010)	Consortio DAS Chaco Chiquitania	2011	Desarrollo de Indicadores de género	Matriz con indicadores de género	RRNN	Fotocopias y digital	
25	DED	Estudio de mercado: La integración de las mujeres en la dinámica económica del Chaco Boliviano	DED	2006	Estudio sobre iniciativas productivas de mujeres en la dinámica del mercado en el Chaco Boliviano, DEL y equidad de género	Sistematización	RRNN	Publicación escrita	
26	DED	Género y medio ambiente en proyectos de riego, Experiencias en el sur de Bolivia	Ina Breiter,GTZ, PRONAR, DED	2004	Experiencias en valle central Tarija y Chaco sobre medidas aplicadas en género.	Sistematización	RRNN y RH	Publicación escrita	
27	DED/GTZ	Experiencias de la Cooperación Alemana en el Manejo Integral de Cuencas y la Gestión Integral de Recursos Hídricos en Bolivia	Kurt-Michael Baudach (DED), Stephanie Heiland (PROAGRO),Johann Krug (PROAPAC), Hans Salm (PROAGRO), Matheus Valle (DED), Mario Veizaga (PROAGRO)	2010	Poca mención a género	Sistematización	RH	Digital	CD
28	FAO/PMA	Pasaporte para integrar una perspectiva de género en los Programas de Emergencia-Preguntas analíticas clave para el diseño de intervenciones humanitarias sensibles a los aspectos de género, Programa de Análisis socioeconómico y de género	Programa de Análisis socioeconómico y de género ASEG	2001	Resalta importancia de considerar género en situaciones de emergencia de seguridad alimentaria	Guía para transversalizar género	DN	Digital	CD
29	Fundación PUMA	Género en Proyectos forestales comunitarios – Programa Baba Carapa	Susana Jacqueline Sarmiento Sánchez	2010	Análisis de transversalización de género en procesos forestales.Programa de capacitación en género, para sensibilizar al equipo técnico (a mediano plazo)	Investigación	RRNN	Fotocopias	

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
30	Fundación Tierra	Los rostros femeninos de la reforma agraria. Retos inconclusos en el tema género	Esteban Sanjinés Delgadillo	2010	La transversalización del tema género en el nuevo Estado Plurinacional. Acceso a la tierra: dotación de tierras respetando el derecho a la titularidad de las mujeres y promoviendo el acceso, distribución y redistribución de la tierra, sin discriminación por su estado civil o unión conyugal (Art. 395).	Investigación	Tierra	Digital	CD
31	Fundación Tierra	Género, estrategias productivas y alimentación	Julio Prudencio Böhr	2009	Investigación en regiones/ municipios de Tarija y Potosí. Se analiza y examina experiencia de apoyo a la economía campesina, la revalorización de estrategias de desarrollo rural de base campesina, enfatizando en el rol que desempeñan las mujeres en estas regiones.	Investigación	RRNN	Digital	CD
32	Gender and water alliance	Género y diversidad cultural en las políticas públicas sobre riego en Bolivia - Un análisis de sus alcances en procesos de intervención	Zulema Gutiérrez, Marina Arratia	2009	Análisis de la evolución de las políticas públicas en cuanto a riego y género. Pautas y propuestas para la elaboración de políticas de riego con enfoque intercultural de género	Investigación	RH	Digital	CD

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
33	Gender and Water Alliance/ UNDP	Resource guide: Mainstreaming gender in water management	Gender and Water Alliance/UNDP	2006	<ul style="list-style-type: none"> Facilitate access to available literature and resources regarding gender and IWRM; Improve the sustainability and effectiveness of water-related activities through incorporation of gender equality and diversity or social equity analysis; Improve understanding and awareness of gender concepts through an easy reference to existing materials, cases, and tools; and Improve approaches to the planning, implementation, management and monitoring of IWRM. 	Guía para transversalizar género	RH	Digital	CD
34	GTZ	Estrategia de género 2010-2014 : La equidad de género vale la pena	GTZ	2010	Planteamiento de la estrategia de género para todos los programas y proyectos de la GTZ	Estrategia	General	Digital	CD
35	GTZ	Taller de género	GTZ	2010	Análisis y evaluación de la transversalización de género. Desafíos y perspectivas. Mejores practicas	Memoria de taller	General	Digital	CD
36	GTZ-PROAGRO/ Ministerio de Medio Ambiente y Agua MMAyA	CAMBIO CLIMATICO Y GENERO	MMAyA y GTZ	2010	Cartilla que analiza y determina los efectos del cambio climático y busca desarrollar capacidades de adaptación a nivel familiar y comunal en las microcuencas Kuyoq Qhocha y Tapera, considerando percepciones y estrategias locales, con igualdad de oportunidades para hombres y mujeres.	Cartilla	CC	Publicación escrita y digital	CD

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
37	INRA	La tierra tiene nombre de mujer-Equidad y género en el proceso de saneamiento de tierras	INRA	2009	Saneamiento de tierras con enfoque de género, problemáticas y desafíos	Investigación	Tierras	Libro	
38	Inter-agency Task Force on Gender and Water (GWTF)	Gender, Water and Sanitation, a Policy Brief	Inter-agency Task Force on Gender and Water (GWTF), a sub-programme of both UN-Water and the Interagency Network on Women and Gender Equality (IANWGE).	2006	Aspectos de género en agua y saneamiento básico	Documento de políticas	RH	Digital	CD
39	International Water and sanitation Centre	Linking sustainability with demand, gender and poverty	Bruce Gross, Chjristinie van Wijk, Nilanjana Lukherjee	2001	Estudio de las relaciones de sostenibilidad en comunidades con oferta de agua, estudios de caso en 15 países	Estudio de caso	RH	Publicación escrita	
40	International Land Coalition	Mujer Rural: Seminario Cambios y Persistencias	CEPAL	2010	Cambios en Rol de la mujer que la encasillaba solo a la labor doméstica. Indicadores que revelan la nefasta condición de la mujer rural en relación a los varones. Aportes a la mejora de la conciencia ambiental.	Seminario de diversas organizaciones de la sociedad civil.	Tierra	Sitio web	http://mujerrural.seminario.blogspot.com/
41	International Land Coalition	El acceso de las mujeres rurales a la tierra en América Latina	ILC	2009	Estrategias organizativas y asociativas de mujeres campesinas e indígenas rurales en el acceso a la tierra y su impacto en empoderamiento. La titularidad legal de la tierra. Necesidad de proceso de visibilización, concientización y legitimación de ellas como actoras sociales.	Estudios de caso	Tierra	Sitio web	http://mujerrural.seminario.blogspot.com/

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
42	KfW	Promoviendo igualdad de género en proyectos de riego	KfW, MMAyA, GFA Consulting Group, CES Consulting engineers Salzgitter GmbH	2010	Incidencia de proyectos de riego en las relaciones de género y medidas concretas para promover la igualdad entre mujeres y hombres en el riego	Investigación	RH	Publicación escrita	
43	Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras- Viceministerio de Tierras- Jefatura de Saneamiento de Tierras Altas - UNIFEM	Acceso de las mujeres a la Tenencia, Uso y Aprovechamiento de la Tierra y Territorio: Tierras Altas	Ana Sánchez Quisbert - UNIFEM	2010	Acceso de la mujer a la tenencia, uso y aprovechamiento de la tierra y territorio en las comunidades rurales. Percepciones de la normativa agraria estatal en diferentes municipios.	Investigación	Tierra	Digital	CD
44	Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras- Viceministerio de Tierras- Jefatura de Saneamiento de Tierras Bajas - UNIFEM	Acceso de las mujeres a la Tenencia, Uso y Aprovechamiento de la Tierra y Territorio: Tierras Bajas	Verónica Patricia Navia Tejada - UNIFEM	2010	El documento trata del acceso, tenencia, uso y aprovechamiento de la tierra por la mujer en tierras bajas de Santa Cruz, Beni y Tarija, reporta los hallazgos y resultados del trabajo de campo, realizado en las comunidades y del Movimiento Sin Tierra de Yacuiba - Tarija.	Investigación	Tierra	Digital	CD
45	Ministerio de Servicios y obras públicas, Viceministerio de servicios básicos, Viceministerio de la mujer, Gender and water Alliance, Water and sanitation program	Construyendo una visión para la acción: Avances y desafíos para la transversalización del enfoque de género en la gestión integrada de recursos hídricos en América Latina	Ministerio de Servicios y obras públicas, Viceministerio de servicios básicos, Viceministerio de la mujer, Gender and water Alliance, Water and sanitation program	2004	Establecer estrategias para la puesta en práctica y la evaluación de lo que en materia de transversalización del enfoque de género se había alcanzado en todos los sectores vinculados con el aprovechamiento de recursos hídricos, de manera tal que se pudiera dar respuesta de forma coordinada a los grandes desafíos que dicho aprovechamiento implica en la actualidad.	Taller internacional	RH	Digital	CD

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
46	Ministerio de Vivienda y Servicios Básicos- Viceministerio de Servicios Básicos, Dirección General de Saneamiento Básico, Programa de Saneamiento Básico para Pequeños Municipios	GUÍA DE DESARROLLO COMUNITARIO PARA PROYECTOS DE AGUA Y SANEAMIENTO EN POBLACIONES < A 10.000 HABITANTES	Ministerio de vivienda y servicios básicos	2002	Establecer mecanismos sociales, acciones y productos de Desarrollo Comunitario con la transversalidad de la perspectiva de género, que deben obtenerse en la ejecución de todo Proyecto de Agua y Saneamiento, dentro de un proceso participativo de actores institucionales y comunitarios, orientado a generar las condiciones para encaminar los cambios que permitan elevar los niveles de sostenibilidad de los servicios.	Guía para proyectos de agua y saneamiento básico con género	RH	Digital	CD
47	Ministerio de Medio Ambiente y Agua GIZ	Cartillas para transversalizar el Enfoque de género en proyectos de riego: Estudios de casos: Aguayrenda, Naranjo, Lahuachama, Humapirhua	Ministerio de Medio Ambiente y Agua GIZ	2010	Transversalización de género en proyectos de riego en comunidades en Bolivia	Estudios de caso	RH	Publicación escrita y digital	CD
48	Ministerio Federal de Cooperación-GIZ	Perspectivas de Género en GIRH y en la Adaptación al Cambio Climático en la Región Andina	Programa AACC - «Adaptación de la agricultura y del aprovechamiento de aguas de la agricultura al cambio climático en los Andes». Países Andinos 2010 - 2013	2011	Incorporación de normas para institucionalizar el enfoque de género, incluyendo la legislación, políticas o programas. Apoyar y hacer deliberadamente visibles sus contribuciones. Las políticas y programas que desconocen el impacto diferencial en ambos sexos suelen ser ciegas al género y potencialmente dañinas para el desarrollo humano.	Manual de herramientas para incorporar género	CC	Digital	CD
49	MMAyA – VMABCCGDF	Memoria: Eventos autoconvocados desarrollados en la Conferencia Mundial de los Pueblos sobre el Cambio Climático y los derechos de la Madre Tierra	PNCC	2010	No hay mención a género	Memoria de taller	CC	Publicación escrita	

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
50	MMAyA – VMABCCGDF	Sistematización de una experiencia de adaptación al cambio climático en 2 regiones piloto de Bolivia	PNCC	2010	No hay mención a género	Sistematización	CC	Publicación escrita	
51	Observatorio de género de la Coordinadora de la mujer	Boletín: Derechos en la mira: Tierra	Varios autores	2011	Distintos artículos sobre los derechos de la mujer a la tierra. Diferencias entre titulación de mujeres y hombres persisten a pesar de avances normativos.	Boletín	RRNN y Tierra	Publicación escrita	
52	PIEB	Chickat, Chickat uma jaljasiña-Uso, manejo y gestión del agua desde una perspectiva de género	Victor Hugo Perales Miranda	2008	Uso, manejo y gestión de la gua para fines productivos (riego) y reproductivos, analizados desde la perspectiva de género. Identificar relaciones de género, división del trabajo	Estudio de caso: Comunidad de Tirco, valle de Araca	RH	Libro	
53	PIEB	Como medimos género? Indicadores de sustentabilidad y género para el desarrollo local y municipal	Mónica Amelunge Rojas	2006	Construir indicadores de sustentabilidad que involucren al tema género	Metodología	General	Libro y Publicación escrita	
54	PIEB	Cartilla: Género, trabajo agrícola y tierra: Casos comunidades Santiago y Pukara Kása: Distrito indígena de Raqaypampa	Jhonny Ledezma Rovera	2005	Roles de género en el trabajo agrícola en comunidades Santiago y Pukara Kása, distrito mayor de Raqaypampa	Cartilla	RRNN	Publicación escrita	
55	PIEB	Cartilla: Producir para comer? Producir para vivir! La mujer en la producción agropecuaria en comunidades de Samaipata	Gizel Caballero Leiva	2005	Aproximación a los aspectos de desarrollo y logros de arreglos productivos de las familias.	Cartilla	RRNN	Publicación escrita	
56	PIEB	Aprovechamiento forestal con enfoque de género: Alternativa de desarrollo sostenible en el municipio de Yapacaní	Eduardo Maida Burgos	2005	Indaga cambios generados por la implementación de la ley forestal, en cuanto a procesos de aprovechamiento forestal e influencia de esta actividad en la economía familiar, sectorial y municipal	Estudio de caso	RRNN	Publicación escrita	

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
57	PIEB	Género y Etnicidad: En el acceso a los alimentos entre grupos de alta vulnerabilidad	Sara Valenzuela	2005	Existen varias estrategias diferenciadas por género desarrolladas por los grupos indígenas quechua, aymara migrantes, en torno al acceso a los alimentos para garantizar la seguridad alimentaria de sus hogares	Investigación	RRNN	Publicación escrita	
58	PIEB	Género y Poder: Mujeres y relaciones de poder en instituciones gestoras de recursos naturales	Claudia Peña Claros	2005	Problemática de relaciones de poder que establecen las mujeres en altos cargos jerárquicos en instituciones gestoras de recursos naturales.	Investigación	RRNN	Publicación escrita	
59	PIEB/IDRC	Género y recursos naturales: Visión de dos comunidades de Yanacachi	Susana Jacqueline Sarmiento Sánchez	2008	Estudio sobre manejo del suelo, agua y vegetación desde los sistemas de género.	Estudio de caso	RRNN	Libro	
60	Plan Mujeres Mineras COMIBOL	Sistematización e informe Plan Mujeres Mineras	Gabriela Faktor	2008	Participación activa de las Mujeres Mineras en el diseño y aplicación de Planes de Prevención, Preparación y Respuesta al Riesgo a Nivel Local en comunidades mineras seleccionadas. La mayoría de los riesgos, problemas de salud y bienestar están relacionados con problemas ambientales y de prácticas laborales.	Sistematización	Contaminación RH	Digital	CD
61	PMA	Política del PMA en materia de género 2003-2007: Compromisos ampliados relativos a la mujer para garantizar la seguridad alimentaria. Encuesta de referencia 2004-BOLIVIA	PMA	2004	El PP incorpora la política de género del PMA a través de la aplicación de los Compromisos Ampliados relativos a la Mujer para alcanzar la Seguridad Alimentaria en todas las actividades, y promueve el empoderamiento de la mujer mediante un mayor acceso a y control de los alimentos, los activos, los recursos y los beneficios.	Políticas de género	RRNN/DN	Digital	CD

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
62	Programa Nacional de Cuencas PNC/ Instituto de Ecología/ GTZ/Centro Bartolomé de las Casas	Estudio y propuesta de incorporación del enfoque de equidad de género en la implementación y desarrollo de la GIRH y MIC en el Plan Nacional de Cuencas PNC	Zulema Gutierrez Perez	2011	Presenta orientaciones, conceptos, propuestas de metodologías y aportes de aplicación de la equidad de género en el marco de la GIRH y MIC.	Metodología	RH	Digital	CD
63	PNUD/GREG	Gestion de riesgos con enfoque de género GREG	PNUD	2007	Enfoques, marco jurídico, recursos bibliográficos y estratégicos para la incorporación del enfoque de género en la gestión de riesgos	Toolkit	DN	Sitio web	http://redesdegestionderiesgo.com/Metodologia.php?id=Ndky
64	PNUD	Gender-Disaggregated Data on Water and Sanitation Expert Group Meeting Report	Department for Economic and Social Affairs (UN-DESA) and UN-Water Decade Programme on Capacity Development (UNW-DPC)	2008	Gender considerations are at the heart of providing, managing and conserving the world's water resources as well as for safeguarding public health and private dignity through proper provision of sanitation and hygiene. The central role of women in water resource management and sanitation, especially in developing countries, is increasingly recognized at all levels of development activity.	Gender disaggregated data on water and sanitation	RH	Digital	CD
65	PNUD	Programa de "Asistencia Técnica al Ministerio de Planificación del Desarrollo para la formulación de políticas y estrategias de reducción de riesgos y de post-desastre" (BOL-57554)	PNUD	2011	Análisis de políticas y estrategias para reducir riesgos de desastres. No hay mención a género	Propuesta técnica	DN	Sitio web	http://www.pnud.bo/webportal/%C3%81reasdeTrabajo/Gesti%C3%B3ndeRiesgos/Gesti%C3%B3ndeRiesgos/BOL57554/Reducci%C3%B3nderiesgosydepostdesastre.aspx

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
66	PROAGRO	Estrategia de transversalización del enfoque de Género de PROAGRO	PROAGRO	2011	Bajo el paraguas normativo que existe en Bolivia y con el mandato del BMZ de lograr impactos equitativos en la población con la que se trabaja, se cuenta con procesos de contribución a políticas públicas y a organizaciones tanto de mujeres como juveniles, que demandan apoyo para su fortalecimiento.	Lineamientos estratégicos e Indicadores	RRNN	Digital	CD
67	PROAGRO	Proyecto: La tensión entre derechos colectivos e individuales y relaciones de género en un contexto de diversidad cultural. Efectos del proceso de descentralización en el caso boliviano.	Zulema Gutiérrez Pérez Marina Arratia Jiménez	2008	Generar conocimiento para abordar el tema de los derechos al agua relacionados con la intervención y las relaciones de género.	Investigación	RH	Digital	CD
68	PROAGRO GTZ Red Sectorial Gestión Ambiental y Desarrollo Rural América Latina y Caribe (GADeR-ALC)	Proyecto Adaptación al cambio climático y género en las microcuencas Kuyoj Khocha y Tapera, Bolivia	Margot Cabrera, Zenobia Quiruchi, Unidad Regional Valles, Programa de Desarrollo Agropecuario Sustentable, PROAGRO (GTZ)	2010	Proyecto piloto, planificación conjunta identificar percepciones locales de CC por parte de las familias, identificar las medidas de adaptación que practican, la vulnerabilidad de mujeres y hombres frente al CC y proponer nuevas alternativas de adaptación.	Proyecto piloto	CC	Digital	CD
69	Programa nacional de cambios climáticos PNCC	Taller de género y adaptación al cambio climático	PNCC - Proyecto Implementación del Mecanismo Nacional de Adaptación al Cambio Climático	2011	El objetivo de la integración del enfoque de género es el de potenciar la igualdad y la equidad de éste al mismo tiempo de fortalecer las capacidades para enfrentar el cambio climático.	Memoria del Taller: Género y adaptación al cambio climático	CC	Digital	CD

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
70	Red de Mujeres Mineras	Cartilla “Responsabilidad Social y Ambiental con Enfoque de Género en las Cooperativas Mineras”	Red Mujeres Mineras	2008-2011	Análisis de temas ambientales y problemas ambientales en la minería desde un enfoque de género	Cartilla	RH	Digital	CD
71	Red Internacional para el Desarrollo de Capacidades en la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos Cap-Net, La Alianza de Género y AguaGWA, UNDP	Porqué el género importa: Tutorial para gestores y gestoras del agua	Red Internacional para el Desarrollo de Capacidades en la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos Cap-Net, La Alianza de Género y AguaGWA, UNDP	2006	Manejo de agua y saneamiento básico con enfoque de género	Tutorial	RH	Digital	CD
72	SERNAP	Estrategia de Género para el SERNAP	Ing. Rita Carmiña Yucra Revilla	2011	POA 2010 con indicadores de género	Desarrollo de 2 indicadores de género para el SERNAP.	RRNN	Digital	CD
73	UNFPA/UNICEM/ UNICEF/WFP	Género en emergencias- Perfil estratégico y plan de acción	Land and Water Bolivia	2009	Aspectos de género en emergencias de desastres naturales	Líneas estratégicas	DN	Digital	CD
74	UNFPA/UNICEM/ UNICEF/WFP	Memoria del Taller Recolección de insumos para la identificación de líneas estratégicas	Land and Water Bolivia	2009	Sistematización de insumos generados en el taller sobre género en desastres naturales	Líneas estratégicas	DN	Digital	CD
75	UNFPA/UNIFEM/ UNICEF/WFP	Género-Emergencias: Revisión analítica de la producción literaria existente	Land and Water Bolivia	2009	Sistematización de documentos, sitios web sobre género y emergencias	Sistematización	DN	Digital	CD

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
76	UNICEF, WSSCC, WEDC, WASH	Agua, saneamiento e higiene, Informe testimonial: Para ellas es el tema crucial Colocar a las mujeres en el centro de las iniciativas sobre abastecimiento de agua, saneamiento e higiene.	Consejo de Colaboración para el Abastecimiento de Agua y el Saneamiento (WSSCC) y del Water, Engineering and Development Centre (Centro de estudios hídricos, de ingeniería y desarrollo, WEDC)	2004	Análisis de género y agua y saneamiento básico	Ejemplos prácticos en África y Asia	RH	Digital	CD
77	UNICEF/ COSUDE/ VOLENS/CESAL/ Christian Aid/ Proande	Metodologías participativas en educación sanitaria: Una adaptación de PHAST para comunidades rurales andinas del Perú	Programa de agua y saneamiento	2001	Se fortalece las metodologías participativas en educación sanitaria,	Metodología	RH	Publicación escrita	
78	UNIFEM	“NOSOTRAS SOMOS DE LA TIERRA, DE LA PACHAMAMA” ESTADO DE SITUACIÓN SOBRE TIERRAS Y MUJERES INDÍGENAS	Ana María Núñez L. UNIFEM	2009	Análisis sobre la situación del derecho a la tierra y los enfoques de mujeres indígenas	Investigación	Tierra	Digital	CD
79	UNISDR	Conferencia mundial sobre el riesgo de los desastres: Marco de acción de Hyogo para 2005-2015	UNISDR	2005	Aspectos de género mencionados	Lineamientos estratégicos sobre riesgo de desastres	General/DN	Digital	CD
80	World Bank	Emergency recovery and disaster management project	World Bank	2007	Véase Anexo 4	Proyecto	DN	Digital	

Nº	Institución	Título	Autor	Año	Temas centrales	Tipo de documento	Tema DS	Formato disponible	Disponibilidad
81	World Bank	Emergency recovery and disaster management project (additional credit)	World Bank	2008	Véase Anexo 4	Proyecto	DN	Digital	
82	World Bank	Programa piloto de resiliencia climática	World Bank	2010	Véase Anexo 4	Programa piloto	CC	Digital	
83	World Bank	Second participatory rural investment	World Bank	2007	Véase Anexo 4	Manual	RRNN	Digital	
84	World Bank	Adaptation to the impact of rapid glacier retreat in the tropical Andes Project	World Bank	2008	Véase Anexo 4	Investigación	CC	Digital	
85	World Bank	Economics of Adaptation to climate change	World Bank	2010	Análisis de la adaptación al cambio climático desde la perspectiva económica con consideraciones de género	Investigación, evaluación	CC	Digital	
86	World Bank	Interim Strategy Note for the Plurinational State of Bolivia for the period FY2010-FY2011	World Bank	2011	Véase Anexo 4	Strategy Note	General	Digital	
87	World Bank	Community Investment in rural areas-Project information document	World Bank	2011	Véase Anexo 4	Proyecto	RRNN	Digital	
88	World Bank	Constuyendo la equidad de género: Metodología e instrumentos para su inclusion en proyectos de agua y saneamiento	World Bank/ Programa de agua y saneamiento/Jessica Niño de Guzmán y Mercedes Zevallos	2002	Trabajo que busca incentivar la inclusion de género en proyectos de agua y saneamiento	Metodología	RH	Publicación escrita	

DN: Desastres naturales

RRNN: Manejo de Recursos Naturales

CC: Cambio Climático

RH: Recursos Hídricos

DS: Desarrollo Sostenible