

Descentralización en América Latina: Evaluación y el Desafío Actual

- Revisión de los procesos
 - Resultados
 - Condiciones
 - Evaluación
- El desafío actual

Iván Finot, ILPES/CEPAL/NN.UU.
Conferencia Interparlamentaria sobre Desarrollo Territorial
Valparaíso (Chile), 18 de octubre, 2002

I. Revisión de los procesos

Resultados

Eficiencia, Participación Ciudadana, Equidad

n Eficiencia:

- u Relación beneficio/costo: no hay evidencias concluyentes
- u Algunos sistemas de transferencias generan desequilibrios macroeconómicos
- u Excesivo endeudamiento subnacional
- u Aumentan oportunidades de corrupción

n Participación:

- u Avance limitado en participación política
- u Escasa movilización de la participación social

n Equidad:

- u Gran avance en el inicio de los procesos
- u Pero luego diferencias territoriales tienden a aumentar

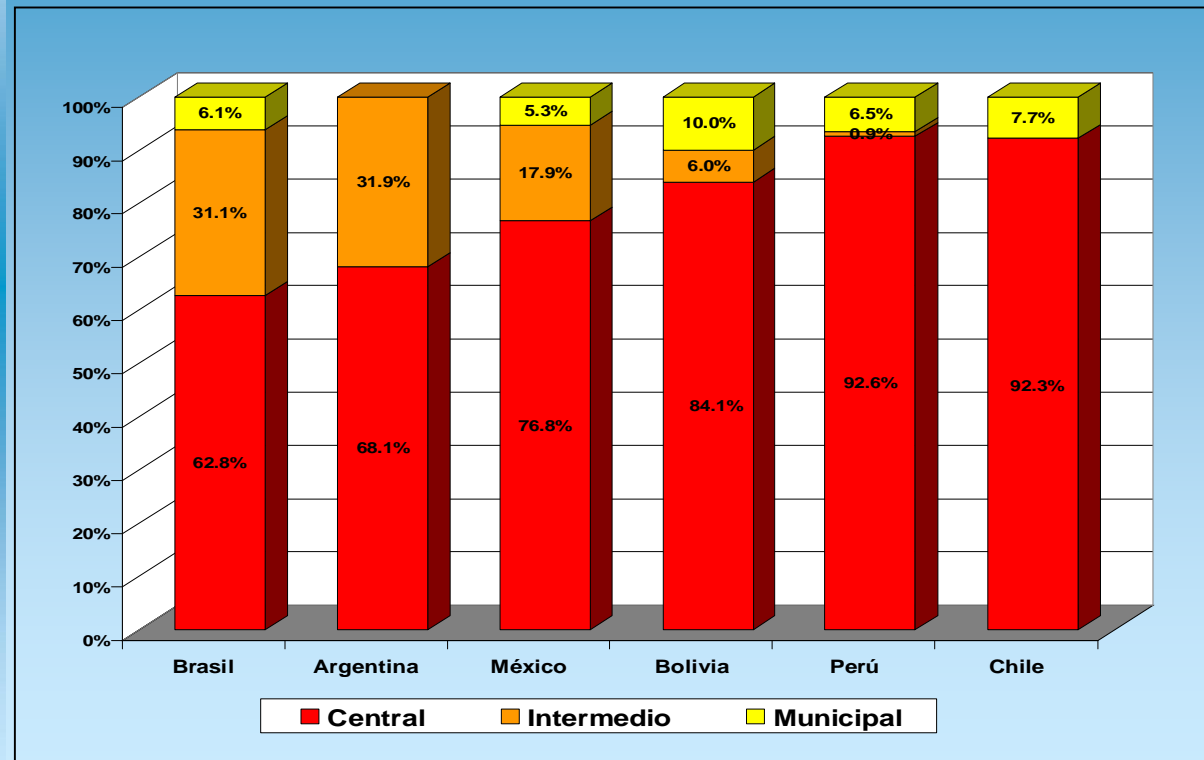
Condiciones

- n **Eficiencia asignativa** (relación beneficio/impuestos):
 - u Vincular gastos con aportes territoriales
 - u Hasta los niveles más próximos a los ciudadanos y luego configurar procesos de decisión por agregación
 - u Fortalecer participación y representación en decisiones
- n **Participación:**
 - u Que beneficio $>$ costo de participar
 - u Participación en decisiones sobre aportes (cuasi impuestos y también impuestos)
 - u Esta participación es condición esencial de eficiencia!
- n **Equidad:**
 - u Diferenciar entre redistribución territorial y redistribución social
 - u En redistribución territorial, hacer que transferencias sean proporcionales al aporte local *relativo*

Evaluación: Eficiencia

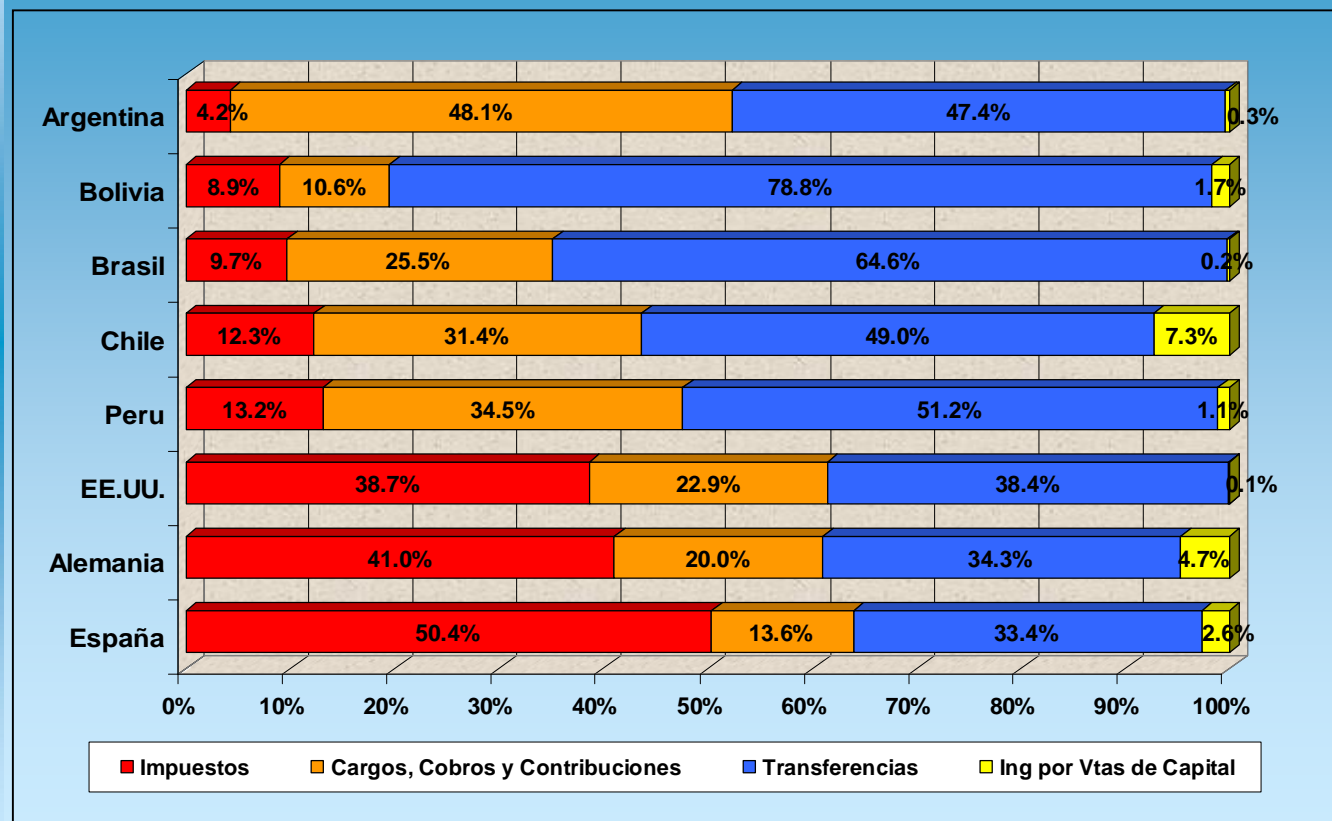
- n No adecuación entre demanda y procesos de decisión autónoma
 - u Escasa descentralización municipal, sobre todo en países federales, excepto Brasil
 - u Escasa generación de ingresos propios. Sistemas de transferencias no vinculadas con esfuerzos locales no inducen eficiencia fiscal
 - u **Participación** en decisiones sobre aportes locales y endeudamiento, y **control posterior: escasos o nulos**
- n Pero: leyes de responsabilidad fiscal en Brasil y Colombia frente a endeudamiento subnacional

Participación en Ingresos Fiscales*



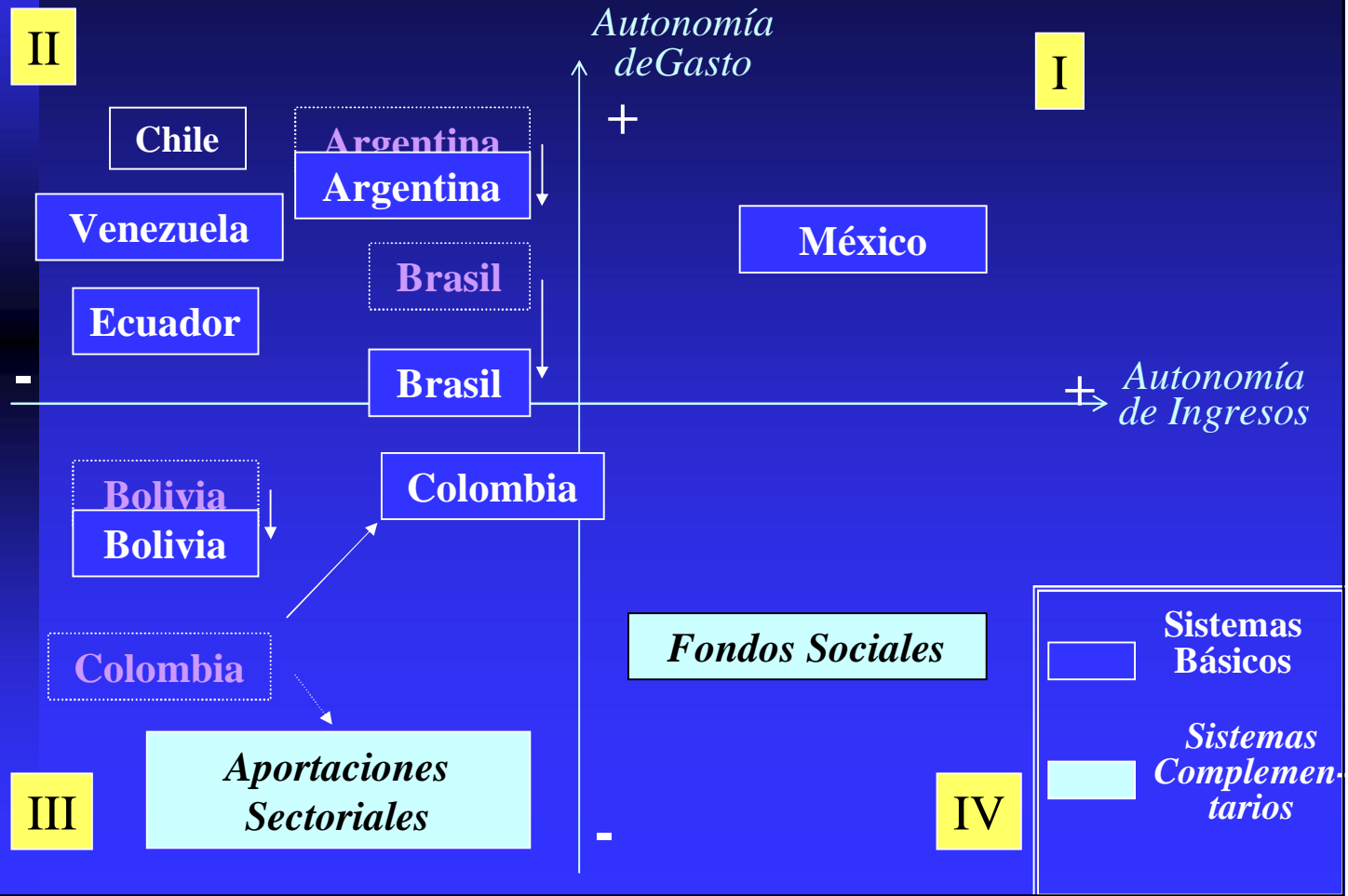
* 1991 - último año disponible: Argentina, Brasil y México: 1998; Perú: 1999; Bolivia y Chile: 2000

Estructura de Ingresos Municipales



* 1991 - último año disponible: Argentina, Brasil y México: 1998; Perú: 1999; Bolivia, Chile, EE.UU., Alemania, España: 2000.

Sistemas de Transferencias



Participación

- n Aún no es propiciada en sistemas de decisión (también origen de ineficiencia):
 - u Escaso vínculo entre representados y representantes: inadecuado sistema electoral en municipios (excepto en Panamá)
 - u Insuficiencia de estímulos (insuficiencia de la “planificación participativa”)
- n Sin embargo: experiencias en presupuestos participativos
 - u Porto Alegre y otros en la región: se difunde, incluyen decisiones sobre aportes comunitarios!

Equidad

- n Manejo similar de transferencias para salud y educación y para infraestructura básica
- n Pero, tendencias:
 - u Diferenciación entre sistema social y territorial:
 - t Nítida: México y ahora Colombia
 - t Tendencia: Chile, Brasil, Argentina
 - u Focalización del gasto:
 - t Sistema de subsidios: Chile, Colombia
 - t Tendencias:
 - A la demanda en Salud
 - Al consumo, a la oferta, en Educación

II. El Desafío Actual (1)

- n Hasta ahora los procesos se han orientado primordialmente a implementar políticas sociales
- n Actualmente, a los anteriores objetivos se añade **propiciar el Desarrollo Local** (Desarrollo Económico Local y Mejoramiento del Hábitat). Para ello:
 - u Profundizar la descentralización en el nivel municipal:
 - t Ampliar funciones en:
 - Ordenamiento territorial y organización de la provisión de servicios
 - Provisión de infraestructura básica y servicios públicos
 - Contenidos de educación y salud
 - Contenido de apoyo a PYMES
 - t Aumento importante de recursos de libre disponibilidad (de Tipo I) para infraestructura y servicios públicos

El Desafío Actual (2)

- u Estimular el asociativismo (mancomunidad) municipal para el desarrollo de micro regiones
- u Propiciar participación ciudadana:
 - t Modificar representación en Concejos
 - t Condicionar transferencias a participación en decisiones sobre gastos y aportes
- u Estimular procesos de concertación público-social-privada
- u Políticas supralocales para apoyar procesos de concertación y ejecución local, particularmente con infraestructura de transporte y servicios básicos, y apoyo a PYMES

Bibliografía

- n CEPAL (1998): *El Pacto Fiscal*
- n Próximamente:
 - u CEPAL: *El Pacto Fiscal II*
 - u CEPAL/ILPES: *Panorama de la Gestión Pública*
- n Del autor:
 - u 1998: “Descentralización y participación en América Latina, cómo conciliar eficiencia con equidad” en *Reforma y Democracia*
 - u 2001: *Descentralización en América Latina: teoría y práctica*. CEPAL
- n Sitios web: www.cepal.cl , www.ilpes.cl
 - u E-mail: ifinot@cepal.cl