

C.BO
03.011
0024

ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE

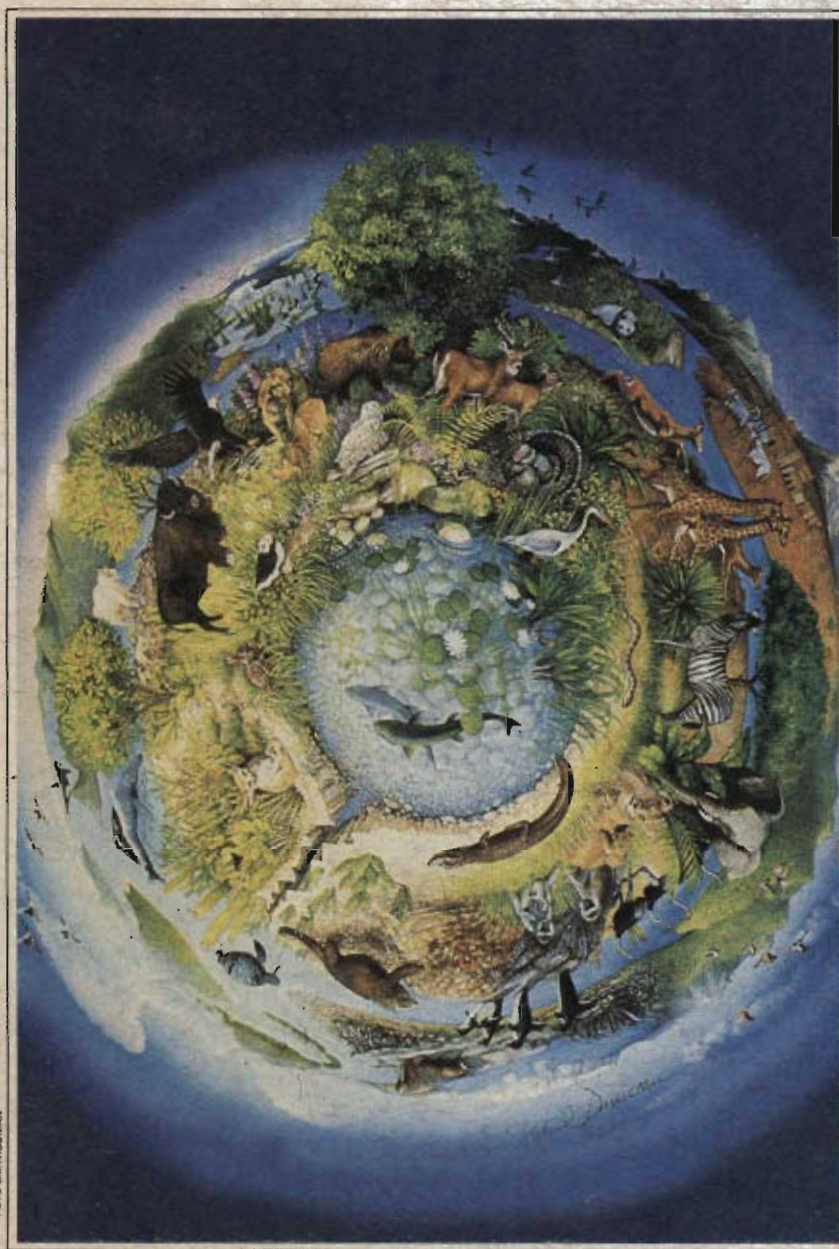


FOTO SMITHSONIAN

**Ministerio de
Desarrollo
Sostenible y
Medio Ambiente**

Secretaría
Nacional de
Planificación

Subsecretaría de
Estrategias de
Desarrollo

Dirección de
Estrategias

Cooperación
Técnica Alemana
GTZ

Presentación

En la historia de las sociedades, las crisis, en tanto procesos de agonía de viejas estructuras, originan "espacios de disponibilidad" caracterizados por la apertura de las expectativas de los diferentes actores sociales hacia nuevas formas de aprehensión de la realidad.

Después de la aguda crisis de la década del ochenta, Bolivia transita hoy por un "espacio de disponibilidad". La aceptación del ajuste estructural como condición necesaria para retomar la senda del crecimiento y la identificación con la necesidad de realizar reformas, sirven como criterios para corroborar la hipótesis.

El uso poco racional de los recursos naturales, la contaminación del medio ambiente y la pérdida de la biodiversidad, son axiomas de un milenio signado por el choque entre desarrollo y naturaleza.

Frente a ello, en los umbrales del próximo milenio, el desarrollo sostenible se constituye en la fuente que alimenta el nacimiento de un nuevo paradigma, una nueva forma de aprehensión de la realidad, una forma holística de leer el proceso de producción, distribución y consumo de los bienes y servicios. El desarrollo sostenible es la articulación de los hombres, en su lucha por apropiarse de la naturaleza, con las condiciones del medio ambiente. Es una nueva forma de tratar el intercambio entre energía humana y materiales de la naturaleza.

Bajo esa concepción, el Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente elaborará la Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible, instrumento para ver con esperanza el futuro y que permita cambiar la actitud y expectativas bajo la premisa de que la acción de hoy no dañe las posibilidades de desarrollo del mañana.

Este documento es la presentación de dicho proyecto. Esperamos que el mismo sirva para abrir un debate fructífero que concluya en un consenso nacional.

16 MAYO 2003

00485

MF#-577

Los Grandes Desafíos



Si bien el ajuste estructural iniciado en 1985 dio como resultado la estabilidad, no se puede decir que ésta se ha consolidado plenamente, pues el equilibrio de las principales variables económicas descansa en un frágil mecanismo de cierre de la brecha interna y externa.

Ciertamente, la actividad económica ha superado el punto de inflexión y se encamina hacia el crecimiento, pero la tasa de crecimiento en términos per cápita muestra una situación muy cercana al estancamiento en las condiciones de vida de la población.

Es evidente que en los últimos meses se observa un crecimiento de las exportaciones, pero el escaso desarrollo de una infraestructura funcional al comercio exterior, la falta de incentivos a las exportaciones, el escaso desarrollo tecnológico, el bajo nivel de capacitación de la

mano de obra, la falta de una nueva visión geopolítica que inserte efectivamente al país en los flujos internacionales, constituyen grandes desafíos que debemos enfrentar.

Los bajos ingresos laborales son la causa explicativa fundamental de la reproducción de un círculo de pobreza urbana, al elevar las tasas de participación global y penalizar fuertemente a los niños en edad escolar. Asimismo, son la causa explicativa para las altas tasas de inserción laboral insatisfactoria y los bajos niveles de productividad de la mano de obra.

El área rural muestra una situación alarmante donde siete de cada diez personas se encuentran en situaciones de pobreza, y cuatro de éstas en situación de pobreza extrema.

Desde el punto de vista de la oferta de servicios sociales, la crisis por la que atraviesan muestra un sistema educativo que no instruye ni educa, un sistema de salud que no previene ni cura y un sistema de fondos de pensiones que no asiste ni complementa.

La depredación de los recursos naturales, el ya elevado grado de contaminación del medio ambiente y la constante pérdida de la biodiversidad afectan las potencialidades reproductivas de nuestra base económica y minan las condiciones de habitabilidad del entorno.

Desarrollo Sostenible

El desarrollo sostenible es un proceso basado en la equidad social, la transformación productiva y el uso racional de los recursos naturales; todo esto en el marco de una democracia participativa y respetuosa de las diferencias culturales.

El objetivo último del desarrollo sostenible es elevar el nivel de vida de la población, por lo que el proceso se basa en el uso adecuado de los recursos humanos, de los recursos naturales y de todos los factores que intervienen en el proceso de producción; así como en una recuperación del patrimonio cultural del país y de su base institucional.

El desarrollo sostenible de los recursos humanos se refiere al fortalecimiento de éstos a través de la dotación adecuada de servicios sociales colectivos (educación, salud, vivienda, servicios básicos, etcétera), y el acceso de toda la población a medios de trabajo y de ingresos adecuados a sus necesidades.

El uso sostenible de los recursos naturales se refiere a la utilización de éstos

según su vocación, tratando de reproducir los recursos renovables y usar adecuadamente los recursos no renovables.

El desarrollo sostenible de la economía consiste en crecer sin agotar la base de los recursos naturales ni dañar el medio ambiente.

La recuperación de patrimonio cultural del país permitirá que todas las culturas existentes aporten con sus conocimientos y habilidades para lograr el fortalecimiento del capital humano y el crecimiento de la economía.

La recuperación de la base institucional se refiere a la democratización de la sociedad y a la participación social; es decir, todas las formas organizativas existentes en el país, tradicionales y modernas, serán tomadas en cuenta para que mediante ellas sus miembros contribuyan a lograr el desarrollo sostenible.



Concepción Estratégica



La concepción estratégica articula el crecimiento económico, la equidad social, el uso racional de los recursos naturales y la gobernabilidad del sistema político con el objetivo de lograr mejores condiciones de vida para toda la población.

Se basa en los siguientes principios ordenadores:

- La estabilidad macro-económica de largo plazo con base productiva.
- La vigencia de mercados transparentes y la introducción de criterios culturales y de solidaridad en las relaciones económicas.
- El proceso de reforma y modernización de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial para adaptarse al Estado a los nuevos desafíos.
- La capitalización de las empresas públicas para la viabilidad de la Estrategia.

- La participación social como articulador que concreta los lineamientos estratégicos en las regiones y las comunidades.

- El ordenamiento territorial y la descentralización que vincularán la Estrategia con el territorio, su uso y administración.

- La Agenda 21 como referente internacional del desarrollo sostenible adaptada a las necesidades del país.

Los lineamientos emergentes plantearán alternativas integrales a los problemas y restricciones a partir de las potencialidades sociales, económicas, la base de recursos naturales y el contexto internacional en que se desenvuelve Bolivia.

La Estrategia propondrá reglas para la conducta de los agentes económicos y sociales en el largo plazo. Se institucionalizará mediante el Sistema Nacional de Planificación.

Los macro objetivos de la Estrategia son: transformación productiva mejorando la competitividad, aplicación de tecnología apropiada, generación de empleos estables, acceso a servicios sociales de calidad, inversión en formación del capital humano, y, consolidación de mecanismos eficientes para la participación social en el sistema político y en el funcionamiento del mercado.

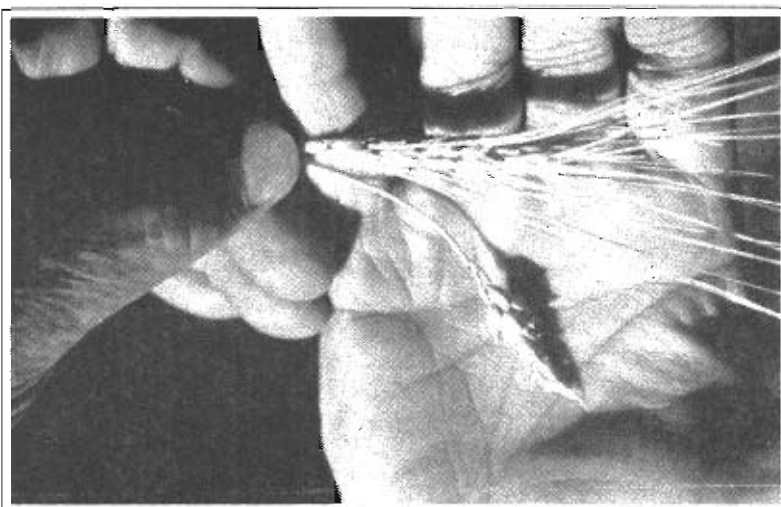
Desarrollo Sostenible y Aspectos Económicos

El desarrollo sostenible constituye la nueva forma de administrar el proceso de crecimiento. Para este efecto, el país debe adoptar decisiones que le permitan crecer sin agotar los recursos naturales ni dañar el medio ambiente.

La incorporación de criterios de sostenibilidad no significa poner trabas al crecimiento económico y a la transformación productiva, sino conciliar los postulados de eficiencia y productividad con la conservación de los recursos naturales. Todos los recursos naturales y productivos deben ser considerados como bienes económicos para evitar que su actual abundancia se vea mermada por el uso irracional.

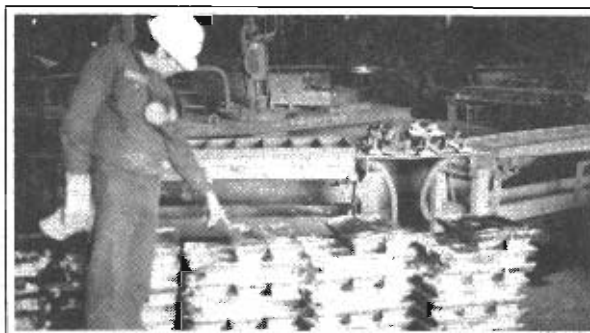
El desarrollo sostenible exige el compromiso de una gestión y una política económica racional, una administración pública eficaz y previsible, la integración de las cuestiones ambientales en el proceso de adopción de decisiones y el avance hacia una sociedad democrática.

Se requiere políticas encaminadas a corregir la mala orientación del gasto público, los fuertes déficits presupuestarios y otros desequilibrios macroeconómicos. La inversión es indispensable para lograr el crecimiento económico, mejorar el bienestar de la población y atender a sus necesidades básicas en forma sostenible, sin deteriorar o agotar



la base de recursos para el desarrollo.

Una gestión apropiada, que fomente la relación entre una administración pública eficaz, eficiente, honrada, equitativa y responsable, y los derechos y oportunidades personales, es elemento fundamental para un desarrollo sostenible de base amplia y un comportamiento satisfactorio de la economía en todos los niveles de desarrollo.



Implicaciones Sociales del Desarrollo Sostenible



El desafío del desarrollo sostenible consiste en lograr que el crecimiento económico repercuta sobre las condiciones sociales del capital humano a través de mejores niveles de vida, toda vez que éste se constituye en el elemento básico del crecimiento. En este proceso, los recursos naturales son la base material de sustento de la sociedad y la economía.



El mejoramiento de la calidad de vida de la población es un requisito básico para el desarrollo sostenible. Este es incompatible con la existencia de grandes grupos de población en condición de pobreza. Para lograr medios de subsistencia sostenibles para toda la población, las políticas deberán abordar simultáneamente el desarrollo económico, la gestión sostenible de los recursos naturales y la disminución de la pobreza.

El desarrollo sostenible busca que la población sea protagonista del desarrollo, participe en todas las tareas productivas, de servicios, de formación, de conservación, y tenga acceso a sus beneficios

La sostenibilidad del bienestar de la población implica que ésta pueda gozar de una vida socialmente saludable y económicamente productiva, en armonía con su medio ambiente.

Una vida saludable implica satisfacer todas las necesidades sociales o colectivas (educación, salud, cultura, participación), de

modo tal que la población esté preparada para enfrentar las tareas productivas y reproductivas en buenas condiciones.

Una vida productiva significa el acceso de toda la población a medios de trabajo e ingresos permanentes y estables en el tiempo, que le permitan satisfacer sus necesidades sociales.

En la perspectiva de lograr un desarrollo social, la Estrategia tomará en cuenta los siguientes factores:

- El respeto a las diferencias culturales y la recuperación del patrimonio cultural,
- los niveles de vida de la población y el acceso a servicios básicos,
- la calidad de los empleos e ingresos,
- la participación popular,
- la producción de bienes y servicios, y,
- el medio ambiente y los recursos naturales.

Uso Racional de los Recursos Naturales en la Nueva Concepción

Para lograr el uso racional de los recursos naturales, el desarrollo sostenible integra como requisitos esenciales:

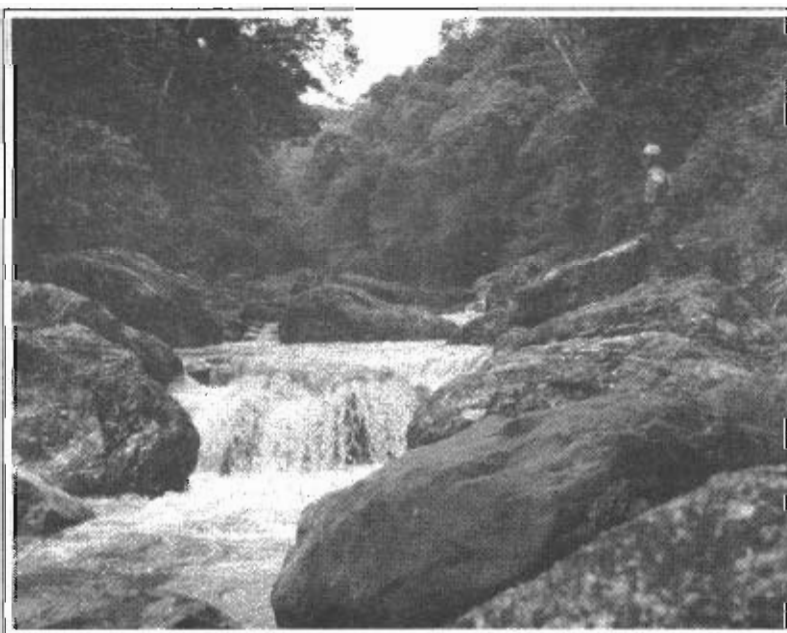
- a) la gestión ambiental y
- b) el control ambiental.

La gestión ambiental representa para el país la modificación profunda de la administración de los recursos naturales para que, a través de la aplicación de políticas de manejo integral, sean usados de acuerdo a su vocación. Este proceso de uso sostenible, en el marco del desarrollo armónico de los aspectos sociales y económicos, asume el rol dinamizador de la planificación del futuro del país.

La búsqueda de mejores opciones económicas, para el uso de los recursos, requiere del diseño de bases conceptuales y técnicas como el ordenamiento territorial y el establecimiento de normas propias para la aplicación de premios y castigos a los resultados de impacto ambiental.

La formulación de normas y procedimientos para la aplicación del control ambiental en el país parte del concepto de

que invertir en el manejo de los recursos, en procesos de sostenibilidad de ecosistemas y en la conservación del patrimonio natural, es una inversión positiva. No se trata sólo de preservar el medio ambiente y los recursos, sino también de incorporar la variable ambiental y el uso racional de los recursos naturales en el proceso del crecimiento económico. Este es el carácter sostenible del nuevo modelo de desarrollo que incorpora el potencial natural en las cuentas del país.



Gobernabilidad y Desarrollo Sostenible

La gobernabilidad del sistema político es indispensable para alcanzar el desarrollo sostenible porque está vinculada con un cambio trascendental en las relaciones políticas e institucionales.

La base a partir de la cual se hace necesaria la institucionalización de la participación social y la democratización del sistema político está en las expectativas sociales por participar en la toma de decisiones sobre las políticas que afectan a sus intereses y condiciones de vida, y en la convicción de que los problemas ocasionados por las desigualdades sociales y económicas se pueden resolver dentro de un sistema democrático.

La legitimación de los canales de participación social y su incorporación a la estructura del sistema político evitará que las demandas se orienten hacia el gobierno central saturando su capacidad de respuesta. En la medida en que se conforme un sistema político participativo, las demandas serán resueltas por las instancias pertinentes, evitando el surgimiento de conflictos antagónicos que tienen efectos perversos sobre la gobernabilidad del sistema político.

La conformación de un pacto por la

gobernabilidad entre actores sociales y políticos permitirá impulsar las reformas del sistema político y adoptar la negociación como regla para la resolución de conflictos y para la obtención de beneficios compartidos.

De esta manera, la sociedad se involucra en la toma de decisiones y en la gestión de las políticas de desarrollo, el gobierno eleva su nivel de eficacia decisional al obtener acatamiento social a sus decisiones, y el sistema político legitima su funcionamiento en el largo plazo al incorporar canales de participación que expresan las demandas sociales.

Los lineamientos estratégicos se orientan a la democratización del sistema político, la mejora de la eficiencia decisional del gobierno y la consolidación de la participación social como mecanismos para aportar al crecimiento económico y la concretización de la equidad social.

