

## Descentralización y participación ciudadana, el caso de Bolivia

Oscar Bazoberry Chali  
Director General CIPCA

Junio del 2005

Hoy el debate en Bolivia se concentra en el entusiasmo de algunos sectores por un nuevo proceso de descentralización, llamado autonomías, que pretende continuar con el proceso de desconcentración iniciado, posiblemente, desde el inicio de la propia historia republicana.

Las renovadas lecturas históricas esgrimen argumentos culturales, económicos, políticos, administrativos, y de otro género para justificar la necesidad de continuar debatiendo y avanzando en acercar las formas de gobierno, elección de gobernantes y control social a territorios (división política del Estado) homogéneos y más manejables. Este debate está políticamente sustentado por el cansancio de la población con las formas de las estructuras de gobierno nacional y una burocracia política ineficiente. Al mismo tiempo existen suficientes intereses locales como para empujar y acelerar el proceso para poder disponer de mayor poder y control sin poner en riesgo muchos privilegios conseguidos en los últimos cincuenta años, como la propiedad de la tierra, los servicios empresariales, los cargos públicos, etc.

Sin lugar a dudas, el antecedente más serio, al proceso actual, en cuanto a la descentralización y participación ciudadana, se dio en 1994 con la llamada Ley de Participación Popular, en la que se reconfiguraba el espacio territorial en 314 secciones de municipios, se establecía una forma de gobierno, los municipales, y una forma de control social, los comités de vigilancia<sup>1</sup>. Como pocos procesos de descentralización, este vino acompañado de recursos, la coparticipación tributaria, que en una fórmula sencilla distribuía alrededor del 20% de algunos de los ingresos nacionales de manera equitativa al número de habitantes de las secciones municipales. Posteriormente se agregaron recursos del HPIC con una nueva iniciativa que redistribuía, además del componente de población, de acuerdo al grado de pobreza.

Un dato adicional a tomar en cuenta, que profundiza la participación ciudadana, es el referido al cambio constitucional del 2004, que permite y regula que, además de los partidos políticos, los pueblos indígenas y las agrupaciones ciudadanas puedan presentar candidatos en elecciones municipales y nacionales, así como iniciativas legales y consultas ciudadanas (referéndum).

Otro de los aspectos sobresalientes para facilitar la participación ciudadana y garantizar la equidad de género fue la introducción de las cuotas de género, en distintos momentos y con distintas características. Primero se estableció el 30% para las candidaturas de los Partidos Políticos, luego el 50% para las Agrupaciones Ciudadanas y Pueblos Indígenas en estricta sujeción a la paridad y la alternancia.

---

<sup>1</sup> Esto dio lugar a despertar una serie de conflictos limítrofes, que estaban ahí latentes sin mayor trascendencia, aunque se hicieron muchos esfuerzos por superarlos, hasta el día de hoy la mayoría se mantienen intactos y profundizan.

Ciertamente que el proceso de Participación Popular ha generado también dificultades, que están siendo sobredimensionadas con el fin de establecer un nuevo nivel de gobierno que concentre algunas de las funciones y decisiones de los municipios, corriendo el riesgo de retroceder en lo avanzado sin el debido aprendizaje de los años transcurridos<sup>2</sup>.

Las consideraciones y reflexiones aquí expuestas, tienen su origen y se refieren a la mayoría de los municipios de Bolivia, excluidas las nueve capitales de departamento y la ciudad de El Alto, porque por su población, ingresos, servicios presentan una problemática bastante distinta.

### ***Principales resultados de la Descentralización Municipal***

- a. La descentralización municipal, como fue implementada, de golpe y sin mayor preaviso, trajo consigo un enorme proceso de *movilización social*, que hoy sigue con el mismo entusiasmo en muchas regiones del país. En algún momento, parte del debate fue que se debió introducir los cambios de manera más pausada y ordenada, ya que no todos los municipios del país, en realidad la minoría, se encontraban en condiciones para asumir las nuevas funciones, sin embargo no existen mayores argumentos que el deseo de la perfección académica y burocrática.
- b. Por la manera en que se distribuyen los recursos del Tesoro General de la Nación, existe una *disponibilidad de recursos económicos* en todo el territorio nacional, a riesgo y cuenta de los propios gobiernos municipales, los órganos de control social y en pocas oportunidades de las instituciones tutoras nacionales. Esta medida permitió una verdadera descentralización de las decisiones y el sentimiento en la población de que la descentralización va en serio.
- c. Aunque en Bolivia existe un debate muy marcado en cuanto a la validez de los resultados de los censos del 1992 y 2001, ciertamente la tendencia a la *desruralización ha disminuido*, se dice que todavía es apresurado asegurar que esto se deba a la descentralización municipal. Ciertamente han existido en estos últimos 11 años una enorme inversión, comparada a la historia anterior de Bolivia, en localidades alejadas de los centros políticos, un desplazamiento de profesionales, aunque sea temporal, la multiplicación de pequeños núcleos de burocracia municipal y mercados, que por supuesto van reconfigurando la dinámica de desarrollo y de población municipal.
- d. Se han *multiplicado las instituciones de servicio al desarrollo*, desde aquellas que trabajan el tema de planificación, administración, hasta las que ejecutan proyectos de infraestructura como escuelas, caminos, postas sanitarios, incluidos en muchos casos los servicios financieros<sup>3</sup>.
- e. Los procesos de creación de *mancomunidades* ha generado espacios de encuentro que a la larga pueden generar la reconfiguración de algunas divisiones municipales francamente inviables.

---

<sup>2</sup> Un ejemplo fue el voto de censura con el que se cambiaron algunos Alcaldes y de ahí se pasó a afirmar que un gran problema del diseño era la inestabilidad o gobernabilidad. Caso similar ocurrió con algunos ejemplos de corrupción e inoperancia, se universalizó el criterio de corrupción y las dificultades de gestión.

<sup>3</sup> A esta dinámica se sumaron muchas ONG, viejas y nuevas, y una parte de la cooperación internacional. En muchos casos perdiendo incluso la noción de país.

- f. Gracias a la planificación participativa, muchas organizaciones sociales han conseguido la implementación de proyectos importantes, al mismo tiempo que criterios de *equidad en la inversión* de los recursos municipales.
- g. A través de la figura de los *subalcaldes*, muchas organizaciones intercomunales, territorios indígenas y territorios aislados han contado con autoridades nombradas por ellos mismos, un interlocutor adecuado, y con alguna atribución en el manejo de recursos y proyectos públicos.
- h. Muchas *organizaciones sociales*, especialmente campesinas indígenas, también vecinales, *se han fortalecido* en el proceso de organizarse para presentar sus demandas al gobierno municipal. En algunos casos ha ocurrido que la reconfiguración de la organización en base a los espacios municipales, esto ha sido visto por algunos sectores como una forma de debilitar a la sociedad civil y distraerla con asuntos pequeños y locales.
- i. Se ha generado una *amplia base de líderes y políticos a nivel municipal*, unos más vinculados a sus organizaciones y otros, con el tiempo, van alejándose y se articulan a nuevos movimientos ciudadanos o a partidos políticos<sup>4</sup>.
- j. Al mismo tiempo, aunque con la cautela necesaria, es posible afirmar que la presencia de las organizaciones campesinas indígenas en los gobiernos municipales ha permitido consolidar y proyectar el *instrumento político*<sup>5</sup> a nivel nacional, y por esta vía incrementar la diversidad y el número de los representantes en el parlamento nacional.
- k. A través de la *participación de Asociaciones Ciudadanas y Pueblos Indígenas* en los procesos electorales muchos grupos excluidos han podido acceder al gobierno municipal, al mismo tiempo cortar la lógica política partidaria que subordinaba a los políticos locales a las estructuras nacionales<sup>6</sup>.

### ***Las principales dificultades de la Descentralización Municipal***

- a. La asignación de fondos del Tesoro Nacional de acuerdo al número de habitantes y el estado de la pobreza no genera un incentivo para mejorar el *esfuerzo fiscal local*. Como finalmente los impuestos normalmente no reeditan votos en las elecciones, se posterga la introducción de este instrumento que puede ayudar a mejorar la ocupación del espacio y su distribución equitativa entre la población.
- b. Aunque en los últimos años las transferencias del Tesoro Nacional han sido decrecientes y muchos recursos se han dispuestos por ley nacional, las autoridades municipales *no han generado una actitud crítica en su relación con el Gobierno Central*.

---

<sup>4</sup> La creciente presencia de autoridades indígenas se encuentra estudiada en diferentes obras de Xavier Albó, además de mostrar las diversas connotaciones políticas de la etnicidad en Bolivia.

<sup>5</sup> Expresión que hace referencia a la estrategia de las organizaciones campesinas indígenas para participar de manera independiente en los procesos políticos para acceder al poder, sinónimo de gobierno.

<sup>6</sup> Después de las primeras cifras que expresaban el interés de las agrupaciones ciudadanas y los pueblos indígenas de participar en las elecciones municipales de diciembre del 2004, alrededor de 900 preinscritos, se comenzaron a escuchar una serie de especulaciones alrededor de lo que ocurriría con la estructura política de los gobiernos municipales, hubo desde quienes pregonaron el fin del “orden y la razón” hasta aquellos que vieron el inicio de la “verdadera” participación política.

Ahora sabemos que 430 organizaciones, entre partidos políticos (17), agrupaciones ciudadanas (344) y pueblos indígenas (69), participaron en distintos municipios del país, la cifra global sigue asustando a los más cautelosos.

- c. Los funcionarios públicos no consideran una tarea importante y prioritaria la oportuna, sistemática y *correcta información para la población*, organizaciones e instituciones, sobre el trabajo de las instancias públicas. Prima el concepto instrumental de gobierno como legitimidad al momento de conseguir los votos y en los acuerdos políticos posteriores.
- d. La estructura que van adoptando las mancomunidades y los concejos de planificación y coordinación, entidades jurídicas independientes, pueden terminar generando *superestructuras privadas que subordinen a los gobiernos municipales* bajo criterios técnicos, administrativos o de cualquier otra índole. Aquí suele jugar un papel importante la orientación y los recursos de la cooperación internacional.
- e. *No se ha conseguido desarrollar una oferta de servicios* profesionales suficientemente amplia y multidisciplinaria con presencia permanente en los municipios rurales. Al mismo tiempo que los recursos de la mayoría de los municipios son limitados, los profesionales suelen sobre valorar su retribución con argumentos como la ruralidad, falta de servicios, el sacrificio de no vivir en la ciudad<sup>7</sup>.
- f. Por otra parte, además de escasos, los *cargos de función pública descentralizados son los más politizados*, por lo que la carrera administrativa y la estabilidad funcionaria resultan imposible de establecer.
- g. *La calidad de los sistemas de servicios* privados y públicos a los municipios se ha ido deteriorando con el tiempo, con el menor costo de la oferta ha disminuido la calidad y oportunidad del servicio.
- h. Los sistemas de capacitación y servicios a la gestión municipal no han sido concebidos con criterios realistas, una deficiencia estructural, de manera que se han convertido en *acciones de corto plazo con objetivos de largo plazo* imposibles de cumplir.
- i. En los municipios donde existen organizaciones sociales débiles, se ha dado paso a una *excesiva formalización de la participación ciudadana*, lo que ha permitido el copamiento del formalismo por algunos grupos en desmedro de la participación amplia de la población normalmente excluida.
- j. En algunos momentos, el exceso de planificación participativa ha deteriorado la capacidad del gobierno municipal de disponer de una *planificación estratégica* a largo plazo.
- k. En algunos casos, ha ocurrido que *la fuerza de las organizaciones a nivel supracomunal y supramunicipal dificulta el potencial que tiene el proceso de participación popular* y descentralización en los niveles municipales. Esto fue muy notorio con algunas organizaciones campesinas indígenas y extremadamente notorio con las organizaciones del sector de educación y salud.
- l. Los once años de descentralización municipal nos han mostrado que una vez ganados los espacios formales de gobierno municipal, los *campesinos indígenas y especialmente mujeres son altamente vulnerables* y muchos de ellos terminan siendo obligados o abandonando los cargos para los que fueron elegidos.

---

<sup>7</sup> A tiempo que existe una alta tasa de desocupación, un docente universitario nos decía en relación a los nuevos profesionales “la mayoría prefiere estar de dibujantes en una ciudad que de jefes de departamento o oficinales mayores en un pueblo”.

## ***Aprendizajes de la descentralización municipal***

- a. En los casos de mayor exclusión, solo el cambio de leyes para la participación directa de la población puede permitir el acceso de amplios sectores a la información, deliberación y participación en niveles de gobierno.
- b. Los sistemas estándar y supervisados de administración de los gobiernos municipales ha contribuido a disminuir la corrupción, pero no ha logrado eliminarla.
- c. La costumbre de planificar y presupuestar por encima de la capacidad financiera de los municipios, termina castigando, al momento de la ejecución, la inversión destinada a los grupos menos organizados y más vulnerables.
- d. En el nivel municipal, la calidad de la gestión y administración es un requisito para influir en las orientaciones estratégicas y la formulación de políticas públicas.
- e. Existe una correlación positiva entre la calidad de la gestión de los gobiernos descentralizados y la calidad de la relación entre actores y sectores del municipio.
- f. Los gobiernos municipales, sobre todo los más pequeños, tienen dificultades estructurales para generar capacidades que les permitan un desarrollo independiente de servicios externos para la gestión y administración, diseño y ejecución de proyectos y políticas, por lo que habría que desarrollar ofertas de largo aliento, estables y sostenibles.
- g. Se requiere trabajar en una relación proactiva y crítica entre los distintos niveles de gobierno, central, regional y municipal.
- h. Cuando el origen de la crisis de gobernabilidad no es esencialmente político – partidario, la gestión municipal es impactada en menor medida.
- i. Para generar un ambiente de desarrollo propicio, no basta con trabajar con el marco institucional formal, es necesario conseguir la concurrencia del conjunto de organizaciones y actores del municipio.
- j. La información oportuna, en calidad y cantidad, es imprescindible para garantizar una relación constructiva entre los niveles de gobierno y la ciudadanía.
- k. La difusión de información se consigue más por presión de la sociedad civil que como iniciativa de las autoridades municipales.
- l. A mayor formalidad e institucionalidad de algunas instancias de gobierno municipal y participación ciudadana es menor la participación de las mujeres.
- m. Donde hay organizaciones propias de mujeres, ha sido más fácil y sostenible su incorporación en el gobierno municipal, las organizaciones de control ciudadano y las organizaciones de participación política. Al mismo tiempo que su participación ha sido más directa, protagónica y propositiva.
- n. Con la asignación de recursos para el control social (comité de vigilancia), se ha incrementado la capacidad de movilización de los dirigentes, sin embargo no es evidente que se haya mejorado la calidad del control o se haya incrementado la relación de los dirigentes y sus bases.
- o. El incremento de presupuesto, de los Gobiernos Municipales, para gastos de funcionamiento, no soluciona, en la mayoría de los municipios del país, las dificultades que tiene para disponer de un cuerpo profesional y de condiciones mínimas de trabajo.
- p. Evitar el carácter policiaco de la participación ciudadana y el control social, promover el concepto de corresponsabilidad en las relaciones de los actores de las unidades descentralizadas. Desarrollar el concepto y la práctica de la corresponsabilidad en paridad con los conceptos de control social y gobierno municipal.

- q. La corresponsabilidad entre el gobierno, las organizaciones y la ciudadanía es más probable en su práctica a nivel municipal.
- r. El desempeño y la permanencia de Alcaldes y Concejales, principalmente de origen campesino e indígena y de mujeres, es mejor y menos vulnerable en cuanto permanecen vinculados a las organizaciones a las que representan.
- s. En los municipios donde las organizaciones sociales son fuertes, el control social al gobierno ha sido más efectivo y propositivo.
- t. Es necesario considerar apoyos específicos a los distintos actores en distintos momentos, por ejemplo un tipo de apoyo a campesinos indígenas mujeres en el momento de las campañas electorales y otro distinto, e igualmente cercano, cuando se ejercen cargos públicos.

### ***Temas pendientes de discusión***

- a. A título de municipios productivos se ha generado una presión muy grande a los gobiernos municipales para invertir en actividades que generen crecimiento económico y empleo. Al mismo tiempo existen un conjunto de normas que prohíben la transferencia de recursos y bienes a privados<sup>8</sup>. Aunque los municipios han encontrado la manera para realizar acciones directas a favor de los agentes económicos privados, no termina de quedar claro el rol de los gobiernos municipales en el desarrollo, muchos gobiernos municipales incursionan en la creación de algunas empresas, por si mismos o a través de acciones mancomunadas.  
Ciertamente no existe una correlación entre la estabilidad de los gobiernos municipales, de sus prácticas de transparencia y planificación participativa y el comportamiento de los índices de Desarrollo Humano y Económico de los municipios<sup>9</sup>. Lo que quiere decir que o son otros niveles de gobierno quienes influyen directamente en estas variables o son agentes privados los que llevan la iniciativa, esclarecer lo que ocurre puede ayudar a definir políticas futuras.
- b. Si bien los gobiernos municipales han intentado aportar al desarrollo de la población de sus territorios a través de políticas interesantes y creativas, parece fundamental contar con una mejor articulación de políticas económicas entre los distintos niveles de gobierno<sup>10</sup>.
- c. La dificultad que tienen los gobiernos descentralizados para realizar contratos de servicios y productos a largo plazo no les permite incentivar iniciativas económicas locales. Al mismo tiempo no existen productores que estén dispuestos a comprometer producción futura en condiciones estables de volumen, calidad y precio.
- d. La institucionalización del control social ha sido útil para acelerar el proceso de apropiación de la descentralización, empero una vez consolidado el gobierno municipal, ampliado el sistema político y fortalecidas las organizaciones locales, parece que podría comenzar a generar algunas disfunciones y volverse una carga poco útil.
- e. Aun esta pendiente de respuesta, la duda sobre la medida en que las ventajas de la descentralización han afectado negativamente a las organizaciones campesinas indígenas cuyas reivindicaciones de nivel departamental y nacional las hacían más

---

<sup>8</sup> Comunidades indígenas, empresas, asociaciones no pueden recibir en propiedad infraestructura productiva como sistemas de riego, depósitos de agua, alambradas, semillas, etc.

<sup>9</sup> CIPCA 2005, investigación en curso.

<sup>10</sup> Un ejemplo de diferente perspectiva se ha dado en el debate sobre los tratados de libre comercio.

unitarias. Será verdad que con la descentralización se ha agravado la división de los movimientos campesinos indígenas y se ha incrementado los conflictos entre líderes. Sectores como el magisterio y salud parecen tener esta certeza en base a su gremio y por ello seguirán resistiendo cualquier discusión que les toque directamente.

f. En la medida que se van haciendo más complejas las normas de administración y participación ciudadana, se aumenta la brecha de incapacidad estructural del gobierno y las organizaciones locales para seguir estos ritmos, lo que termina generando procesos de reconcentración en el gobierno central. ¿Será necesario flexibilizar las normas, regionalizarlas, adecuarlas, o hay que insistir en su estricto cumplimiento a riesgo de aumentar los costos, etc?

g. Sabiendo que el apalancamiento de recursos para proyectos puede aumentar la eficiencia en la inversión municipal, aunque al mismo tiempo puede erosionar la autonomía del gobierno municipal. ¿se debe insistir en este indicador para evaluar el éxito de la gestión municipal?, sucede algo similar con los países pobres.

h. Cual es el equilibrio adecuado entre el rol político y técnico que tendrían que jugar las unidades mancomunadas, consejos de planificación, coordinadoras.

i. En la medida que las organizaciones sociales van teniendo éxito electoral y cubriendo espacios de gobierno predomina una lógica partidaria que se contrapone y genera tensiones con las organizaciones campesinas. Al parecer asistimos a estados transitorios y permanentes escisiones de las organizaciones sociales, de otra manera podríamos asistir a nuevas formas de subordinación partidaria<sup>11</sup>.

j. Hay que insistir en la necesidad de precisar mejor el concepto de corresponsabilidad, distinguiendo mejor las funciones y responsabilidades de los distintos actores y niveles de gobierno.

### ***Profundizando el proceso de descentralización***

El actual sistema político y la estructura del Estado no aguanta, vivimos un acelerado proceso encaminado a grandes transformaciones.

Existe un buen grado de consenso en que Bolivia requiere avanzar en otros niveles de Descentralización, porque si bien el municipalismo produjo un gran avance que hay que conservar, todos los ciudadanos continúan sufriendo, de alguna manera, el exceso de concentración de autoridad, en su expresión más perversa, el burocratismo ineficiente, representado por lo que llamamos el centralismo, que a la mayoría produce perjuicios y seguro que a algunos pocos beneficios.

Este consenso se traduce en manifestaciones de distinta índole para acelerar el proceso que permita desconcentrar las decisiones y las acciones del gobierno central. Estas manifestaciones alientan el debate sobre el mecanismo para llegar a transformaciones constitucionales y sobre el grado y la intensidad de esta desconcentración.

A simple vista se estarían enfrentando propuestas radicalmente opuestas, desde aquellas que estiman necesario fundar un estado Aymara consistente étnicamente hasta aquellos que proponen la regionalización del país desde una óptima más bien económica. Así

---

<sup>11</sup> En el pasado de Bolivia fue común la articulación de las organizaciones con partidos como el MNR o con el ejército bajo la figura del pacto militar campesino

distintos actores intentan diseñar una nueva regionalización, departamentalización, territorialización en respuesta exclusiva a sus propios intereses.

De ahí que el mecanismo en que se discuta y legitime el nuevo diseño de desconcentración es fundamental por el simple cálculo político de los actores, en realidad se intenta subordinar el debate al mecanismo de discusión y verificación de legitimidad. Esta indefinición entre referéndum, asamblea constituyente, reforma a la constitución en base a sus propios preceptos, ensombrece un debate que al parecer no da mucho de sí mismo. Cuando uno se acerca en detalle a los principales patrocinadores del discurso de las autonomías, provengan de donde provengan, se encuentra con preocupaciones similares y muy pocas diferencias a la hora de concretarse en alternativas viables.

Llamamos autonomías, a esta amplia gama de posibilidades de descentralización, por ser el concepto que más se acerca a lo que la gente expresa como libertad o independencia en la toma de decisiones en ciertos ámbitos de la vida de la sociedad boliviana. Nótese el carácter reactivo y reivindicatorio del concepto, más que un modelo de estructura estatal el común de la gente con el término de autonomía está manifestando más bien un sentimiento de liberación y ruptura con el actual régimen centralista, por tanto no es un grado de libertad, sino la expresión de esta en cualquiera de sus tonalidades<sup>12</sup>.

Hoy en el imaginario de muchas instituciones, organizaciones, académicos, políticos, comunicadores sociales, se multiplican los niveles de gobierno, según el enfoque y la ubicación con la que se mire, si sumamos en abstracto todas las propuestas que hoy circulan en Bolivia podemos alcanzar a diseñar una estructura con al menos seis niveles de gobierno, autónomos en ciertas decisiones y con autoridades electas: Gobierno Central, Gobierno Macro Regional, Gobierno Departamental, Gobierno Regional o Provincial o mancomunado, Gobierno Municipal, y Gobierno de Autonomías Indígenas.

Ciertamente la población y la economía de Bolivia no permite satisfacer tan grande expectativa, por lo que se tendrá que optar por concentrarse en lo óptimo y viable en este particular momento, tanto desde el punto de vista político como económico.

La pregunta que tendremos que responder ¿cual espacio territorial tiene suficiente legitimidad para generar procesos de desarrollo administrando un conjunto de recursos relevantes, reservados hasta ahora en nuestro imaginario al difuso espíritu / razón de la nación?<sup>13</sup>

Y al mismo tiempo, romper con los temores de algunos de los sectores más organizados, que en su momento fueron quienes expresaban los movimientos de cambio en Bolivia y que hoy no están dispuestos a reconocer que existe mucha presión en ese sentido. O aquellos cuyos intereses y poder económico les motiva a proponer e imponer formas de gobierno que serán más agobiantes para los pobres, al menos en el corto plazo.

---

<sup>12</sup> Ciertamente las instituciones del Oriente de Bolivia, que representan uno de los grupos promotores de los nuevos procesos de descentralización, se han inspirado en el modelo Español, de ahí se fue extendiendo el concepto de autonomía.

<sup>13</sup> Expresiones como “el mejor interés nacional” o “los grandes intereses nacionales” suelen ser muy difíciles de precisar a la hora de asignar responsabilidades.



Por tanto, el debate no se dará solamente en torno a las mejores iniciativas de descentralización, sino se expresarán un conjunto de resistencias tanto desde el gobierno, las regiones e incluso las organizaciones de la sociedad civil

Queda pendiente aquella crítica que indica que la descentralización es un falso debate, pues que en el fondo no se cambian las relaciones de producción, las relaciones de propiedad y la redistribución de la riqueza. Pero ese es otro cantar.

### ***Documentos de referencia***

CIPCA

2000-2001-2002-2003-2004 Memorias Informe de Gestión. [www.cipca.org.bo](http://www.cipca.org.bo)

CIPCA

2003-2004-2005 Documentos de trabajo. [www.cipca.org.bo](http://www.cipca.org.bo)

### ***Bibliografía recomendada***

ALBO, Xavier

2004 Quiénes son indígenas en los gobiernos municipales. La Paz. CIPCA.

AYO, Diego

2004 Voces críticas de la descentralización, una década de participación popular. La Paz. Plural, ILDIS, Friedrich Ebert Stiftung.

FES - ILDIS

2003 La descentralización que se viene. La Paz. Plural, ILDIS, Friedrich Ebert Stiftung.

FES - ILDIS

2004 Municipalización, diagnóstico de una década. Tomo I y II. La Paz. Plural, USAID, ILDIS, Friedrich Ebert Stiftung.

VPPP

2000 Segunda evaluación aprendizaje de la ley 1994-1999. La Paz. Viceministerio de Planificación y Participación Popular.

## Datos de utilidad

VICEMINISTERIO DE PRESUPUESTO Y CONTADURÍA  
GOBIERNOS MUNICIPALES - GESTION 2004  
COPARTICIPACION TRIBUTARIA - HIPC II  
(EN BOLIVIANOS)

Departamento	Número de municipios	Población	Coparticipación	Recursos HPIC
Chuquisaca		531.522	89.318.539	
La Paz		2.350.466	394.979.307	94.844.835
Cochabamba		1.455.711	244.622.010	52.899.897
Oruro		391.870	65.850.997	23.357.423
Potosí		709.013	119.144.652	45.609.516
Tarija		391.226	65.742.782	18.621.251
Santa Cruz		2.029.471	341.038.351	51.750.820
Beni		362.521	60.919.106	23.768.584
Pando		52.525	8.826.469	10.363.864
Total Bs.		8.274.325	1.390.442.213	352.152.000
Total \$us			173,805,277	44,019,000

Ejecución del gasto público según nivel de administración  
(En millones de \$us)

Nivel de administración	Año/Gasto	1994	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Sector público	Corriente	1.890,64	2.372,82	2.761,84	2.841,02	2.830,22	2.802,73	2.942,87
	Capital	705,27	807,56	860,56	913,27	1.032,31	1.171,76	1.195,19
	Total	2.595,91	3.180,38	3.622,40	3.754,29	3.862,53	3.974,49	4.138,06
Nivel departamental	Corriente	45,93	84,09	113,44	66,22	76,47	174,82	178,32
	Capital	93,82	164,16	170,09	153,33	207,31	259,07	272,02
	Total	139,76	248,24	283,53	219,56	283,78	433,89	450,34
Nivel municipal	Corriente	66,36	130,33	170,11	178,73	188,4	189,24	193,03
	Capital	76,87	236,49	303,91	295,38	253,58	270,91	320,91
	Total	143,22	366,82	747,02	474,11	441,98	460,16	513,94

Fuente: Unidad de Programación Fiscal-Ministerio de Hacienda. En FES ILDIS 2004.

Gasto público ejecutado según niveles de administración  
(En porcentaje)

Año	Gasto público Gobiernos Municipales	Gasto público Prefecturas Departamento	Gasto público resto Gobierno y Empresas
1994	5,52	5,38	89,10
1997	11,53	7,81	80,66
1998	13,08	7,83	79,09
1999	12,63	5,85	81,52
2000	11,44	7,35	81,21
2001	11,57	10,92	77,51
2002	12,42	10,88	76,70

