CAMINO A LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE

Propuestas desde el movimiento campesino, indígena-originario
CAMINO A LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE
CONFERENCIA EPISCOPAL BOJIVANA
Comisión Episcopal de Pastoral Social Cárteles

Mons. Luis Carey
Obispo Presidente

Roberto Banza
Secretario Ejecutivo CEPAS-Cárteles

Juan Carlos Núñez
Secretario Adjunto CEPAS-Cárteles

PROGRAMA: TIERRA
ENCARGADA: Carmen Almendras Camargo

PREPARANDO LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE
FUENTE: Conclusiones del proceso de consulta a dirigentes y autoridades originarias, departamentales y regionales del país

Edición: PROGRAMA TIERRA
Carmen Almendras Camargo
María Gutiérrez Miranda
Marcelo Ortiga Aramayo

Equipo de apoyo: Alfredo Fada Veláz
ESPECIALISTA AGRARIO
Waldo Marca B.
ESPECIALISTA EN SISTEMATIZACIÓN

Fotografía: ARCHIVOS PROGRAMA TIERRA
Diseño y Diagramación: Rubén Auquipa Llumo

IMPRESIÓN: Editora: PRESENCIA
Tel: 2334210

FINANCIAMIENTO: F.O.S.C.-Comisión de la Hermandad

La Paz — Bolivia
Mayo de 2004
Indice

Presentación 5

Introducción 7

ASAMBLEA CONSTITUYENTE 15
Conclusiones talleres departamentales 17
Conclusiones taller nacional 37
Comentarios y proyecciones sobre Asamblea Constituyente 40

TIERRA-TERRITORIO, RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE 45
Conclusiones talleres departamentales 47
Conclusiones taller nacional 58
Comentarios y proyecciones sobre Tierra y Territorio 64
Recursos Naturales y Medio Ambiente 64

DESARROLLO DE LA ECONOMIA CAMPESINO-INDIGENA 69
Conclusiones talleres departamentales 71
Conclusiones taller nacional 80
Comentarios y proyecciones sobre 82
Desarrollo de la Economía Campesino-Indígena 82

JUSTICIA COMUNITARIA 87
Conclusiones talleres departamentales 89
Conclusiones taller nacional 95
Comentarios y proyecciones sobre Justicia Comunitaria 96

ANEXOS 103
Presentación

"La situación de extrema pobreza generalizada, adquiere en la vida real rostros muy concretos en los que deberíamos reconocer los rasgos sufrientes de Cristo, el Señor, que nos cuestiona e interpela..."
(Puebla No. 31)

CEPAS CARITAS, como acción social de la Iglesia Católica, brinda, desde hace muchos años, un servicio a la sociedad, con la misión de estar presentes en las expresiones concretas de la vida del pueblo, en que el "rostro de Jesús es pisoteado", desarrollando procesos de promoción humana, orientados a la defensa de la vida, de la dignidad de la persona humana, buscando la construcción de una sociedad justa, fraterna y solidaria, en concreto: una sociedad que experimente un cambio fundamental a favor de los excluidos, empobrecidos y marginados.

Desde esta opción y enfoque de servicio, hemos transferido información, hemos capacitado y formado, acompañando y orientando varios procesos sociales, derivados de la demanda legítima de los sectores, a través de la acción de los Programas que integran la estructura interna de nuestra Comisión y que tienen cobertura a nivel nacional.

Precisamente en la riqueza de estas experiencias, radica la motivación para la presente publicación, que es el resultado de varias acciones organizadas, en las que CEPAS CARITAS, a través del Programa Tierra y la coordinación interinstitucional en la Mesa Técnica de Tierra, coadyuva a las organizaciones campesinas, indígenas y originarias en el camino de construcción de propuestas sobre Asamblea Constituyente.

Afirmamos que el tratamiento, el debate y la propia Asamblea Constituyente, así como el seguimiento a la aplicación de la nueva Constitución Política del Estado, deben contar con la participación plural y heterogénea de todos los sectores y actores del país, privilegiando a los tradicionalmente excluidos y que constituyen la mayoría de la población boliviana.

Consideramos que se trata de un proceso que no puede ser prematuro ni tener plazos que lleven al agotamiento de la demanda social, al que se debe alimentar con información, propuestas, consensos mínimos en un ambiente de tolerancia, respeto y solidaridad entre bolivianos. Proceso que debe reforzar principios y valores universales, tales como la defensa de la vida y la dignidad humana, debe profundizar los derechos individuales, y sobre todo, avanzar al reconocimiento de los derechos colectivos. Proceso que pasa por una cuestión ética y de cambios profundos de mentalidad y de actitudes.
Estamos convencidos que la Asamblea Constituyente, puede ser una herramienta de cambio, pero no resolverá todos nuestros problemas, al menos de manera inmediata. Una nueva y buena Constitución será el inicio de un nuevo y buen camino.

Valorando la madurez, la claridad en los planteamientos, la capacidad propositiva de las organizaciones campesinas, indígenas y originarias del país, ponemos a disposición de organizaciones e instituciones este material de consulta, que estamos seguros, constituye un punto de partida y a la vez un valioso aporte al debate nacional.

Adjuntamos documentos, que sin duda marcan importantes hitos en el proceso hacia la Constituyente y que son ignorados, o poco comentados en los ámbitos urbanos.

Mons. Luis Morgan Casey
Obispo Vicario de Pando
Presidente de CEPAS-Cáritas
1. ANTECEDENTES:

Según los principios y orientaciones de las Cartas Pastorales de tierra y agua, CEPAS CARTAS, a través del Programa Tierra y en el marco de la coordinación interinstitucional, acompañó a las organizaciones campesinas, indígenas y originarias en la lucha por el reconocimiento de sus derechos, principalmente a la tierra y los recursos naturales y en la búsqueda de la atención de sus demandas, que de ser sectoriales pasaron a ser cada vez más políticas y estructurales.

Por esa consideración no es ajena la demanda de Asamblea Constituyente; precisamente, el año 2000, en el Foro Jubileo surgió la misma, como propuesta hacia la solución de problemas estructurales. Posteriormente, a partir del año 2001 en el marco de la coordinación como Mesa Técnica de Tierra, nuestra Comisión aportó a la facilitación de procesos de consulta sobre modificaciones a la Constitución Política del Estado, a organizaciones campesinas, indígenas y originarias de todo el país, cuyas conclusiones se traducen en un documento “Cambiar para bien y no para mal”.

Dando continuidad, como CEPAS CARTAS, a través del Programa Tierra se realizan talleres de difusión de la propuesta del Consejo Ciudadano, principalmente de los cambios planteados en el régimen agrario y campesino, que promovió en las organizaciones campesinas, indígenas y originarias, la construcción de propuestas alternativas a este régimen.

Proceso que fue interrumpido por la emergencia coyuntural de la oferta electoral de algunos partidos políticos que plantearon Asamblea Constituyente, para la reforma total de la Constitución, vía parlamen­to nacional. La urgencia hace que se reemplace la coordinación entre algunas instituciones de la Mesa Técnica de Tierra, con el objetivo de convocar, en abril de 2001, a representantes de organizaciones campesinas indígenas y originarias de todo el país para transferir información que luego de ser analizada derivó en la firma de un “Pacto de unidad campesino-indígena de oriente y occidente” para el planteamiento y seguimiento de una propuesta consensuada de Asamblea Constituyente, basada en un pacto social con todos los sectores y actores del país, enmarcada en la legalidad vigente.

Posteriormente, la dinámica propia de las organizaciones condujo a la realización de la Cuarta Marcha Campesino-indígena, cuya principal demanda fue la Asamblea Constituyente, que a pesar de cortar con el compromiso de partidos políticos con representación parlamentaria no fue introducida en la ley de necesidad de reforma a la Constitución Política del Estado.

Finalmente, fueron las movilizaciones sociales de Octubre, las que insertaron en la agenda pública la Constituyente, junto al Referéndum y la abrogación de la ley de hidrocarburos.

Por otra parte, seguros que la lectura completa de los antecedentes de la Asamblea Constituyente va más allá de los acontecimientos y movilizaciones del 2003, que lograron insertar en la Agenda Pública esta demanda social, que tomó consistencia desde el año 2003, cuyo estudio pasa por analizar causas históricas y estructurales (culturales, económicas, políticas y sociales) que provocaron grandes desigualdades en la población boliviana, desde el inicio mismo de la vida repu-
blica de Bolivia y que lejos de solucionarse, se fueron acumulando y desembocando en violencia, en muerte. Sin embargo, nos aproximamos a la evolución de la demanda, fundamentada y trabajada en forma consistente, a partir de la revisión del planteamiento de las organizaciones campesinas, indígenas y originarias que, desde hace cuatro años, fueron avanzando de manera orgánica en propuestas para la efectivización de la misma.

Convencidos que la Asamblea Constituyente es una oportunidad histórica para que entre todos, los bolivianos y las bolivianas encontraremos mínimos acuerdos que nos ayuden a establecer una etapa de reconciliación y de crecimiento con igualdad, es que continuamos con este servicio, del que se detalla a continuación.

2. EL PROCESO

El Programa Tierra de CEPAS CARITAS y las organizaciones campesinas, indígenas y originarias, promovieron la realización de doce talleres departamentales y un Encuentro Nacional para contribuir al debate nacional, que se inicia, sobre la Asamblea Constituyente y, de manera participativa, permite analizar y proponer en torno a las temáticas: Tierra - Territorio, Recursos Naturales y Medio Ambiente, Desarrollo Económico y Justicia Comunitaria desde la perspectiva indígena – originaria – campesina.

Los aspectos considerados en los talleres constatan la necesidad de transformar estructuralmente el Estado boliviano y de resolver problemas vitales relacionados al acceso y uso de la tierra – territorio, los recursos naturales y el desarrollo económico de las comunidades campesinas, aymaras, pueblos indígenas y originarios. Temas que indudablemente requieren del concurso de los diversos grupos sociales.

En los talleres departamentales participaron 964 representantes de las diversas organizaciones campesinas e indígenas – originarios de Bolivia, el 74% estuvo representado por varones y el 27% por mujeres. Es importante destacar el interés de los/as participantes por comprender el alcance e importancia de la Asamblea Constituyente y expresar sus esperanzas traducidas en demandas y propuestas que comience un camino de solución a los múltiples problemas que durante décadas han sido postergados y excluidos.

<table>
<thead>
<tr>
<th>No. de participantes Talleres Departamentales, según género</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Talleres departamentales</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>1. Santa Cruz</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Titicaca</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Chuquisaca - Sucre</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Chuquisaca - Camargo</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Bermejo - Riberalta</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Bermejo - Trinidad</td>
</tr>
<tr>
<td>7. La Paz - Coroico</td>
</tr>
<tr>
<td>8. Pando - Cobija</td>
</tr>
<tr>
<td>9. Oruro</td>
</tr>
<tr>
<td>10. Cochabamba - Totoc</td>
</tr>
<tr>
<td>11. Cochabamba - Vinto</td>
</tr>
<tr>
<td>12. Tarata</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Total</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

*La propuesta de intervención (objetivos, resultados, eje temático) fue diseñada de manera participativa en el encuentro nacional de Tierra y Recursos Naturales realizado del 20 al 23 de enero de 2004. Las organizaciones representantes de organizaciones campesinas, indígenas y originarias de los nueve departamentos del país asumieron el proceso de manera orgánica siendo corresponsables de la organización, convocatoria y realización de los talleres.*
La organización de los eventos ha cuidado de garantizar la representatividad de las organizaciones campesinas, indígenas y originarias. De esa manera, se tuvo la presencia de 74 dirigentes departamentales, 130 dirigentes provinciales, 262 de nivel subcentral o central, 193 dirigentes comunales y 115 de base.

### Representatividad en los Talleres Departamentales

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nivel de representatividad</th>
<th>H</th>
<th>M</th>
<th>T</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Departamento</td>
<td>48</td>
<td>34</td>
<td>74</td>
<td>7.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Provincia</td>
<td>109</td>
<td>21</td>
<td>130</td>
<td>13.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Central/subcentral</td>
<td>215</td>
<td>47</td>
<td>262</td>
<td>27.2</td>
</tr>
<tr>
<td>Comunidad</td>
<td>142</td>
<td>51</td>
<td>193</td>
<td>20.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Base</td>
<td>78</td>
<td>37</td>
<td>115</td>
<td>11.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Otra</td>
<td>44</td>
<td>28</td>
<td>72</td>
<td>7.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Sin información</td>
<td>75</td>
<td>43</td>
<td>118</td>
<td>12.2</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Total</strong></td>
<td>703</td>
<td>261</td>
<td>964</td>
<td>100</td>
</tr>
<tr>
<td>%</td>
<td>73</td>
<td>27</td>
<td>100</td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Como muestra el cuadro, la participación mayoritaria fue del 47%, representada por dirigentes comunales y centrales – subcentrales.

### Organizaciones participantes en los Talleres Departamentales

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>CSUTCB</td>
<td>4</td>
<td>30</td>
<td>93</td>
<td>189</td>
<td>158</td>
<td>77</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>553</td>
<td>57.4</td>
</tr>
<tr>
<td>ENMCC-BB</td>
<td>6</td>
<td>15</td>
<td>5</td>
<td>4</td>
<td>9</td>
<td>11</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>44</td>
<td>4.6</td>
</tr>
<tr>
<td>MST</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>10</td>
<td>1.0</td>
</tr>
<tr>
<td>CCB</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>4</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>13</td>
<td>1.3</td>
</tr>
<tr>
<td>CPESC-regionales CIDOB</td>
<td>0</td>
<td>12</td>
<td>8</td>
<td>17</td>
<td>5</td>
<td>3</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>46</td>
<td>4.8</td>
</tr>
<tr>
<td>COAMACH-CAOP</td>
<td>0</td>
<td>11</td>
<td>14</td>
<td>25</td>
<td>3</td>
<td>16</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>69</td>
<td>7.2</td>
</tr>
<tr>
<td>ORG. ZASHEROS RIB</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>8</td>
<td>0.8</td>
</tr>
<tr>
<td>COR (FABRILES) RIB</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>4</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>7</td>
<td>0.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Prefecturas</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>4</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>8</td>
<td>0.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Municipios</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>11</td>
<td>7</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>18</td>
<td>1.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Comités Civicos</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>0.2</td>
</tr>
<tr>
<td>Sin Información</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>115</td>
<td>11.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Otros Participantes</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>67</td>
<td>0</td>
<td>68</td>
<td>7.1</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TOTAL</strong></td>
<td>4</td>
<td>72</td>
<td>131</td>
<td>264</td>
<td>192</td>
<td>113</td>
<td>70</td>
<td>118</td>
<td>964</td>
<td>100.0</td>
<td>100.0</td>
</tr>
<tr>
<td>%</td>
<td>0.4</td>
<td>7.5</td>
<td>13.6</td>
<td>27.4</td>
<td>19.9</td>
<td>11.7</td>
<td>7.3</td>
<td>12.2</td>
<td>100.0</td>
<td>100.0</td>
<td>100.0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

La cobertura de los talleres departamentales está expresada por dos indicadores: cobertura según provincias y cobertura poblacional. Cuantitativamente, de las 112 Provincias de Bolivia, a los talleres departamentales asistieron 85 provincias, que significan el 75%. De la misma manera, de las 3,109,095 personas que habitan el área rural (censo de 2001) asistieron 964 que significan el 0,031 %. Cualitativamente los participantes representaban a organizaciones departamentales, provinciales, centrales agrarias, subcentrales agrarias, sindicatos agrarios, ayllus y otras organizaciones campesinas, indígenas y originarias.
Cobertura de los Talleres Departamentales

<table>
<thead>
<tr>
<th>Departamentos</th>
<th>No. de Provincias asistentes</th>
<th>No de Prov. en el Dpto.</th>
<th>No. de participantes</th>
<th>Población rural</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Santa Cruz</td>
<td>8</td>
<td>15</td>
<td>46</td>
<td>483,823</td>
</tr>
<tr>
<td>Potosí</td>
<td>13</td>
<td>16</td>
<td>111</td>
<td>469,930</td>
</tr>
<tr>
<td>Chuquisaca</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>185</td>
<td>313,396</td>
</tr>
<tr>
<td>Beni</td>
<td>8</td>
<td>8</td>
<td>126</td>
<td>313,396</td>
</tr>
<tr>
<td>Pando</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
<td>35</td>
<td>31,705</td>
</tr>
<tr>
<td>Oruro</td>
<td>16</td>
<td>16</td>
<td>95</td>
<td>155,760</td>
</tr>
<tr>
<td>Cochabamba</td>
<td>16</td>
<td>16</td>
<td>187</td>
<td>599,302</td>
</tr>
<tr>
<td>La Paz</td>
<td>3</td>
<td>20</td>
<td>43</td>
<td>798,320</td>
</tr>
<tr>
<td>Tarija</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>136</td>
<td>143,492</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Total</strong></td>
<td><strong>55</strong></td>
<td><strong>112</strong></td>
<td><strong>964</strong></td>
<td><strong>3,109,095</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

En los talleres departamentales se eligieron a los/as representantes para el Encuentro Nacional. Primó el criterio de participación equitativa de hombres y mujeres, pretendiendo promover una mayor asistencia de mujeres fundamentalmente. El Encuentro Nacional se llevó a cabo en la ciudad de Cochabamba y participaron 158 representantes, de los cuales el 33% fueron mujeres y el 67% fueron hombres.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Evento</th>
<th>M</th>
<th>H</th>
<th>T</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Encuentro Nacional</td>
<td>52</td>
<td>106</td>
<td>158</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>%</strong></td>
<td>32,9</td>
<td>67,1</td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

La representatividad del Encuentro Nacional estuvo expresada de la siguiente manera: dirigentes nacionales 3%, dirigentes departamentales 26%, dirigentes provinciales 29%, dirigentes de centrales agrarias y subcentrales 14%, dirigentes comunales y sindicatos 6%, participantes de base 10%. Como se puede apreciar, hubo mayor presencia y participación de dirigentes de nivel departamental y provincial (ambos suman el 55%).

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nivel representatividad</th>
<th>H</th>
<th>M</th>
<th>T</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Nacional</td>
<td>4</td>
<td>1</td>
<td>5</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Departamento</td>
<td>30</td>
<td>16</td>
<td>46</td>
<td>25,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Provincia</td>
<td>29</td>
<td>12</td>
<td>41</td>
<td>25,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Central/subcentral</td>
<td>18</td>
<td>6</td>
<td>24</td>
<td>15,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Comunidad</td>
<td>7</td>
<td>4</td>
<td>11</td>
<td>7,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Base</td>
<td>7</td>
<td>9</td>
<td>16</td>
<td>10,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Otros</td>
<td>11</td>
<td>4</td>
<td>15</td>
<td>9,5</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Total</strong></td>
<td>106</td>
<td>33</td>
<td>158</td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

El Encuentro Nacional se ha caracterizado por generar un diálogo abierto sobre la Asamblea Constituyente y temas particulares de interés sectorial y por encontrar acuerdos comunes entre las distintas regiones e identificar las particularidades, en la perspectiva de continuar con
el debate. La realización del evento nacional no ha pretendido que las conclusiones sean definitivas, porque se considera que éstas se deben ir construyendo y consensuando. Pero, se dieron avances fundamentales en el posicionamiento del sector campesino, indígena y originario en torno a las temáticas fundamentales y en el mismo tiempo una apertura hacia el desarrollo de la conciencia nacional. Esto significa que los/as campesinos/as, indígenas y originarios/as de Bolivia tienen la responsabilidad de expresar los intereses sectoriales, pero el mismo tiempo, expresar los intereses nacionales.

**3. LA METODOLOGÍA**

La metodología de los talleres departamentales y nacionales se ha caracterizado por ser:

- **Participativa**, en la medida que se recogió el pensamiento y la palabra de los propios campesinos/as, indígenas y originarios/as.
- **Representativa.** Tanto en los talleres departamentales como en el encuentro nacional se ha convocado a los líderes de las organizaciones campesinas, indígenas y originarios. Así resultó que el 70% de los participantes fueron representantes de organizaciones departamentales, provinciales, cantonales y comunales.
- **Diferenciada según género.** Se pretendió recoger una opinión diferenciada según género, pero en muchos lugares se respetó el criterio de las organizaciones y participantes, la conveniencia de organizar grupos de hombres y mujeres. En algunos casos, se decidió trabajar en grupos diferenciados. En otros talleres, en cambio, los grupos estaban conformados por hombres y mujeres. Hay que resaltar que la tendencia de la mayoría de los talleres departamentales fue el trabajo mixto.

Los talleres departamentales han seguido los siguientes pasos:
- Introducción, momentos de inauguración, ambientación, presentación personal, organización y explicación de la agenda del taller de manera general.
- Presentación temática, antes del trabajo en grupo se presentó la problemática de cada uno de los temas, orientados más hacia una motivación y explicación conceptual de términos usados en la actual Constitución.
- **Trabajo grupal,** luego se procedió al trabajo considerándose dos modalidades:
  - **Tratamiento temático colectivo,** es decir, fueron trabajados por todos los participantes de los talleres departamentales. Estuvieron orientados por las siguientes preguntas guiadas:

  **Sobre Asamblea Constituyente**
  - ¿Por qué la Asamblea Constituyente?
  - ¿Qué es una Asamblea Constituyente?
  - ¿Para qué una Asamblea Constituyente?
  - ¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?
  - ¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que forman la Asamblea Constituyente?

  **Tierra y Territorio**
  - ¿Cuáles son los principales problemas Nacionales sobre Tierra y Territorio?
  - ¿En qué nos favorece la actual CPE? Aspectos positivos y negativos.
  - ¿Qué propuestas sugerirías para la nueva Constitución Política del Estado sobre tierra y territorio?

  **Tratamiento temático especializado,** es decir, que se organizaron mesas de trabajo donde cada uno profundizaba un solo tema. Las preguntas que
orientaron el trabajo de cada grupo fueron los siguientes:

**Gestión de Recursos Naturales y Medio Ambiente**

- ¿Cuáles son los principales problemas relacionados a la Gestión de Recursos Naturales?
- ¿Qué dice la actual Constitución Política sobre gestión de los recursos naturales?
- ¿Qué temas relacionados a los recursos naturales y medio ambiente son ignorados en la Constitución Política del Estado?
- ¿Qué temas sobre “gestión de los recursos naturales y medio ambiente” deberían estar en la nueva Constitución Política del Estado?

**Desarrollo de la economía campesino-indígena**

- ¿Cuáles son los principales problemas del desarrollo de la economía campesino-indígena?
- ¿Qué artículos de la actual Constitución Política favorecen al desarrollo de la economía campesino-indígena?
- ¿Cómo se está aplicando?
- ¿Qué aspectos deberían entrar en la Nueva Constitución Política del Estado para favorecer el desarrollo de la economía campesino-indígena?

**Justicia comunitaria**

- ¿Qué artículo de la actual Constitución Política del Estado se refiere a la Justicia Comunitaria?
- ¿Cómo se está aplicando?
- ¿Qué relación debe haber entre el sistema de justicia Comunitaria y el sistema de justicia Formal?
- ¿Qué temas propondríamos sobre justicia comunitaria a la nueva Constitución Política del Estado?

- **Plenaria de conclusiones.** Una vez concluido el trabajo de grupos, representantes de los mismos presentaban y ponían en consideración sus conclusiones. Luego de un debate, preguntas y enriquecimientos, se sometía a aprobación para considerarlas como conclusiones del evento. Al final de cada taller departamental, se eligió a los representantes hacia el Encuentro Nacional, quienes fueron los portavoces del trabajo de su región.

En el taller nacional la metodología fue la siguiente:

- **Presentación de conclusiones por departamento,** las que fueron sistematizadas y aprobadas en cada taller departamental, en plenaria y en consenso con todos los participantes. Quien presentó fue un representante elegido de la delegación asistente al Taller Nacional.

- **Presentación de Sistematización,** de las conclusiones departamentales, esta sistematización se la realizó por eje temático tomando en cuenta los aportes de los 12 talleres realizados en los 9 departamentos.

- **Trabajo de Grupos,** realizado en base a la sistematización presentada por cada eje temático. En cada grupo se revisó y validó la misma, tomando en cuenta las conclusiones de sus departamentos y que éstas hayan sido incluidas en las conclusiones finales.

- **Comisión de Síntesis,** que estaba constituida por un secretario representante de cada grupo, quienes tuvieron la tarea de elaborar una propuesta de conclusión final de cada eje temático, con base a las correcciones y observaciones realizadas en sus grupos de trabajo.

- **Plenaria de Conclusiones,** donde la comisión de síntesis presentó la propuesta de conclusión final, sin embargo en este es-
pacio, también los participantes tuvieron la oportunidad de realizar las últimas observaciones para tener un documento de consenso general.

Como se puede advertir, la metodología ha estado orientada a respetar las propuestas elaboradas por los participantes desde los talleres departamentales hasta las plenarias de conclusiones en el Taller Nacional. La intención de la metodología utilizada ha sido, mantener la fiabilidad al pensamiento, sentimiento de las organizaciones participantes del proceso, respetando la redacción exacta de las propuestas y conclusiones elaboradas en todos los talleres realizados.

4. LA AGENDA

Los talleres departamentales y el encuentro nacional analizaron cinco temas:

- La Asamblea Constituyente, reflexionando sobre su significado, su justificación, los objetivos, los criterios de elección de los miembros de la Asamblea Constituyente y la agenda que debería ser considerada.

Los temas más específicos fueron: Tierra – Territorio, Recursos Naturales y Medio Ambiente, Desarrollo de la economía campesino-indígena y Justicia Comunitaria. Trabajados en dos momentos: primero se realizó un balance crítico a la actual Constitución Política del Estado; y luego se construyeron nuevas propuestas en base a la identificación de los principales problemas referidos a cada tema.

- Tierra y territorio, donde se destacan dos temas principales: la distribución equitativa de la tierra y la administración eco-
nómica y social de territorios otorgados a los Pueblos Indígenas.

- **Recursos Naturales y Medio Ambiente**: donde se analizaron temas como: aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, protección a los recursos naturales no renovables (hidrocarburos), régimen de concesiones a las áreas protegidas y parques nacionales.

- **Desarrollo de la economía campesino-indígena**: al interior se desagregaron los temas: fomento a la economía campesina e indígena, protección del mercado interno de productos agropecuarios, apertura de mercados externos, crédito a la pequeña producción agropecuaria, subsidios e infraestructura productiva.

- **Justicia Comunitaria**: que analizaron los temas: reconocimiento a la justicia comunitaria y la relación que debe existir con el derecho positivo.

### 5. CONCLUSIONES Y RESULTADOS

El resultado de los Talleres Departamentales y del Encuentro Nacional se resume en el presente documento. Es importante resaltar, que los eventos realizados han permitido las primeras reflexiones en torno a temas esenciales con una dimensión nacional por parte de las organizaciones campesinas, pueblos indígenas y originarios.

Para una lectura más comprensible y ágil se ha organizado el contenido según los temas analizados: Asamblea Constituyente, Tierra y Territorio, Recursos Naturales y Medio Ambiente, Desarrollo de la Economía Campesino-indígena y Justicia Comunitaria.

Animar la presente publicación la recomendación vertida por el Encuentro Nacional de la necesidad de difundir las conclusiones tanto de los talleres departamentales como del Encuentro Nacional, principalmente orientado hacia las Comunidades Campesinas, Ayllus y Pueblos indígenas.
ASAMBLEA
CONSTITUYENTE
Conclusiones de los talleres departamentales

1. TALLER COBIJA

FUNDAMENTACION

¿Por qué la Asamblea Constituyente?

- Por los problemas que existen en las comunidades campesinas, indígenas y originarias con empresarios.
- Por la exclusión y marginación.
- Porque otros deciden por nosotros.
- Porque las leyes vigentes están obsoletas o se contradicen.

ALCANCES

¿Qué es una Asamblea Constituyente?

- Es un espacio, un conjunto de personas, una reunión de representantes elegidos por el pueblo.
- Es la participación y representatividad del pueblo, integrado por las fuerzas vivas, los sectores, los actores, los marginados, los pobres.
- Es la que establece principios, reglas de juego de la convivencia democrática.
- Es la base y condición para generar un posible Desarrollo.
**EXPECTATIVAS**

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

Para:
- Devolver la autonomía a la clase obrera, campesina, originaria y sus organizaciones para que puedan decidir.
- Impulsar un cambio a la Constitución Política del Estado de fondo y poder decidir el futuro del país.
- Refundar el país con una visión positiva.
- Reestructurar la Constitución Política del Estado, el manejo de la política del país y sacar los males elementos (sacar a los corruptos) y mantener un equilibrio de autonomía.
- Cambiar las reglas de juego.
- Mejorar, cambiar la administración y la toma de decisiones como país, sobre los recursos naturales, económicos, con autonomía y cumplir con los requerimientos de la familia campesina.
- Reformar leyes, decretos, resoluciones del país.
- Para que existan mayores oportunidades con equidad de género.

**AGENDA**

¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?

- Nuevas formas de administración política y de forma de representación:
  - Que todas las autoridades del departamento sean elegidas por votación: prefeces, subprefeces, corregidores, consejeros departamentales y que exista equidad de género en la elección de estas autoridades.
  - Que se rebaje el número de diputados y senadores: dos senadores por departamento y diputados sólo los uninominales.
  - Que se anule el sueldo de senadores y diputados suplentes.
  - Que no exista inmunidad parlamentaria y se mantenga el fuero sindical.
  - Que se dé una segunda vuelta para elegir al Presidente de la República entre los dos candidatos más votados.
- Tierra y Territorio. Que las comunidades sean dueñas de sus recursos naturales y del subsuelo, que ellas la administren y fiscalicen.
- Recursos naturales y medio ambiente.
- Seguridad alimentaria en el área rural.
- Cambios en el sistema judicial.
- Cambios en los temas de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional.
- Salud y educación.
- Protección y respeto a la identidad Cultural en igualdad de condiciones.
COMPOSICION Y PROCEDIMIENTO

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que formen la Asamblea Constituyente?

Los asambleístas deberían ser elegidos por votación.

- Uno por municipio
- Tres por circunscripción

Al respecto en plenaria se plantearon:

- Si se va por municipio en el departamento de Pando se tendrá mayor participación del sector campesino.
- Se mantiene las dos propuestas vigentes a ser consensuadas en el encuentro nacional.
- Una vez elegidos los representantes deben entrar en un proceso de formación.
- Hacer prevalecer que la población del área rural somos una.

2. TALLER TRINIDAD

FUNDAMENTACION

¿Por qué la Asamblea Constituyente?

- Porque siempre hemos sido marginados.
- Porque la Asamblea Constituyente permite la participación de todos los sectores sociales de la sociedad civil en la toma de decisiones.

ALCANCES

¿Qué es una Asamblea Constituyente?

Es una reunión soberana, representativa y participativa. Es un mecanismo, instrumento o espacio que permite participar a todos los sectores sociales sobre todo indígenas y campesinos en las decisiones del Estado Boliviano.

EXPECTATIVAS

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

- Para insertar nuestras ideas y ser escuchados.
- Para insertar mecanismos en la nueva CPE que permita nuestra participación dentro de las estructuras de gobierno.
- Para hacer un cambio a la CPE y para que exista equidad, igualdad y justicia social.
- Para hacer una reestructuración a la Constitución Política del Estado, y para tener un Estado libre y soberano.
**AGENDA**

¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?

- La tierra con sus propios recursos naturales: suelo y subsuelo.
- Educación, salud y caminos previa consulta al pueblo.
- Desarrollo económico productivo.

**COMPOSICIÓN Y PROCEDIMIENTO**

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que formen la Asamblea Constituyente?

Deben ser elegidos mediante ampliados regionales y ser tres representantes por organizaciones sociales o por etnias.

---

**FUNDAMENTACIÓN**

¿Por qué la Asamblea Constituyente?
La Constitución Política del Estado no responde a la realidad del país.

**ALCANCES**

¿Qué es una Asamblea Constituyente?

- Es una reunión, espacio, instancia, participativa, representativa, masiva del pueblo.
- Es la manifestación primaria de poder de la sociedad.
- Oportunidad de participación con equidad de género.

**EXPECTATIVAS**

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

- Modificar las estructuras del poder existentes en el país.
- Reorganizar al país.
- Establecer nueva forma de gobierno y administración.
- Redistribución equitativa de los recursos económicos.
- Cambio de reglas de acuerdo a la realidad.
- Mayor participación.
- Cambiar el sistema.
- La unificación del país.
- Tener justicia social.
- Acabar con el monopolio político.
- Esperanza para mejor calidad de vida.
- Proporcion soluciones para el desarrollo del país.
- Para elaborar la Constitución Política del Estado buscando la pacífica convivencia de la nación.
AGENDA

¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?

Nueva forma de gobierno
- Regionalismo: autonomías - ordenamiento territorial.
- Pueblos indígenas originarios (respeto a lo étnico-cultural).
- Mercado para nuestros productos.
- Elecciones directas con segunda vuelta.
- Referéndum.
- Tierra territorio - régimen agrario.
- Recursos naturales - hidrocarburos, gas, petróleo - Protección a regalías.
- Derechos de la mujer.
- Problema marítimo (relaciones internacionales)
- Sanción por errores judiciales.
- Justicia comunitaria.
- Revisar artículos no favorables.
- Inmunidad parlamentaria.
- Sociedad igualitaria en lo político, social, económico, religioso, cultural, educativo, salud.
- Nuevo rol de las fuerzas armadas y policías

COMPOSICION Y PROCEDIMIENTO

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que formen la Asamblea Constituyente?

- Por jurisdicción
- Por circunscripción 2 representantes
- Por departamento 10 - 8 representantes
- Por organización 2 - 4 representantes
- Por municipio 50% hombres y 50% mujeres
- Una constituyente regional - 400 participantes
- Voto secreto, elección democrática
- Por organización, cabeza de sector.
4. TALLER SANTA CRUZ

**FUNDAMENTACIÓN**

¿Por qué la Asamblea Constituyente?

- Porque hemos sido excluidos, no estamos debidamente representados.
- Porque vivimos en una crisis política y social y no favorece a los pueblos originarios y a la clase pobre y demás sectores sociales.
- Porque la actual Constitución Política del Estado que tenemos no sirve. La Constitución Política del Estado está hecha no responde a las necesidades del pueblo.
- La Constitución sólo sirvió a las élites dominantes del país y no hay transparencia en la aplicación de la justicia.
- Porque se necesita modificar y reformar la Ley fundamental del Estado.

Es una reunión de todos los representantes de los sectores sociales organizados, sin excepción de raza, color e idioma, para tratar temas de interés nacional.
- Es el encuentro de diversos sectores socioculturales.
- Es poder supremo que nos da todas las condiciones para estructurar nuestro país y nos faculta para organizarnos.
- Es el mecanismo de cambio porque las anteriores normas ya no sirven para los bolivianos.

**EXPECTATIVAS**

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

- Para la reestructuración de una nueva ley constitucional.
- Para que podamos ejercer nuestros derechos colectivos.
- Para restablecer nuestra soberanía y cam-
Propuestas desde el movimiento campesino, indígena y originario

biar el sistema neoliberal.
" Para cambiar el destino de Bolivia en la administración de sus recursos naturales y biodiversidad.
" Para garantizar a través de la Constitución Política del Estado, el respeto a los usos y costumbres de los pueblos originarios.
" Para reivindicar nuestros derechos de decidir y gobernar sin imposiciones de los niveles internacionales y aplicar nuestra autonomía.
" Para que exista una participación directa de los sectores sociales y cambiar la Constitución Política del Estado.
" Para introducir mecanismos de representación y control ciudadano.

### AGENDA

¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?

- Régimen de Tierra, Recursos naturales (renovables y no renovables) y medio ambiente.
- Régimen político.
- Régimen económico.
- Régimen social (salud y educación).
- Régimen militar.
- Los tres poderes: ejecutivo, legislativo y judicial.
- Derechos humanos, derechos colectivos, derechos de los pueblos.
- Los tratados internacionales.
- Desarrollo social.
- Soberanía nacional.
- Causa marítima.
- Código electoral.

### COMPOSICIÓN Y PROCEDIMIENTO

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que formen la Asamblea Constituyente?

- Mediante asamblea general.
- Por sección municipal.
- Por circunscripciones.
- De acuerdo a la proporción de cuántos pueblos existen.

Que los asambleístas sean legítimos representantes de las organizaciones sociales del pueblo indígena, colonizador, hombres y mujeres sin discriminación.

### 5. TALLER COCHABAMBA

### FUNDAMENTACIÓN

¿Por qué la Asamblea Constituyente?

- No estamos tomados en cuenta en las políticas del país.
- Somos marginados y discriminados.
- Somos engatusados.
- Las naciones quechua, ayamara y guaraníes siempre hemos sido oprimidos.
- Tenemos una Constitución Política del Estado Impuesta.
- La actual Constitución Política del Estado no ha sido consensuada con todos los sectores.
La actual Constitución Política del Estado favorece más a los sectores privilegiados.
Mientras el pueblo no es atendido.
Los gobiernos de turno roban dinero sin control.

**ALCANCES**

¿Qué es una Asamblea Constituyente?

Es un conjunto de personas (representantes nacionales, representantes de organizaciones vivas, representantes de sectores) que se reúnen para hacer una nueva Constitución Política del Estado, que sirva, que garantice:

- La liberación de los sectores oprimidos.
- Reconocimiento a nuestra identidad.
- Donde prevalezcan nuestros derechos.
- Avanzar hacia el cambio del país.

**EXPECTATIVAS**

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

- Para recuperar la soberanía y la dignidad del país.
- Para recuperar los recursos naturales.
- Para cambiar las leyes de Bolivia.
- Para refundar el país.
- Para cambiar el país.
- Para elaborar una nueva Constitución Política.
- Hacer sentir y escuchar los intereses comunes del pueblo Boliviano.
- Para buscar la unidad.
- Hacer prevalecer nuestros derechos.
- Debe servir para la liberación de los sectores oprimidos y el reconocimiento de nuestra identidad cultural.

**AGENDA**

¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?

- Sistema de Estado
- Modelo de país
- Economía del país
- Hidrocarburos
- Tierra y territorio
- Recursos forestales
- Derechos humanos
- Capitalización
- ALCA
- Demanda marítima
- Medicina natural-salud
- Educación productiva
- Régimen militar – policial
- Justicia
- Tratados internacionales
COMPOSICION Y PROCEDIMIENTO

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que formen la Asamblea Constituyente?

- Deben participar:
  - Todos los sectores sociales
  - Todos los grupos organizados
  - Todas las clases sociales

- Deben ser elegidos:
  - Por circunscripciones
  - Por organizaciones sociales
  - Por provinencia

Desde las bases de acuerdo a nuestros usos y costumbres, tanto hombres, mujeres y jóvenes. Los niños y adolescentes pueden participar en el proceso previo. Sin embargo, sólo pueden ser constituyentes los ciudadanos que ejercen los Derechos Políticos (18 años).

6. TALLER TIRARQUE Y VACAS

FUNDAMENTACION

¿Por qué la Asamblea Constituyente?

- La Asamblea Constituyente es muy necesaria porque la gente se cansó con la actual Constitución Política del Estado. Las veces que fue modificada, fue hecha por los ricos, militares.
- Porque muchos artículos están en contra de la clase pobre, que no tuvo derecho de participación y gobernar.
- Porque queremos salvar a nuestro país del sistema Neoliberal. También es importante porque desde 1825 hasta estos días no hemos sido participes del destino del país, ni de las modificaciones de los Artículos de la CPE.
- Porque las Leyes estaban conformados en contra del pobre o pueblo, también es necesario la constituyente para liberar de la injusticia y corrupción.

ALCANCES

¿Qué es una Asamblea Constituyente?

Es una reunión a nivel nacional donde toda la sociedad civil (niños, jóvenes, adultos, hombre y mujeres) participan a través de sus representantes para construir una nueva Constitución Política del Estado que decida el futuro del Estado boliviano.
EXPECTATIVAS

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

- Para deliberar y gobernar:
  - Ahora podemos decidir y aprobar.
  - Ahora podemos postularnos como candidatos en las elecciones Municipales y Nacionales, sin ninguna sigla política.

- Para saldr de esta crisis aguda obligada por la coyuntura actual.
- Para poder tener derechos igual que los ricos, queremos ser incluidos como campesinos en la Carta Magna, para poder opinar, decidir nuestro destino según nuestras necesidades.

AGENDA

¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?

- Tierra Territorio, Recursos Naturales.
- Economía Campesina
- Justicia Comunitaria
- Modelo Político. Debe existir un cambio en la forma de elecciones parlamentarios. Ya no los suplentes, ganan mucho.
- Educación (becas para los pobres).
- Servicios básicos (energía eléctrica, Agua)
  - Educación (reforma educativa)
  - Salud (gratuita efectiva)
  - Régimen cultural

- ¿Qué gobierno queremos? Un gobierno igualitario, participativo.
- ¿Qué tipo de economía queremos.
- Recuperar el mar
- Político, toma del poder.

COMPOSICION Y PROCEDIMIENTO

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que formen la Asamblea Constituyente?

Deben participar:

- Todos los bolivianos/as de todas las organizaciones e instituciones de la sociedad civil: niños, jóvenes, adultos hombres y mujeres, la central campesina, juntas de vecinos, organizaciones de mujeres, Iglesias, fábricas, gremiales, etc. Lo importante es ser boliviano sin antecedentes de corrupción.
- Deben ser personas responsables

Forma de elección:

- En los congresos, ampliados, cabildos abiertos, de manera democrática por la mayoría de sus bases y luego consensuar con todos los sectores sociales del de los 314 municipios 1 hombre y 1 mujer. El total de participantes debe ser de 628 representantes.
- Deben ser elegidos un hombre y una mujer por las Centrales provinciales.
- Deben ser elegidos democráticamente dos por provincia hombre y mujer.

7. TALLER SUCRE

FUNDAMENTACION

¿Por qué la Asamblea Constituyente?

- Porque la actual Constitución Política del Estado no responde a los intereses de las grandes majorías al haber sido elaborada por representantes de pequeños grupos del poder. La actual CPE no responde a la realidad actual del país.
Porque siempre hemos sido excluidos, nunca nos han hecho participar, siempre nos imponen de arriba y esto no puede seguir.

Las autoridades no respetan la CPE ni se hacen respetar, por eso debe haber Asamblea Constituyente del pueblo y para el pueblo.

No hay respeto en los poderes del Estado, sólo hay poder político.

Porque hay justicia para los que tienen plata y no para los que son pobres.

Porque solo a través de una Asamblea Constituyente Popular podemos cambiar, mejorar nuestra vida tanto en lo económico, social, cultural y políticamente.

**ALCANCES**

¿Qué es una Asamblea Constituyente?

- Es una reunión de representantes legalmente convocados de las diferentes organizaciones sociales del país con la finalidad de estudiar, analizar y elaborar nueva Constitución Política del Estado.
- Es una reunión general grande y representativa de todas las organizaciones vivas de todo el país.
- Es la reunión o instancia suprema de toda la sociedad civil, para refundar, modificar, ordenar el Estado y el tipo de Estado.

**EXPECTATIVAS**

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

- Es necesaria una Asamblea Constituyente para poder redactar una nueva CPE. Creemos que podemos cambiar las leyes de nuestro país según usos y costumbres de las organizaciones sociales.
- Para que nuestros derechos sean respetados.
- La Asamblea Constituyente debe estar a favor de nosotros y según los usos y costumbres.
- Con la Asamblea Constituyente tenemos que recuperar la tierra y el territorio, gas y otros recursos que fueron expropiados.
- Para que haya justicia, porque hay leyes en contra nuestra y para conseguir tierra y territorio.
- Para refundar un Estado con:
  - Libertad y complementariedad
  - Justicia con equilibrio
  - Dignidad, soberanía y propia identidad
  - Una economía de reciprocidad
  - Una democracia participativa y consensuada

**COMPOSICIÓN Y PROCEDIMIENTO**

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que formen la Asamblea Constituyente?

- Los que conformen la Asamblea Constituyente deben ser elegidos por las organizaciones de base que cuente con personalidad jurídica y en forma democrática y transparente hombres y mujeres.
- No deben participar diputados. Deben asistir dos por provincia, representantes de base, que actúen según el mandato de sus bases. Deben ser elegidos en un amplio por todas las organizaciones vivas que existan, hombres y mujeres.
- Los asambleístas deben ser elegidos por circunscripciones, un total de 130, el 50% a través de las diferentes organizaciones nacionales, etnias y otros, los elegidos deben ser personas dignas (hombres y mujeres) y que sientan verdaderamente por sus bases.
8. TALLER CAMARGO

¿Qué es una Asamblea Constituyente?

La Asamblea Constituyente es una reunión del pueblo, organizado de distintos sectores sociales, populares, de agrupaciones ciudadanas, de naciones originarias, cuyos representantes deberán ser elegidos democráticamente a nivel local, departamental y nacional.

La Asamblea Constituyente es un proceso de transformación.

Se debe realizar dialogando, concertando, a lo largo y ancho del país, sin exclusiones y participación mayoritaria de la clase baja, por ser los sectores más necesitados.

EXPECTATIVAS

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

La Asamblea Constituyente debe encarar o enfocar las mínimas necesidades, a todos los sectores sociales, como:

- Un nuevo modelo económico social, cultural y medio ambiental.
- Un nuevo modelo de democracia participativa.
- La recuperación de nuestra independencia y soberanía.
- La incorporación, protección de nuestros derechos económicos, sociales, culturales, colectivos e individuales.
- Un nuevo modelo de Estado multiétnico y pluricultural.
**AGENDA**

¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?

- Un país independiente, libre, sin discriminación de clases sociales, tanto en la equidad de género y que los derechos sean iguales.
- La reversión de los recursos naturales al Estado, para el futuro de nuestras generaciones.
- Que el pueblo debe elegir a sus representantes genuinos, con participación del 50% de mujeres.
- La refundación del país.

**COMPOSICION Y PROCEDIMIENTO**

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que formen la Asamblea Constituyente?

- Mediante cursos de capacitación por Centrales Seccionales o Sub Centrales.
- Nuestra propuesta es delegar a un asambleísta por Centrália.

**FUNDAMENTACION**

¿Por qué la Asamblea Constituyente?

Porque favorece a pocos privilegiados de elite, nos es favorable a los campesinos y a otros sectores sociales del país.

**ALCANCES**

¿Qué es una Asamblea Constituyente?

- La Asamblea Constituyente es un mecanismo de la democracia participativa para hacer una nueva Constitución Política del Estado.
- Espacio que nos dan para poder participar como sociedad civil y hacer conocer nuestras peticiones para mejorar las condiciones de vida y cambiar las normas legales para el desarrollo de nuestros pueblos.
- Espacio para participar (mayor participación), recuperar mi forma de vida en comunidad; buscar el bien del pueblo boliviano.
- Es una oportunidad de hombres y mujeres para expresar libremente propuestas sin discriminación.
- Es un derecho y una obligación para elegir y ser elegidos.
- Espacio donde se toman las máximas decisiones.
- La verdadera soberanía del pueblo organizado para definir su futuro, con dignidad, identidad, equidad y justicia social.
EXPECTATIVAS

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

Para:
- Lograr la democratización de la estructura económica, política, social y cultural vigentes en nuestro país.
- Cambiar la política nacional o sistema político nacional y que tenga espacio la sociedad civil con poder de decisión y con voz y voto y decidir con todo el pueblo en su conjunto.
- Cambiar la actual Constitución Política del Estado.
- Revisar, enmendar, anular y aumentar normas que demoren la sociedad campesina.
- Para que nos tomen en cuenta.
- Cambiar las pirámides sociales del Estado.
- Para arreglar problemas sociales, económicos, cambiar los partidos políticos, por otras formas de representación.
- Para tener una mejor participación de la sociedad civil.
- Abrir espacios de poderes y decisiones.
- Para tener una mayor organización en el desarrollo humano.
- Crear una nueva Constitución Política del Estado.
- Para el cambio del actual sistema por un sistema: comunitario, solidario y soberano.
- Para redefinir la función del Estado.

AGENDA

¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?
- Contribuyendo

- El fortalecimiento de las autonomías departamentales a nivel nacional.
- La eliminación subvención a los partidos políticos.
- Educación
- Recursos Naturales (materias primas) y Medio ambiente.
- Producción y desarrollo.
- Sistema de Partidos (ley electoral).
- Tierra y Territorio
- Economía
- Exportaciones, industrialización.
- Seguridad ciudadana
- Voto directo para la elección de autoridades (nacionales y locales)
  - Equidad de género.
  - Reforestación marítima
  - Eliminar los gastos reservados.
  - Justa distribución de los recursos.
  - Eliminar las concesiones.
- Nuevas políticas de control social y fiscalización a todas los ingresos del país públicos y privados. (ONG's).

COMPOSICION Y PROCEDIMIENTO

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que formen la Asamblea Constituyente?

La forma de elección debe ser:
- Democrática
- Por voto directo
- Orgánicamente
- Desde las bases
- En asambleas - ampliadas (centrales, sub. centrales, comunidades)
- Por sectores
- Debe existir igualdad de representación por departamentos.
10. TALLER POTOSÍ

FUNDAMENTACIÓN

¿Por qué la Asamblea Constituyente?

- Porque el gobierno y los partidos políticos violan la Constitución Política del Estado (CPE), y a nosotros nos hacen cumplir la ley para humillarnos.
- Porque la CPE no está a favor de la clase indígena.
- Porque no responde a las verdaderas necesidades y realidades del área rural.
- Porque la CPE no es nuestra, no nació de nosotros, no participaron nuestros antepasados en su elaboración, fue copia del exterior.

ALCANCES

¿Qué es una Asamblea Constituyente?

- Una reunión soberana de representantes de organizaciones sociales de todo el país.
- Mecanismo de participación de los sectores sociales (hombres y mujeres) sin exclusiones, sin discriminaciones ni distinción de clase.
- Un camino a la solución de los problemas sociales económicos y políticos.
- Herramienta, instrumento de cambio.
- Instancia de deliberación que busca el beneficio de las grandes mayoria.
- Espacio de participación directa en la toma de decisiones.

EXPECTATIVAS

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

Para:

- Construir el Estado de acuerdo a nuestra realidad y nuestras necesidades.
- Cambiar totalmente, la Constitución Política del Estado, cambio de fondo no de forma.
- Cambiar la estructura del Estado.
- Reconstruir o refundar el Estado.
- Derrocar el modelo neoliberal.
- Tener una nueva CPE a favor de la clase marginada.
- Para hacer una CPE desde las bases y cambiar el sistema actual neoliberal.
- Para no ser manipulados.
- Para tener participación de todas las or-
organizaciones y no sólo los que tiene poder y plata.
- Para tener una política participativa y no representativa.
- Para ser partícipes en la elaboración de las leyes, decretos, etc. y que estas salgan por consenso.
- Para ser tomados en cuenta con justicia y equidad.
- La Asamblea Constituyente tiene que llevar la voz del pueblo de todos los sectores sociales.
- Para recuperar la decisión propia.
- Es necesario para construir el gran Qollasuyu, (Qollanasuyo) con la nueva Constitución Política del Estado que respuesta a sectores degradados del país sin imposición de ninguna naturaleza.\footnote{La propuesta es de uno de los 6 grupos de trabajo y la plenaria consideró mantenerla como una particularidad a ser discutida en el encuentro nacional.}
- La nueva CPE debe unir a todos según la diversidad y la multiculturalidad.

**AGENDA**

¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?

- Tierra y territorio (Los pueblos indígenas y originarios deben ser dueños)
- Salud
- Educación comunitaria
- Defensa de los recursos naturales, renovables, no renovables y el medio ambiente, hidrocarburos.
- Justicia comunitaria
- Derechos colectivos-derechos socioculturales
- Modelo económico-Desarrollo productivo
- Poderes del Estado - Modelo de Estado.

**COMPOSICION Y PROCEDIMIENTO**

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que formen la Asamblea Constituyente?

- Por organización o consejos de autoridades originarias.
- Desde nuestras comunidades y ayllus originarios.
- Desde las bases.
- A través de asambleas, cabildos.
- Por provincia (cabildos provinciales), congresos y ampliados.
- Por secciones municipales.
- Llevando propuestas consolidadas.
- Lo principal es que nuestra propuesta tiene que ser única.
- Es más práctico mediante provincia.
A través del censo, porque como organizaciones campesinas, indígenas y originarias somos más. Deben participar:
- 1 por provincia debe ser netamente original, indígena, campesino.). Deben ser 112 representantes por provincia.
- 10 por departamento, lo que hace un total de 90 personas.
- 20 representantes nacionales, lo que debe hacer un total de 222 representantes.
- 1 hombre y 1 mujer con equidad de género.

Accordos de plenaria:
- Que sea por el número de habitantes.
- Tenemos que ver la modalidad de ese 62% sacar un asambleísta que represente a las organizaciones.
- A nivel nacional somos varias organizaciones, no sólo ver a nivel regional.
- La vía puede ser por municipios y así lograr la mayor participación, por circunscripciones vamos a ser pocos.
- Tiene que haber una sola representación para solucionar nuestros problemas.
- Consensuar a nivel nacional y hacer respetar el 62% de originarios, campesinos e indígenas.

Procedimiento:
- Mediante los usos y costumbres
- Votación directa

11. TALLER ORURO

FUNDAMENTACION

¿Por qué la Asamblea Constituyente?
- Porque vivimos marginados de las leyes, de la Constitución Política del Estado.
- Porque la CPE es excluyente, sólo favorece a la élite privilegiada.

ALCANCES

¿Qué es una Asamblea Constituyente?
- Reunión de los sectores sociales que tiene la máxima autoridad para reformar la Constitución Política del Estado.
- Es la máxima reunión de todos los sectores sociales del país, con el propósito de refundar nuestro país.
Camino a la Asamblea Constituyente

- Ejercicio del poder originario constitucional.
- Cambio de los temarios.
- Cambio total con el voto popular.

**EXPECTATIVAS**

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

- Para hacer conocer nuestras ideas.
- Para gobernar nosotros mismos.
- Para manejarlos nosotros mismos.

**AGENDA**

¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?

- La Nueva Constitución Política del Estado.
- Cambiar los tres poderes:
  - Judicial
  - Legislativo
  - Ejecutivo
  - Recursos Naturales. (renovables y no renovables)
  - Economía
  - Identidad
  - Tierra y territorio (Cosmovisión).

**COMPOSICION Y PROCEDIMIENTO**

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos/as que formen la Asamblea Constituyente?

- Por organizaciones
- Por circunscripciones
- Por provincias: dos (titular y suplente) elegidos por las bases.
- El número de asambleístas debe ser de 139 representantes o 278 personas.
12. TALLER COROICO - LA PAZ

FUNDAMENTACION

¿Por qué la Asamblea Constituyente?

- Porque es necesario para el cambio y mejorar el futuro.
- Porque no se conoce la legitimidad del boliviano.
- No se cumple la Constitución Política del Estado boliviano.
- Los dirigentes de base no conocen la Constitución Política.
- Porque no se aplica la Constitución y porque la ciudadanía no confía en los partidos políticos ni en el gobierno.

EXPECTATIVAS

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

- Para nombrar representantes elegidos legítimamente.
- Para la unión de bases y buscar un cambio para el futuro.
- Para mejorar la calidad de vida de ahora hacia el futuro.
- Para crear las bases de nuevas leyes con participación de todos.
- Para la elaboración de la nueva Constitución Política del Estado.
- Cambio para el futuro.

ALCANCES

¿Qué es una Asamblea Constituyente?

Es la reunión de dirigentes, representantes de todos los sectores. Participan ciudadanos y ciudadanas bolivianos elegidos/as legítimamente, mediante una participación democrática, carismática y comprensible, que buscan un cambio, con voz de las bases para mejorar la situación de nuestro país.
**AGENDA**

¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?

- Revisión general de la Constitución Política del Estado.
- Régimen Agrario (No más latifundio), Tierra y Territorio.
- Tema del gas, petróleo – recursos naturales (ser dueños de la tierra y territorio).
- Ecología (Medio Ambiente)
- Tema del Contrabando – Impuestos (Régimen Económico)
- Tema de las transnacionales.
- Seguridad ciudadana.
- Tema sobre la corrupción
- Tema producción agrícola (Régimen Agrario)
- Tema de la educación, salud (seguro obligatorio para todos) e infraestructura.
- Tema sobre salarios justificados con trabajo, (régimen laboral).
- Seguro de vejez, jubilación, (derechos de las personas).
- Abrogar de sueldos a ex presidentes, de los tres poderes.
- Régimen policial, régimen militar
- Régimen judicial.

**COMPOSICION Y PROCEDIMIENTO**

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que formen la Asamblea Constituyente?

- 2 representantes por cultura, pueblos indígenas y originarios.
- Por municipio 1 representante. Deben ser 314 asambleístas.
- Por número de organizaciones matrices.
- Que sean personas notables (no por sus títulos), confiables, representativas y honestas con las bases.
Conclusiones del Taller Nacional

FUNDAMENTACION

¿Por qué la Asamblea Constituyente?

- Porque hay discriminacion, exclusión y marginación a los sectores mayoritarios.
- Porque los sectores campesinos, indígenas y originarios no son tomados en cuenta en las decisiones nacionales que norman los gobernadores de turno.
- Porque las leyes son hechas por los sectores poderosos y vienen desde afuera y luego son impuestas. Porque no nació de nosotros ni participaron nuestros antepasados en su elaboración.
- Porque la actual Constitución Política del Estado está caduca y no responde a las necesidades del pueblo.
- Porque no estamos debidamente representados.
- Porque no hay justicia. Sólo, los grupos de poder tienen derechos. Los derechos de los más humildes son violados.
- Por la injusticia que vivimos en la actualidad.

ALCANCES

¿Qué es una Asamblea Constituyente?

- Es una reunión soberana de todos los sectores sociales existentes, con representación genuina del pueblo boliviano.
- Es el espacio en el que debemos participar libremente todos los sectores sociales organizados, sin discriminación de razas, culturas, género, idioma, grado de instrucción, ni origen.
- Es una herramienta para lograr cambios con poder de decisión, participación y equidad social de todos los sectores sociales del país, sin la mediación de los partidos políticos.
- Es un camino hacia la solución de los problemas sociales, económicos y políticos.
- Es la base y condición para generar desarrollo económico con equidad de género y justicia social.
- Es el poder máximo que nos facilita y nos da todas las condiciones para reestructurar el Estado boliviano.
Es el poder soberano que establece principios, reglas del juego de la verdadera convivencia democrática participativa del Estado boliviano.

¿Para qué una Asamblea Constituyente?

- Para refundar y constituir un nuevo país con una visión positiva y principio de unidad territorial, con justicia social, solidaria, reciprocidad y redistribución equitativa de la riqueza, los recursos naturales y protección del medio ambiente.
- Para recuperar la soberanía y la dignidad del país, con su propia identidad y sus culturas, frente a la dependencia.
- Para cambiar el país en lo económico, social, cultural y político, a favor de todos los sectores sociales, principalmente de los marginados y excluidos.
- Para que exista una participación directa de todos los sectores sociales y puedan ejercer sus derechos en democracia.
- Para reivindicar nuestros derechos de decidir y gobernar, aplicando y ejerciendo nuestra propia soberanía sin imposiciones de los niveles internacionales.
- Para construir un nuevo Estado, garantizando a través de una nueva Constitución Política del Estado el respeto a los usos y costumbres de los campesinos, indígenas y pueblos originarios de acuerdo a nuestra realidad y nuestras necesidades.
- Para un cambio profundo de la actual Constitución Política del Estado desde las bases y de esta manera cambiar el actual sistema neoliberal con un modelo que permita desarrollarnos de acuerdo a nuestras necesidades.
- Existe un importante sector que propone el cambio total de la Constitución Política del Estado.
- Para recuperar y defender los recursos naturales renovables y no renovables.
- Para democratizar la estructura económica, política, social y cultural vigentes en el país obligatoriamente.
- La representación y participación debe tener un carácter de obligatoriedad.
- Para permitir la equidad de género.
- Para romper el monopolio de los partidos políticos tradicionales.
- Para consolidar un verdadero Estado multinacional y multiculturual con una visión nacional (Ref. Art. 1 CPE).
- Para reconsituir el Quechua³

AGENDA

¿Qué temas deben tratarse en la Asamblea Constituyente?

- Cambios en el Estado:
  - Cambiar el modelo económico y el sistema político vigentes.
  - Cambios en los tres poderes del Estado (Legislativo, Ejecutivo y Judicial)
  - Pasar a una democracia verdaderamente participativa y comunitaria.
- Tierra y Territorio
  - El régimen sobre los recursos naturales renovables y no renovables y la protección del medio ambiente y la biodiversidad.
  - Reconocimiento de los derechos colectivos de los sectores campesinos e indígenas – originarios.
  - Desarrollar el aparato productivo agropecuario de los sectores campesinos e indígenas.

³Propuesta de una sector de tierras altas (principalmente de las regionales de CONAMAQ)
- Descentralización y mayor democracia a nivel departamental.
- La justicia comunitaria y relación con la justicia formal.
- Sobre el régimen social: salud y educación.
- Los Derechos Humanos.
- Participar, modificar, revisar los tratados y convenios internacionales de comercio, pero estos deben ser sometidos previamente a consulta.
- El tema regional para formar un nuevo Estado.
- Sobre la soberanía nacional.

**COMPOSICION Y PROCEDIMIENTO**

¿Cómo y cuántos deben ser elegidos los/as que formen la Asamblea Constituyente?

- Deben ser representantes legítimos de las organizaciones populares y de todos los sectores sociales, mayores de 18 años.
- No permitir injerencia ni manipulación de los partidos políticos.
- Deben ser personas de conocida trayectoria y haber demostrado honestidad, transparencia en los trabajos comunitarios.
- Debe haber ganado mérito como líder comprometido con su organización y su pueblo.
- Debe tomarse en cuenta el último censo que establece que la población indígena y originaria es el 62% del total, a nivel urbano y rural.
- Debe existir equidad de género para que participen tanto hombres como mujeres.
- Procedimiento para la elección de representantes:
  - Los representantes deben ser elegidos de manera directa, según los usos y costumbres.
  - Los representantes deben ser elegidos por medio del voto, en elecciones generales.
  - Elegir los candidatos de las organizaciones según los usos y costumbres y luego convertirlos en constituyentes con el voto.
Comentarios y proyecciones sobre Asamblea Constituyente

Tanto las conclusiones departamentales como las de nivel nacional son un aporte para el análisis y proyecciones de la Asamblea Constituyente. También proporcionan insumos que permiten desmitificar algunas falsas percepciones sobre las posiciones que tienen sectores importantes de la población boliviana, como son las que representan las organizaciones campesinas, indígenas y originarias. Asimismo invitan a seguir trabajando sobre el tema.

Los resultados de la consulta fueron producto del trabajo del tema de la Asamblea Constituyente sobre una agenda que resalta cuatro aspectos:

- La fundamentación, al sustentar las causas para la demanda y su inserción en la Agenda Pública.
- Las expectativas y los alcances, al definir lo que "debe" ser una Asamblea Constituyente y los objetivos que deben orientar a la misma.
- La agenda, al establecer y priorizar cuáles son los temas que deben ser considerados, cambiados y/o insertados en la nueva Constitución Política del Estado.
- La composición y forma de elección de los asambleístas.

La claridad en la fundamentación fue unánime y pone en evidencia el grado de conciencia de la historia y de la realidad boliviana, así como la predisposición de las organizaciones a los cambios profundos, para que se revierta la actual situación nacional vía Asamblea Constituyente.

Cabe hacer notar que los resúmenes de los talleres, en el intento de sintetizar todas las propuestas o al traducir al idioma español (tomando en cuenta que muchos de los participantes se expresaron en idioma aimara o quechua), en ocasiones no logra reflejar la riqueza de los trabajos de grupo; precisamente en el caso de la definición de la Asamblea Constituyente, porque en algunos talleres fue analizado y explicado en el idioma nativo, utilizando metáforas imaginativas y mucho más ricas conceptualmente que los textos, estos apuntes deben ser recogidos para cualquier tipo de capacitación al respecto.

Algunas conclusiones desvirtúan apreciaciones que hacen referencia a la "desinformación y poca instrucción académica" que tienen estos sectores sociales, lo cual impediría su participación en la Constituyente. Posiblemente estos sectores no conectan a cabalidad las definiciones de la doctrina del derecho (que además era ajena a nuestra economía jurídica). Sin embargo, es una práctica habitual de sus organizaciones tomar decisiones en asamblea y por consenso, lo que les posibilita comprender rápidamente los alcances de lo que es una Asamblea Constituyente y elaborar propuestas a nivel nacional.

Por otra parte, en ningún taller destacó las posiciones "racistas y excluyentes a la inversa, en relación a los no indígenas". Al contrario, se insistió bastante y se puso en la redacción de los aportes y propuestas, el carácter inclusivo que debe tener la Asamblea Constituyente; eliminando toda forma de discriminación, exclusión e inequidades como lo demuestran las definiciones de la misma a nivel nacional. Sin embargo en el planteamiento de los temas hacia la agenda nacional y en cuanto a la composición, las
organizaciones campesinas e indígenas vuelven a tener una mirada de sí mismas.

Las definiciones que plantean sobre lo que debe ser la Asamblea Constituyente en Bolivia, reflejan que las organizaciones no ven en ella “el fin”, sino un instrumento, una herramienta que puede establecer las bases y el camino hacia la solución de los grandes problemas estructurales. Queda muy claro que la principal aspiración es el cambio hacia una sociedad justa, igualitaria e inclusiva. Es más, algunas autoridades originarias de los ayllus del occidente que plantearon la reconstrucción de Qollasuyo, explicaron su propuesta haciendo referencia a ese deseo que tienen de retornar a una forma de organización basada en principios universales y en que la no existan pobres, en la que la mayoría de la población tenga alimento, vivienda y vestido.

En todo el país, en los distintos talleres realizados, se ha planteado la necesidad de generar alternativas creativas, que resalten formas tradicionales de economía solidaria y de reciprocidad para generar una estación de desarrollo económico con equidad de género y justicia social.

Al nivel de los dirigentes departamentales, existe claridad sobre lo que es el poder constituyente, de ahí que en la fase de reflexión de los talleres departamentales surgió la observación de “por qué el Parlamento, un poder constituido, puede ponerle límites al poder constituyente a través de la reforma a la CPE y a través de una ley de convocatoria para la Asamblea Constituyente”.

Por otra parte, la última definición de las Conclusiones de este proceso de consulta, aleja el temor de que “con la Constituyente se trata de desestabilizar el sistema democrático”, pues plantea expresamente la necesidad de establecer las reglas para la “verdadera convivencia democrática participativa del Estado boliviano, manteniendo la unidad territorial”.

---

5 Se notará que el tema de género es recurrente en la redacción de las conclusiones, sin embargo surge en la mayoría de los casos de la propuesta de los varones, más que en las mujeres que fueron parte del proceso.
6 No tanto en los de nivel provincial o de base.
7 Principalmente Petos, Chuquisaca.
8 En el encuentro nacional fue desde representantes de organizaciones del oriente boliviano cuestionaron fuertemente al planteamiento de la media luna, o las propuestas sebadeconistas porque argumentan que estas medidas no los incluye, no fueron consultados.
Todos coinciden en que deben realizarse cambios profundos, que no solamente signifiquen cambios de forma, "poniendo parches", pero no existe total acuerdo sobre si debe hacerse una nueva CPE o hacer cambios de fondo en la que existe. Esto es muy importante, ya que muestra que aún cuando existe la tendencia a cambiarlo todo (tendencia que se origina en el descreimiento con el orden estatal vigente), sin embargo, también hay conciencia de que en la actual Constitución hay elementos de derechos sociales que deben ser defendidos.

En la metodología de los talleres se incorporó un espacio para analizar los artículos vigentes en la actual CPE sobre ciertas temáticas. Ahí se sorprendieron algunos dirigentes, al advertir que la redacción en algunos casos, era buena, pero lo que faltaba era la aplicación por las instancias e instituciones públicas. De ahí surgieron algunas voces que hicieron notar la urgencia de cambiar la CPE, introduciendo en ella mecanismos que permitan una efectiva vigilancia social y que garanticen su cumplimiento, debiendo acceder para ello a instancias de toma de decisiones, pero también de recuperación de tierra y recursos naturales.

En cuanto a la agenda de temas que requieren de consensos mínimos previos a la realización de la Constituyente, las organizaciones priorizaron una lista de temas que van desde los referidos al cambio de Estado, hasta aspectos relativos a sus demandas sectoriales que, por supuesto, fueron unánimes en todos los talleres.

Existe una diferencia notable en este aspecto entre las organizaciones de oriente y occidente. Las primeras tienen propuestas más trabajadas, más a detalle, por ejemplo: la segunda vuelta para elegir al presidente de la república o la eliminación de parlamentarios suplentes; en cambio las segundas plantean temas generales, como cambios en los poderes legislativo, ejecutivo y judicial.

En lo que no existe acuerdo, y tampoco se pueden advertir tendencias, es en la composición y forma de elección de los asambleístas. Esto contraría la afirmación, hecha por algunos analistas, de que "las organizaciones más están concentradas en la forma, en la composición y no en temas de fondo".

El único criterio constate en cuanto a composición está referido a garantizar en la Asamblea un porcentaje igual al establecido en el último censo de población de 2002, lo cual quiere decir que, bajo cualquier fórmula de elección, se garantice que el 62 % serán campesinos, indígenas y originarios.

**PROYECCIONES**

Los resultados del proceso de consulta reflejan un grado de madurez y claridad del sector campesino-indígena, digno de valoración, que deben ser tomados en cuenta para reflexionar sobre el tema, para evitar juicios de valor subjetivos y apresurados. Empero, se requiere avanzar en la profundización del análisis, la afinación de propuestas, la búsqueda de consensos que vayan más allá de estas organizaciones e incorporen a poblaciones urbanas. Es también necesario reforzar las propuestas con los aportes de la mayor cantidad de miembros de base de las organizaciones sociales.

En razón a las lecciones aprendidas, se sugiere que a futuro se encare el tratamiento, la discusión y la afinación de propuestas, en los siguientes aspectos:

1. Informar y capacitar prioritariamente en el idioma nativo, orientado para que la mayoría de la población se apropie del proceso de Asamblea Constituyente, informándose, proponiendo y haciendo seguimiento del mismo.
2. Las metodologías deben reflejar fielmente la posición y propuestas de las organizaciones, de manera que estas sean asumidas y estén debidamente fundamentadas.

3. Es necesario profundizar algunos conceptos, tales como: poder constituyente y poderes constituidos, soberanía, autodeterminación y autonomía, que no estuvieron debidamente fundamentadas o que encontraron contradicciones y posiciones polarizadas.

4. Hay que avanzar hacia la búsqueda de consensos sobre las formas de representación y de elección de los asambleístas para la futura composición de la Asamblea Constituyente, máxime si el Parlamento ha iniciado un período de consulta a la sociedad civil, la cual derivará en la Ley de Convocatoria. Los consensos deben partir de lo interno en las organizaciones campesinas e indígenas, pero deben encontrar alianzas con otros sectores sociales, sobre todo urbanos, para incluir en una adecuada formulación de la mencionada ley, de manera que refleje fielmente la propuesta del pueblo, en el que reside la soberanía.

5. Cualquier ensayo de fórmulas, respecto a la composición de la constituyente debe garantizar la pluralidad y la inclusión de la mayoría de los sectores sociales de la población, principalmente de aquellos que nunca tuvieron acceso a las instancias de toma de decisiones.

6. Sobre la base de criterios mínimos, consensuados, hay que construir la agenda que será trabajada en la Asamblea Constituyente

Finalmente como CEAPAS CARITAS estamos convencidos que la Asamblea Constituyente es una oportunidad para iniciar un período oportuno de reconciliación entre los bolivianos, partiendo del reconocimiento de la historia, pero ubicándonos en un presente rico en diversidad que requiere reconfigurar sus relaciones: Estado/sociedad, Estado/territorio, Estado/representación, basada en acuerdos de toda la población boliviana, hacia el establecimiento de un periodo de crecimiento que tenga como cimientos la equidad y justicia social.

La Asamblea Constituyente no es un tema que se reduce al campo del Derecho, es una demanda social y su tratamiento es particularmente político, en sentido amplio. El pueblo exige participación directa, sin mediaci6n de las formas tradicionales y desvirtuadas de representación.

El tratamiento y discusión de una nueva Constitución Política del Estado, debe reforzar principios y valores universales, tales como la defensa de la vida y de la dignidad humana, debe profundizar los derechos individuales, pero y sobre todo, avanzar al reconocimiento de los derechos colectivos, de los derechos de los pueblos.

El Parlamento, en calidad de poder constituido, tiene la fundamental tarea de consultar al soberano que es el pueblo y ser fiel a sus demandas y propuestas.

Se trata de un proceso que no puede ser prematuro ni tener plazos que lleven al agravamiento de la demanda social. Se requiere información, propuestas, consensos mínimos, en fin, todo pasa por una cuestión ética y de cambios profundos de mentalidad y comportamiento. En todo momento deben primar la tolerancia, el respeto y la solidaridad entre bolivianos.

Tampoco podemos pedir que la Asamblea Constituyente resuelva todos nuestros problemas, ella puede construir una nueva CPE que establezca las bases fundamentales que posibilite el inicio del cambio y evite los errores del pasado.
TIERRA, TERRITORIO
RECURSOS NATURALES
Y MEDIO AMBIENTE
Conclusiones de los talleres departamentales

1. TALLER TRINIDAD

PRINCIPALES PROBLEMAS

Existen una mala distribución de la tierra.
La tierra es considerada mercancía.
Los artículos sobre tierra de la Constitución Política del Estado son positivos, pero no se aplican y su redacción es excluyente.
Las autoridades no hacen cumplir la ley.
Las tierras son del dominio de las clases privilegiadas.
La apropiación ilegal de terrenos sobre tierras comunales.
Tendencia regional: El Estado no agiliza el saneamiento de las tierras para su titulación.

PROPUESTAS

Que se nos reconozca como dueños legítimos de la tierra y el territorio.
Que se dé una distribución equitativa de la tierra.
La dotación de tierras debe ser primero para los del lugar. No se debe tener un programa de asentamientos sin una consulta y planificación.
2. TALLER COBIIJA

PRINCIPALES PROBLEMAS

No existe una distribución equitativa de la tierra.

El latifundio sigue vigente pese a que este aspecto no se reconoce en la Constitución Política del Estado.

No tenemos acceso pleno a los recursos naturales renovables y no renovables.

Existe una sobreexplotación de terratenientes en las tierras comunales.

La mercantilización de la tierra favorece a las transnacionales.

La Constitución Política del Estado no reconoce el territorio de las comunidades como espacios para reservas (áreas protegidas).

Existe una inseguridad jurídica para las comunidades, ahora son sujetos de expropiaciones.

La intrusión de la policía en asuntos de tierras.

El INRA administra mal el saneamiento y distribución de tierras.

Injusticia agraria.

Las comunidades campesinas no tienen derecho al suelo, subsuelo, vuelo y recursos naturales.

El Estado otorga más derecho y protección a las empresas y no así a las comunidades campesinas.

Existen normas que violan el principio constitucional de que: "La tierra es de quien la trabaja".

Los grupos de poder deciden sobre la tierra.

El Estado no aplica los planes de desarrollo de que habla la Constitución.

Se recortan los territorios de las comunidades campesinas, indígenas y originaria. Esto se da a nivel nacional.

PROPUESTAS

Acceso directo de las comunidades a la administración, control, fiscalización y uso de los recursos naturales del suelo, subsuelo y sobresuelo.

Consolidar el concepto de territorio en la Constitución Política del Estado.

Dotar prioritariamente tierras a los pobladores del lugar.

Cualquier norma que pueda alterar el proceso agrario debe ser consultado y consensuado con las organizaciones de base.

Que la tierra sea de quien la trabaja, pero respetando la vocación de la región.

Se debe cambiar el término "colonización" por "asentamientos humanos".

El territorio comunal también debe ser declarado patrimonio comunal inembargable e inatacable.

Si se dieran asentamientos humanos en las fronteras estaríamos protegiendo los recursos naturales.

Mientras no concluya el saneamiento, el Estado no debe fomentar planes de nuevos asentamientos.
3. TALLER RIBERALTA

PRINCIPALES PROBLEMAS

La inseguridad jurídica.
Existen muchas tierras en pocos manos (Latifundio).
Las mejores tierras están en manos de latifundistas.
No somos dueños/as del territorio.
Conflicto de límites entre departamentos, provincias y cantones.
Ratificación del proceso de saneamiento.
Las tierras de las comunidades no tienen acceso al crédito.
No hay apoyo del Estado para mejorar condiciones de vida.
Los "terceros" promueven el título individual.
La aplicación de la ley está bajo el control del poder político y de los grupos de poder en las regiones.
El surgimiento de "los sin tierra" es una respuesta a la injusta distribución de tierras.
Muchos de los derechos que nos reconocen no se cumplen porque no tenemos títulos.
Los/as campesinos/as seguimos siendo inquilinos de las tierras.
La Ley INRA fue hecha en forma global, sin especificar regiones.
La tierra no se la otorga de acuerdo a las necesidades.
Existen una mala planificación en la distribución de tierras.
Las mujeres no figuran en los títulos de propiedad de tierra. No figuran como dueñas.
Las áreas fronterizas están invadidas por extranjeros.
Los latifundistas no trabajan sus tierras, otros trabajan por ellos.

PROPUESTAS

Debe darse una redistribución de las tierras fiscales.
Nosotros/as debemos ser dueños/as absolutos de la tierra, territorio y recursos naturales.
Se debe otorgar seguridad jurídica para hombres y mujeres.
Que las mujeres tengan derecho a la titularización de tierras.
En general, la Constitución Política del Estado actual, en su parte agraria, no toma en cuenta a los pueblos originarios.
Se necesita una Ley de Tierras más clara y específica que tome en cuenta las particularidades de cada región.
Que el Estado incentive con políticas económicas, con planes, programas y proyectos, la producción, transformación y comercialización agroforestarial y otros.
Exigir el cumplimiento de la Ley INRA.
4. TALLER SANTA CRUZ

PRINCIPALES PROBLEMAS

La Reforma Agraria está mal hecha, porque no hemos participado los campesinos, indígenas y originarios en sus definiciones.

La creación de la Ley INRA, de las Superintendencias Agraria y Forestal, la creación de áreas protegidas y parques nacionales provocaron conflictos.

Mala aplicación de la ley INRA.

Existen adjudicaciones ilegales de tierras.

Las tierras fiscales están siendo entregadas a las empresas madereras y a otros sectores empresariales y terratenientes.

Existe minifundio en los sectores campesinos.

Exclusión social en el acceso a la tierra.

Se da una evasión de tierras y avasallamiento.

PROPUESTAS

Que se aplique una nueva Ley de Tierra y Territorio, donde se reconozca que los recursos naturales existentes en el suelo y subsuelo sean propiedades colectivas.

Que se dé una distribución de tierras en forma equitativa para campesinos, indígenas y sin tierra.

Debe darse el reconocimiento de las autonomías de la administración de territorios por los pueblos indígenas y originarios.

Debe impulsarse el desarrollo sostenible de las comunidades en base a los recursos naturales existentes en sus regiones.

Debe darse una distribución inmediata de tierras a los campesinos.

Debe generarse el control y vigilancia social al INRA por todos los sectores sociales.

Sanccionar a las autoridades que no cumplan la ley, con la cárcel.

Que las comunidades campesinas, indígenas y originarias tengan la administración exclusiva de los parques nacionales, de las áreas protegidas y reservas forestales.

Hay que trabajar propuestas para leyes específicas y para la Constitución Política del Estado.

Toda nueva Ley, Decreto o Norma que se refiera a tierra, territorio o recursos naturales, antes de aprobarse, deben ser consultados con las comunidades campesinas, indígenas, colonizadores y sin tierra.

Elevar a rango constitucional el derecho de consulta del convenio 169 de la OIT.
5. TALLER TARIJA

PRINCIPALES PROBLEMAS

La mala distribución de la tierra que está en manos de grupos poderosos.

La tardanza en la legalización del derecho propietario del campesino.

La actual Constitución Política del Estado no reconoce tierra y territorio.

El minifundio y degradación de las tierras.

Existen pocas áreas protegidas.

Leyes sobre tierra y recursos naturales son impuestas y sin consenso.

Los juzgados agrarios y la superintendencia agraria son contrarios a los sectores campesinos.

La falta de un mapa cartográfico para la delimitación de las unidades político - administrativas.

Por falta de tierra nos venimos obligados a seguir sirviendo a los patrones.

Cada vez es mayor la dotación de tierras a extranjeros.

Existe contradicción entre Leyes, Decretos Supremos y otras normas sobre tierra y recursos naturales.

PROPUESTAS

Se debe modificar la Ley INRA.

Citar una sola institución que trabaje el tema tierra.

Que se anule la Judicatura Agraria.

Que exista una igualdad de derechos para campesinos, indígenas y originarios con tierra y territorio.

No aceptar que los extranjeros obtengan tierras en nuestro territorio.

El saneamiento en comunidades debe correr por cuenta del Estado.
6. TALLER SUCRE

PRINCIPALES PROBLEMAS

La actual Constitución Política del Estado no habla ni garantiza la tierra y el territorio.

Existe una mala distribución de tierras que ha llevado a la minifundíos en el occidente y los valles.

No participamos en la elaboración de leyes sobre tierra y territorio.

Las petroleras contaminan las tierras.

Las tierras han sido vendidas a personas extranjeras.

Han aparecido nuevas leyes sobre recursos naturales (Código de Minería, Ley de Hidrocarburos, Ley Forestal) que nos afectan en cuanto a la tenencia de la tierra y los derechos al territorio, que incluye los recursos naturales.

Sólo nos entregaron tierras y no territorios.

Que el Estado sea dueño de las tierras no siempre es favorable para las comunidades.

PROPUESTAS

Que el dominio originario de la tierra y el territorio (recursos naturales) esté a cargo de las nacionalidades originarias y con una distribución equitativa y con reciprocidad.

Que desaparezcan las superintendencias y en su lugar se conformen un comité, un consejo de control de los recursos naturales.

Se debe afectar a las grandes propiedades latifundarias para redistribuir a los trabajadores.

Debe establecerse un mínimo de 50 hectáreas por persona y un máximo de 100 hectáreas.

Que un capítulo dentro de la Constitución Política del Estado trate sólo de Tierra y Territorio.

Cambiar el título del régimen de “agrarismo campesino” a “agrario de las nacionalidades originarias”.
7. TALLER CAMARGO

PRINCIPALES PROBLEMAS

Mala distribución de tierras a nivel nacional por parte del ex Consejo Nacional de Reforma Agraria y de la actual ley INRA.

Tendencia regional: las brigadas del INRA no cumplen con el saneamiento de las tierras, sólo favorecen a los terratenientes-latifundistas.

No se cumple con la reverión de tierras.

Hay misfundio y surcofundio.

Sólo tenemos 30 centímetros de suelo, pero no tenemos derecho al subsuelo.

La contaminación de nuestros recursos naturales.

Las transnacionales se apropián de nuestros recursos.

La actual Constitución Política del Estado no habla del Convenio 169 para que se respete los derechos de administrar, utilizar los recursos naturales por parte de los indígenas, originarios, pero también de los pueblos y comunidades campesinas.

PROPUESTAS

Que se incorpore a la nueva Constitución Política del Estado la ley de tierra y territorio.

Que se elabore una ley para revertir las tierras de los terratenientes a los indígenas y campesinos que no tienen tierra o la tienen escasa.

Que se incorporen artículos referentes a la tierra y territorio en la nueva Constitución Política del Estado.

Que la nueva Constitución Política del Estado sea más democrática y participativa.

Queremos una nueva ley que hable del suelo, subsuelo y sobre-suelo para que sean de dominio originario de los campesinos e indígenas.

Que se respete el derecho de administrar, aprovechar los recursos naturales del suelo, subsuelo y sobre-suelo.

Que se establezca el aprovechamiento racional de los recursos naturales para la recuperación de nuestros propios recursos.
8. TALLER COCHABAMBA

PRINCIPALES PROBLEMAS

La Ley de Reforma Agraria no señala como dueños legítimos a los pueblos indígenas y originarios sobre tierra y territorio.

No se tiene acceso al uso de los recursos naturales de los pueblos indígenas y originarios.

Las empresas transnacionales y privadas tienen acceso a los recursos naturales a través de las concesiones.

Falta de ordenamiento de tierras en cuanto a sus límites y el uso de suelos.

No hay distribución equitativa de las tierras.

Las grandes propiedades que no cumplen la función económica social (FES) no se revierten al Estado.

No se respetan los derechos colectivos en cuanto al uso de los recursos naturales existentes en el territorio.

Hay áreas protegidas que se encuentran encima de las comunidades.

Hay conflictos en los parques entre las empresas concesionarias y las comunidades.

El surcofundio cada vez es mayor.

Las concesiones mineras no respetan los títulos agrarios.

En la actual Constitución se habla de la tierra y no del territorio.

La migración del campo a la ciudad es un problema.

La contaminación del medio ambiente.

El conflicto con las concesiones mineras.

El conflicto con las concesiones otorgadas a empresas privadas y transnacionales.

---

PROPUESTAS

Ocupar las tierras vacantes.

Terminar con el tráfico de tierras.

Ratificar y fortalecer en la Constitución Política del Estado el reconocimiento de los derechos colectivos de pueblos indígenas y originarios.

Se debe implementar el saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen en todo el país.

Debe darse una distribución equitativa de las tierras de acuerdo al crecimiento demográfico del país.

Debe haber un aprovechamiento racional de las tierras.

El lugar donde vivimos y trabajamos es nuestro y debe ser inembargable.

Debemos tener poder de decisión sobre los recursos naturales.

Reversión de los latifundios al Estado.

Repartición de tierras con equidad en diferentes pisos ecológicos.

No a la mercantilización de tierras.

La nueva Constitución Política del Estado debe resolver el tema del territorio.

Las áreas protegidas deben ser revertidas, pero no al Estado sino a las comunidades que allí viven.
9. TALLER POTOSÍ

PRINCIPALES PROBLEMAS

El ordenamiento territorial no está de acuerdo a la realidad socio-cultural y territorial de las comunidades indígenas, originarias y campesinas. Hay problemas de delimitación.

Mala, injusta distribución de las tierras.

El saneamiento no está cumpliendo la función redistributiva de las tierras. Avanza a favor de grandes empresarios, no así a favor de comunidades campesinas, indígenas y originarias.

No se participa en la elaboración de las leyes agrarias.

Las empresas privadas se oponen a las Tierras Comunitarias de Origen.

Se otorgan concesiones de tierras en ilegal y arbitraria.

Con el sistema neoliberal, se negocian tierras para destruir territorios con ideas de explotación irracional y mercantilista, de saqueo de riquezas naturales.

La contaminación.

Sobreposición y conflicto de propiedades de TCOs y propiedades comunarias, con concesiones mineras, petroleras y forestales.

La colonización de tierras es discriminatoria y se da en lugares inproductivos, alejados e inaccesibles.

La denominación de solar campeño sólo es para el miminfundo.

Se prioriza las propiedades privadas por sobre las propiedades colectivas comunales.

PROPUESTAS

Debe existir un nuevo régimen sobre tierra y territorio que establezca derechos sobre el suelo, subsuelo y sobresuelo, así como de los recursos naturales, con dominio originario para indígenas, originarios y campesinos.

Esto supone la aplicación en este aspecto del artículo 136 de la actual Constitución Política del Estado.

Se debe prohibir y eliminar el saqueo de recursos naturales.

Se debe fomentar la industrialización de los productos naturales dentro de nuestro territorio.

Se debe eliminar el régimen de concesiones de tierras y recursos naturales.

Se debe establecer al respeto a la naturaleza.

Se debe distribuir las tierras de acuerdo a los usos y costumbres.

Se debe agilizar el saneamiento de la propiedad agraria.

Las tierras en el oriente deben ser redistribuidas.

Las concesiones y grandes propiedades ilegales deben ser revertidas al Estado para ser nuevamente redistribuidas de manera equitativa.
10. TALLER ORURO

PRINCIPALES PROBLEMAS

Existe una mala distribución de las tierras.
El minifundio genera la migración.
Conflicto por delimitación de territorios.
Concesiones mineras que se superponen a las tierras de las comunidades.
Contaminación de las tierras.
Las tierras se han convertido en mercado.
Tenencia y apropiación ilegal de tierras.

PROPUESTAS

Socialización de las tierras.
Conservación sostenible de los recursos naturales.
Que la tierra y territorio sean totalmente del dominio originario de las comunidades.
Que se respete la distribución antes de la Reforma Agraria del 1953.
Que se respete y se de cumplimiento del Convenio 169 de la OIT.
Apoyo al fomento a la organización campesina, indígena y originaria, industrialización y desarrollo productivo.
Recuperar los pisos ecológicos.
Distribución justa y equitativa de las tierras.
Insertar en la nueva Constitución Política del Estado un régimen agrario campesino, basado en los usos y costumbres.
Debe aplicarse un reordenamiento territorial para resolver los conflictos de límites.
Mantener nuestros usos y costumbres, respetar nuestras organizaciones, ser dueños del suelo y sobresuelo, aplicando el Artículo 1 al dominio del Estado y originario, es decir de dominio compartido.
Recuperar el trabajo comunal como base para la propiedad colectiva.
Ya no se debe hablar de colonización, sino de planes de asentamientos humanos.
12. TALLER COROICO

PRINCIPALES PROBLEMAS

La distribución de tierras a grandes latifundistas para la creación de empresas madereras y ganaderas que cumplen la Función Económica Social.

La formación del minifundio por la mala política de la reforma agraria de 1953.

La concesión de recursos naturales a transnacionales para la explotación del gas, el petróleo, el agua y los minerales.

La deforestación de los recursos naturales.

La erosión del suelo.

La minería mal planificada.

Los desastres naturales.

La contaminación química.

La falta de saneamiento de tierras (referente a la documentación).

Falta de asesoramiento técnico sobre el manejo de suelos.

Falta de apoyo del gobierno en las nuevas áreas de colonización.

La contaminación del agua.

PRÓPUESTAS

Crear un nuevo régimen para la buena distribución de tierras.

Que la tierra y territorio sean para los bolivianos.

Proteger las reservas forestales y áreas verdes para la nueva generación.

Resguardar las fronteras territoriales de Bolivia.

El Estado debe fomentar planes de colonización en tierras cultivables que sean adecuadas para los colonizadores.

Abolir las concesiones a transnacionales para la explotación de nuestros recursos naturales, o el pago real de impuesto sobre todo lo concedido.

Las tierras deben ser revertidas al Estado si no cumplen con una función económico social.

Exigir titulación gratuita a los campesinos, indígenas y originarios.

Que las autorizaciones de explotación de recursos naturales no sean indefinidas ni hereditarias.

La anulación del Artículo 136 de la actual Constitución Política del Estado que posibilita la privatización de los recursos naturales.

La inclusión en la nueva Constitución de un régimen de medio ambiente.
1. DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS

PRINCIPALES PROBLEMAS

Existe una mala distribución de la tierra desde la Reforma Agraria. No existe una distribución equitativa de las tierras.

Mucho tierra en pocas manos (latifundio) y poca tierra para muchas manos (minifundio). 32 millones de Has pertenece a 40,000 unidades empresariales y 4 millones de Has a 550,000 familias campesinas.

Las mejores tierras están en manos de latifundistas y extranjeros.

Existe una mala distribución de tierras que ha llevado al minifundio en el occidente y los valles.

Los latifundistas no trabajan sus tierras, otros trabajan por ellos en condiciones de servidumbre y explotación.

No existe un control del Estado y tampoco de las organizaciones sobre el tráfico de tierras.

El saneamiento está consolidando latifundios improdutivos.

Falta de documentación como las cédulas de identidad para obtener los titulares de propiedad. Existen muchas personas indocumentadas.

El movimiento sin tierra ha nacido de la mala distribución de tierras fiscales por parte del INRA.

La mala distribución de tierras ha generado migración campo-ciudad convirtiendo a los migrantes en sin techo.

PROPUESTAS

Distribución y redistribución de la tierra, comenzando por las tierras fiscales mediante planes y asentamientos consensuados con las organizaciones sociales.

Afectación de latifundios, para redistribuirlos a los indígenas, campesinos y originarios sin tierra o con tierra insuficiente.

Distribución equitativa de las tierras a los campesinos, indígenas y originarios de acuerdo al crecimiento de la población y tomando en cuenta a las mujeres.

Reversión de los latifundios al Estado para su inmediata redistribución en coordinación y consenso con campesinos, indígenas y originarios.

Fijar en la nueva Constitución Política del Estado un límite a la gran propiedad individual agrícola y ganadera para evitar latifundio. Será una ley especial la que fijará los límites a las clases de propiedad.

Queda establecido que la servidumbre o trabajo cautivo debe ser sancionado con la reversión de las tierras al Estado, para entregarlas a los que las trabajan.
2. IMPOSICION DE LEYES

PRINCIPALES PROBLEMAS

Existen normas que violan el principio constitucional de que “la tierra es de quien la trabaja”.

Existe una inseguridad jurídica para las comunidades indígenas, campesinas y originarias que ahora sufren expropiaciones porque no somos dueños de los recursos naturales.

La aplicación de la ley está bajo el control del poder político y de los grupos de poder en las regiones.

 Muchos de los derechos que nos reconocen no se cumplen porque no tenemos títulos.

Las leyes sobre tierra y recursos naturales son impuestas y sin consenso, sin participación de los campesinos, indígenas y originarios.

Han aparecido nuevas leyes (Código de Minería, Ley de Hidrocarburos, Ley Forestal) que nos afectan en la tenencia de la tierra y los derechos al territorio.

PROPUESTAS

Toda nueva ley, decreto o norma que se refiera a tierra, territorio o recursos naturales y biodiversidad, antes de aprobarse debe ser consultado y consensuado con las comunidades campesinas, indígenas, originarias, y ser reconocidas como dueñas legítimas de la tierra y el territorio.

Elevar a rango constitucional el derecho de consulta del convenio 169 de la OIT (Ley 1257).

Insertar en la nueva Constitución Política del Estado un régimen agrario campesino – indígena y originario basado en los usos y costumbres de tierra y territorio con poder de decisión.

Dar seguridad jurídica del suelo, subsuelo, vuelo a las organizaciones campesinas, indígenas y originarias.
4. RECONOCIMIENTO DE DERECHOS TERRITORIALES

PRINCIPALES PROBLEMAS

Las comunidades campesinas no tienen derecho al suelo, subsuelo, vuelo y recursos naturales.

Los títulos de tierra no nos dan garantía jurídica sobre el territorio.

Solo nos entregaron y continúan entregando títulos de tierras y no territorios.

La ley de reforma agraria no justifica a los pueblos indígenas y originarios como dueños legítimos sobre tierra y territorio.

Con el sistema neoliberal, se negocian tierras para destruir territorios con ideas de explotación irracional y mercantilista, saqueo de riquezas naturales por empresas nacionales y transnacionales.

PROPIETARIAS

Que se nos reconozca como dueños legítimos de la tierra y el territorio, a las organizaciones campesinas, indígenas y originarias.

Consolidar el concepto de territorio en la nueva Constitución Política del Estado.

Ratificar y fortalecer en la Constitución Política del Estado el reconocimiento de los derechos colectivos de pueblos indígenas y originarios.

Reconocimiento de las autonomías, de la administración de tierras y territorios por los pueblos indígenas, campesinos y originarios, según usos y costumbres (se debe seguir discutiendo esta diferencia dentro del debate nacional, desde las bases).

Que el dominio originario de la tierra y el territorio esté a cargo de las nacionalidades originarias, con una distribución equitativa y con reciprocidad.

Reconocimiento de la autodeterminación territorial de las naciones originarias, de los pueblos indígenas y comunidades campesinas.
4. ORDENAMIENTO TERRITORIAL

PRINCIPALES PROBLEMAS

Existen conflictos de límites entre fronteras con países vecinos y a nivel interno entre departamentos, provincias y cantones lo que genera problemas de tierras y de acceso a recursos.

Existen conflictos por delimitación de territorios.

Falta de un plan de ordenamiento de tierras en cuanto a sus límites y el uso de suelos.

El ordenamiento territorial no está de acuerdo a la realidad de los originarios y campesinos.

PROPUESTAS

La nueva Constitución Política del Estado debe resolver el tema del ordenamiento territorial.

Luego de aprobada la nueva Constitución Política del Estado se deberá conformar una comisión entre sectores sociales para elaborar una ley consensuada de ordenamiento territorial.

Se debe buscar un nuevo modelo de ordenamiento territorial.

Debe darse un reordenamiento territorial para resolver los conflictos de límites.

El reconocimiento de las autonomías, de las tierras y territorios de acuerdo a los usos y costumbres de los pueblos indígenas, campesinos y originarios para su propio autodesarrollo.
5. GESTIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES

PRINCIPALES PROBLEMAS

Los recursos naturales son de dominio originario del Estado que los entrega a privados a través del régimen de concesiones y latifundios.

Se da más derecho y protección por parte del Estado a las empresas nacionales y transnacionales, no así a las comunidades campesinas, indígenas y originarias.

Se otorgan concesiones de tierras en forma ilegal y arbitraria sin respetar el Convenio 169 de la OIT (Ley 1257).

Se han creado Superintendencias que favorecen a las transnacionales y a empresas privadas, que asaltan los derechos de los pueblos indígenas, campesinos y originarios.

Hay un manejo indiscriminado e irracional de los recursos naturales por parte de los concesionarios.

Existe sobreposición y conflicto entre propiedades de comunidades indígenas, campesinas y originarias, con concesiones de empresas mineras, petroleras y forestales nacionales e internacionales.

PROPUESTAS

La eliminación del régimen de concesiones porque sólo lleva a la privatización y saqueo de los recursos naturales.

Que desaparezcan las Superintendencias y en su lugar se confirme un comité o un consejo de control de los recursos naturales conformado por las autoridades originarias, indígenas, campesinos y sectores sociales.

Elevar a rango constitucional los derechos de consulta, participación en beneficios y compensación por daños establecidos en el convenio 169 de la OIT (Ley 1257).

Que exista un régimen especial sobre los recursos naturales y el medio ambiente en la nueva Constitución Política del Estado, que indique que son de dominio del Estado boliviano y que su aprovechamiento será regulado mediante una ley de tierra y territorio; que garantisce el uso y aprovechamiento por parte de las comunidades campesinas, indígenas y originarias de acuerdo a un plan de uso de suelos.

A partir de la nueva Constitución Política del Estado, anular el Código de Minería, la Ley Forestal. Anular las Superintendencias y cambiarse con otras totalmente nuevas (ley de tierra y territorio).
6. MEDIO AMBIENTE

PRINCIPALES PROBLEMAS

La contaminación por parte de las empresas mineras y transnacionales con productos químicos están esterilizando las tierras y el agua, haciendo desaparecer toda la biodiversidad.

Los daños ocasionados por las empresas petroleras nacionales y transnacionales que contaminan nuestro ambiente con la perforación de pozos y el tendido de ductos.

La tala indiscriminada de los bosques por las empresas madreras que ocasionan deforestación y devastan la flora y la fauna.

No hay en la actual Constitución Política del Estado un régimen de protección y defensa del medio ambiente y la naturaleza.

Hay áreas protegidas que se encuentran encima de las tierras de las comunidades campesinas, indígenas y originarias.

La aprobación de nuevas leyes sobre minería e hidrocarburos y forestal sólo tuvo por objetivo atraer inversiones sin proteger el medio ambiente.

El uso irracional de fertilizantes químicos en la producción agrícola y pecuaria.

PROPUESTAS

Que la Constitución Política del Estado permita un régimen que proteja el medio ambiente y la biodiversidad de la contaminación y el ingreso de desechos tóxicos y agroquímicos incluyendo la protección de los recursos biogénéticos.

Debe impulsarse el desarrollo sostenible de las comunidades indígenas, campesinas y originarias en base a los recursos naturales existentes en sus regiones.

Incluir en la nueva CPE un régimen especial sobre medioambiente y biodiversidad.

Que las comunidades campesinas, indígenas y originarias controlen, administren y vigilen el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y no renovables de acuerdo a los usos y costumbres en coordinación con las autoridades gubernamentales.

Se deben establecer normas para prohibir el ingreso de productos transgénicos.

Que las áreas protegidas y parques nacionales sean administrados por las comunidades campesinas e indígenas, y en ningún caso sean dadas en concesión a empresas nacionales o transnacionales.
Comentarios y Proyecciones sobre Tierra – Territorio – Recursos Naturales – Medio Ambiente

Lo más adecuado cuando se trabaja con organizaciones campesinas e indígenas es abordar la discusión del tema de la Asamblea Constituyente articulándolo a los aspectos que tienen que ver con Tierra y Territorio. A su vez, se debe vincular este análisis de Tierra y Territorio con la problemática de Gestión de Recursos Naturales y Medio Ambiente, como la manera más coherente de encarar estos temas.

La modalidad de consulta que desarrolló el Programa Tierra de CEPAS CARITAS es el siguiente:

- **Tierra y Territorio**: Aspectos reivindicativos sociales vinculados al ejercicio de derechos individuales y colectivos de tenencia de tierras y acceso a recursos naturales.

- **Gestión de Recursos Naturales**: Aspectos normativos y administrativos vinculados al ejercicio de atribuciones estatales referidos a uso, aprovechamiento y preservación de los RRNN.

- **Medio Ambiente**: Aspectos vinculados al uso sustentable de los recursos naturales y al mantenimiento del hábitat de pueblos y culturas.

La consulta realizada a las diferentes organizaciones rurales de tierras altas y tierras bajas, sobre la temática de tierras, dan cuenta de las siguientes conclusiones:

En el país existe una mala e inequitativa distribución de este recurso, el cual se expresa en formas latifundarias en las regiones donde los suelos son más fértiles o son de vocación forestal o ganadera, y formas minifundarias especialmente en las regiones andina y subandina. Sin embargo, de identificarse tan claramente el problema y las respuestas (redistribución de tierras, reversión de latifundios), no hay la misma claridad en cuanto a qué podría hacer la Asamblea Constituyente y una eventual nueva Constitución Política del Estado para solucionar esta situación de inequidad en el acceso a la tierra. Los talleres realizados permitieron la revisión cuidadosa de la actual Constitución Política de Estado en su régimen agrario y campesino, los participantes, hombres y mujeres, arribaron a la conclusión de que más que un problema de contenidos de la ley se trata de su correcta aplicación por las autoridades estatales. Entonces se trata de defender la mayoría de los artículos 165 al 176 de la actual Constitución, adecuándolas a los nuevos tiempos y profundizando sus alcances, por lo menos en los siguientes aspectos: a) la definición más clara e inequívoca de latifundio, b) la prohibición explícita, y bajo pena de perder el derecho propietario de las tierras en las que se detecte, del régimen de servidumbre de la fuerza de trabajo rural, c) la definición de las áreas tradicionalmente ocupadas por comunidades originarias pero intituladas. Sobre este último punto podría recogerse de las legislaciones de Ecuador y Colombia los conceptos de "posesiones inme-
moriales” y “propiedades ancestrales” de pueblos indígenas, ajustadas a nuestra realidad particular.
El proceso hacia la Asamblea Constituyente puede y debe reforzar una conciencia nacional que esté orientada a resolver la injusta distribución de la tierra ya que es una de las secuelas más graves de los frustrados procesos de reforma agraria implementados en el país y de las tendencias intrínsecas de un modelo económico orientado a la acumulación privada de bienes.

Por otra parte, las conclusiones —aún siendo preliminares— muestran que predomina, entre las organizaciones campesinas e indígenas del país, una “mirada de sí mismos” traducida en propuestas que apuntan hacia la profundización de sus derechos territoriales indígenas-originarios, derechos que deben abarcar no únicamente la tenencia de tierras sino también el hábitat en su conjunto considerado en forma vertical (sobresuelo, suelo, subsuelo).

Se apunta a un dominio local sobre los recursos naturales, ejercido por las comunidades y pueblos indígenas que viven en las mismas regiones donde dichos recursos están. Tal propuesta, que se justifica por la experiencia acumulada de siglos de explotación y saqueo ejercido por poderes foráneos, plantea varias cuestionantes: ¿puede el Estado boliviano resolver una demanda como ésta sin disolver sus atribuciones y soberanía? ¿en qué quedaría el rol del Estado central en lo que tiene que ver con la gestión de esos recursos naturales? La respuesta a es-
Acudiendo a la legislación comparada -las normas vigentes en otros países como ser Ecuador, Colombia, Brasil- sería posible establecer, para las comunidades indígenas y campesino-originarias, distintos niveles de derecho sobre los recursos naturales, diferenciando los que son renovables de los que no son renovables. Estos niveles serían: a) El derecho exclusivo, b) El derecho compartido, c) El derecho preferente.

Que estos aspectos ya de propuesta no se reflejen todavía en las conclusiones de los talleres, no puede ser atribuido a falta de conocimientos o a supuesta falta de visión nacional; en realidad es el resultado lógico de la desconfianza que esas organizaciones y las comunidades a las que representan tienen hacia el Estado y las formas de gobierno central, a las cuales se sigue considerando como entes ajenos y carentes de verdadera representación en vastas regiones rurales de Bolivia. Una de las grandes tareas durante el proceso hacia la Asamblea Constituyente es precisamente lograr que las comunidades indígenas y originarias comiencen a sentirse representadas por un Estado incluyente, de amplia base democrática y que aplique políticas de justicia y equidad.

Esto plantea distintos desafíos para una nueva constitución vía Asamblea Constituyente, desafíos que deben ser tomados en cuenta para futuros procesos de consulta y construcción colectiva de propuestas que debería abordar los siguientes aspectos:
1. La definición de un carácter estatal que admita entidades territoriales autónomas, tanto regionales como étnico-culturales.

2. La adecuación del ordenamiento político-administrativo interno a unidades socio-culturales con su propia territorialidad.

3. El cambio del régimen de gestión de los recursos naturales (renovables y no renovables).

4. El cambio del marco institucional encargado de administrar el régimen de gestión de los recursos naturales.

5. La incorporación de los derechos de consulta, participación en beneficios, compensación por daños emergentes de actividades extractivas, administración y preservación de recursos naturales, previstos en el Convenio 169 “Sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes” de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), homologado en Bolivia a través de la Ley 1257.

6. La incorporación de aspectos protectivos del medio ambiente en la nueva Constitución Política del Estado, siguiendo el ejemplo de la carta magna de Ecuador.
DESEARROLLO DE LA ECONOMÍA CAMPESINO - INDÍGENA
Conclusiones de los talleres departamentales

1. TALLER COBIVA

PRINCIPALES PROBLEMAS

Los países vecinos venden sus productos a menor costo por el contrabando. Para nosotros el transporte es muy caro.

Falta de transporte.
Falta de buenos caminos.
Falta de una política de transporte y mercado.
No hay cooperación económica del gobierno.
No hay un banco de fomento económico productivo.
Todas las instituciones del Estado de apoyo al campesino no cumplen su función de desarrollo productivo.
Falta de una política de desarrollo consensuada con los campesinos, indígenas y originarios.
Falta de acceso al crédito, tecnología, transporte y asistencia técnica.
Falta de transformación dando mayor valor agregado a nuestros productos.

PROPUESTAS

Que el Estado se preocupe por el sector campesino.
Que exista una mayor responsabilidad por el gobierno y se de cumplimiento a los arts. 168, 173, 132, de la Constitución Política del Estado.
Que todas las propuestas del sector campesino, indígena y originario se cumplan.
Que se creen políticas de ayuda a todas las comunidades con lagunas artificiales o represas, recursos hídricos para la piscicultura y otros, así como los caminos vecinales.
Políticas de capacitación y formación de campesinos, indígenas y originarios institutos de capacitación, que se dé cumplimiento al art. 178 de la actual Constitución Política del Estado.
Que el gobierno ayude en transporte y caminos y se cumplan los tres artículos.
2. TALLER TRINIDAD

PRINCIPALES PROBLEMAS

Se dio y se da apoyo económico muchas veces a quien no lo necesita o caso contrario piden muchos requisitos.
No se dio ni se da asistencia técnica a quienes obtienen créditos.
Malos caminos.
Falta de mercado para los productos, porque el interno es acaparado por productos extranjeros.

PROPUESTAS

Que se otorguen créditos corporativos de fomento para la producción con seguimiento y asistencia técnica.
Mejorar la producción cuidando el medio ambiente.
Mejoramiento de caminos.
Promover el consumo de nuestros productos y asegurar el mercado interno.

3. TALLER RIBERALTA

PRINCIPALES PROBLEMAS

Falta de maquinarias agrícolas.
Falta de industrialización.
Falta de mercados (migración campo ciudad).
Falta de asesoramiento técnico.
Falta de educación (no existe el ciclo medio y técnico superior en el área rural).
Migración campo ciudad.
Falta de asistencia en salud y medicina natural.
Falta de capacitación de cultivo comercial e industrialización.
Falta de organizaciones económicas.
Falta de vias camineras.
Falta de reactivación de nuestros recursos naturales (Ej. Goma, turismos, etc.).
Falta de electrificación rural.
Falta del recurso agua - gestión, administración del recurso agua.
La falta de control fronterizo genera el contrabando.

PROPUESTAS

Crear políticas y planes de desarrollo productivo con la transformación o mejoramiento de semillas y/o industrialización y la comercialización de nuestra materia prima y productos campesinos, indígenas y originarios del Estado boliviano.
Protección de las semillas, productos tradicionales de las zonas, evitando el ingreso de productos transgénicos.
Patentar las semillas y los productos nacionales.
Reactivar los planes económicos: la goma, la castaño, la madera, el turismo, electrificación, aperturas y mejoramiento de caminos.
El gobierno está obligado a generar créditos con maquinarias, asesoramiento técnico y apertura de mercados internos y externos.
Garantizar mercados internos y externos para los productos nacionales frente a los efectos del ALCA.
4. TALLER SANTA CRUZ

PRINCIPALES PROBLEMAS

El total abandono del gobierno desde siempre y hasta ahora.

No se reconoce que, el que sostiene la economía nacional es el sector campesino.

Total abandono del gobierno a los sectores campesino - indígenas.

Monopolización de la economía por grandes empresarios privados y Transnacionales.

El contrabando de productos importados a Bolivia por contrabandistas bolivianos que afectan nuestra economía de producción agrícola mediante el trabajo.

El daño de la imposición del modelo económico neoliberal, impuesto a nuestro país y por ende a nuestros pueblos.

Mala distribución de los recursos económicos, recaudados, tanto de impuestos, de explotación de regalías.

Nuestras empresas nacionales privatizadas no reinvierten a la economía del país.

Falta de protección al mercado interno y apertura de mercados primeramente internos y posteriormente externos.

Solamente producimos materia prima, no existe industrialización de los productos.

Falta de políticas económicas para los sectores indígenas y campesinos, de acuerdo a usos y costumbres.

Falta de soberanía e independencia económica ante los Organismos como el Banco Mundial y el FMI:

Dolarización de nuestra economía.

PROPUESTAS

El Estado debe fomentar el desarrollo económico productivo del sector indígena y campesino.

El Estado debe proteger el mercado interno además, debe facilitar créditos a indígenas y campesinos.

El Estado debe prohibir el ingreso de semillas y productos transgénicos, preveniendo la salud de los bolivianos.

El Estado debe promover políticas de producción e industrialización.

Es obligación del Estado fomentar la producción ecológica para preservar el medio ambiente.

El Estado debe regular a través de una ley especial, todas las ayudas económicas que llegan al país (por ejemplo el de las ONGs) a favor de las comunidades campesinas e indígenas.

Cualquier norma o tratado internacional debe ser sometido a consulta popular como un referéndum antes de su firma.

Es prioridad del Estado brindar los servicios básicos (educación, salud, agua potable, caminos).

El Estado debe dictar una norma que regule los subsidios a favor de los campesinos e indígenas para la producción, en caso de desastres naturales.

La nueva Constitución Política del Estado debe contemplar aspectos de Educación para el trabajo.
## 5. TALLER COCHABAMBA

### PRINCIPALES PROBLEMAS

La falta de vías de comunicación (no tenemos buenos caminos).
La falta de maquinarias industriales para la producción de los pequeños productores.
El gobierno debe dotar tierras equitativamente a todos los productores del agro para su desarrollo económico de la sociedad.
La producción agrícola debe tener un precio justo y exportar directamente.

### PROPUESTAS

No debemos permitir los productos químicos o los transgénicos que dañan a la tierra y al ser humano.
Establecer normas claras para la firma de convenios o tratados que tengan que ver con el libre comercio.
Debe diseñarse un nuevo modelo económico que recupere principios de solidaridad, de complementariedad como el ayni y la mink'a.
Debe darse protección a la producción nacional, frente a los productos externos. Debe haber mayor control del contrabando.
Incluir en la nueva Constitución subsidios, incentivos para los pequeños productores agropecuarios.
Debe incluirse el fomento a la industrialización de los productos naturales, así como de la hoja de coca.

## 6. TALLER TIRAQUE - VACAS

### PRINCIPALES PROBLEMAS

Desastres naturales (granizadas, heladas, erosión de tierra).
Importación de productos extranjeros por contrabando y legalmente (Chile, Perú, Argentina) afecta nuestros precios.
El gobierno tiene que garantizar y asegurar el mercado interno y externo para nuestros productos en primer lugar y debe impulsar la industrialización.
Debe existir un artículo que mencione el descanso de la tierra y/o la conservación de suelos.
Es necesario la mecanización del Agro, pero si estamos viviendo en surocofundio de que nos sirve mecanizar.

### PROPUESTAS

Primero: antes de nada los precios de nuestros productos tienen que estar indexados al dólar americano. Porque nuestros insumos los compramos al precio del mercado del dólar.
Segundo: la moneda nacional y extranjera debe mantener su valor de uno por uno.
7. TALLER SUCRE

PRINCIPALES PROBLEMAS

Los artículos que tienen la Constitución Política del Estado son buenos pero no se cumplen, han fracasado.

PROPUESTAS

Debe hacerse un seguimiento a las personas con crédito.
La Constitución Política del Estado debe contemplar la la industrialización de los productos de pequeños productores.
Que el gobierno fomente la industrialización.
Que se evite la importación de productos del extranjero con control de las aduanas.
Que se rescate los principios de solidaridad.
Debe fomentarse la economía de solidaridad.
Debe existir una soberanía alimentaria.
Deben existir medidas de protección a la producción.
Debe darse mayor apertura de mercados.
Fabricar las cosas que necesitamos por ejemplo jabones.
Debemos valorar nuestros productos.

8. TALLER CAMARGO

PRINCIPALES PROBLEMAS

El libre mercado, el Decreto 21060, ALCA.
No estamos bien organizados.
No existe inversión de parte del gobierno.
Faltan políticas favorables para los productores.
No existe tecnología apropiada.
Falta de asistencia agropecuaria rural.

PROPUESTAS

Deben modificarse los artículos de la Constitución de acuerdo a las necesidades y diferentes realidades del país.
Que el Estado fomente créditos con bajos intereses y con facilidad de pago.
Que el Estado proteja a los productores del agro.
Debe analizarse el 21060.
Que se fomente la producción agroecológica.
Implementar políticas de exportación. Facilitar el acceso a los mercados.
PRINCIPALES PROBLEMAS

- Mínimo presupuesto económico del Estado para el desarrollo rural.
- Recursos mal distribuidos.
- El mal manejo de recursos económicos por instituciones Estatales y privadas.
- Contrabando.
- Falta de apoyo técnico multidisciplinario para la conclusión de proyectos.
- Falta de políticas de comercialización (mercados).
- Falta de caminos.
- Falta de seguro al pequeño productor.
- El libre comercio.
- Falta de ejecución de proyectos en recursos hídricos (sistemas de riego y atajados).
- Apoyo técnico para el mejoramiento de semillas.
- Desastres.
- El uso indiscriminado de químicos, plaguicidas, la contaminación.
- El manejo de transgénicos
- El minifundio.
- La falta de créditos.
- La burocracia.

PROPUESTAS

- El mal manejo de recursos económicos por instituciones estatales y privadas. Los productores campesinos queremos un departamento ganadero agrícola e industrial con identidad cultural propia y una justa distribución de los recursos de la región.

- El Estado debe coordinar el desarrollo económico y social de las comunidades campesinas en coordinación con la federación de campesinos.

- Debe darse una planificación integral de proyectos de desarrollo.

- Que los créditos sean otorgados en moneda nacional y lleguen directamente a las organizaciones campesinas.

- Protección a los productos nativos originarios.

- Debe impulsarse una verdadera participación y control social de la sociedad organizada con igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.

- Que el Estado brinde las condiciones de promoción, protección y seguridad a la producción regional.

- Que los recursos naturales sean de propiedad de las comunidades campesinas.

- Que los recursos hídricos utilizados en la producción sean de propiedad de las comunidades campesinas indígenas y originarias.
10. TALLER POTOSI

PRINCIPALES PROBLEMAS

La corrupción.
No hay apoyo económico del Estado para la producción rural.
Falta de información, conocimiento, participación en la Constitución Política del Estado.
No se tiene tierras, para hablar de un verdadero desarrollo, por la mala distribución que existe.
No manejamos nuestros propios recursos.
Corrupción en el manejo económico de parte de nuestros gobernantes (control social).
Contrabando de productos, abarrotes, frutas, etc.
Falta de autoestima y valoración de nosotros mismos, somos Violencia, división falta de unidad.
Oferta y demanda (DS 21060).
Devaluación de nuestras monedas a consecuencias del dólar.
Infraestructura vial y vecinal.
Globalización de la economía actual (ALCA).
Falta de mercado para la comercialización de nuestros productos.

PROPUESTAS

El Estado debe dar un apoyo técnico a la producción. Apoyo técnico de parte del Estado.
Industrialización de nuestros productos.
Que se garantice la Educación técnica superior para campesinos, indígenas y originarios por parte del Estado según usos y costumbres.
Que el Estado garantice mercados para comercialización de nuestros propios productos.
Que el Estado antes de suscribir cualquier tipo de convenio internacional, primero someta a una consulta popular.
Preservar el medio ambiente para que la producción de nuestros productos no sean contaminados.
11. TALLER ORURO

PRINCIPALES PROBLEMAS

- Falta de apoyo técnico al desarrollo productivo.
- Los permanentes desastres naturales.
- Falta de créditos para el sector campesino, indígena y originario.
- El contrabando.
- Falta de infraestructura caminera y comunicación.
- Falta de mercados.
- La libre oferta y demanda afecta a la economía campesina.

PROPUESTAS

- La nueva Constitución Política del Estado debe ser coherente a las necesidades actuales.
- El Estado debe brindar apoyo económico al desarrollo productivo.
- Patentar los productos nativos.
- Que el Estado garantice la competitividad de nuestros productos con respecto al ALCA.
- Más incentivos a nuestros productos naturales del país.
- No al consumo de productos extranjeros.
- Los financiamientos y apoyos sean dados directamente a las organizaciones campesinas.
- No deben usarse productos transgénicos.
- Normar el uso de pesticidas, plaguicidas, herbicidas y otros que afectan la producción, a la tierra y hasta al ser humano.
- Que sea obligación del Estado garantizar la producción y los mercados para nuestros productos.
- Prevención contra los desastres naturales.
- El Estado debe garantizar las políticas económicas a nivel internacional, mediante una ley específica.
12. TALLER COROICO

PRINCIPALES PROBLEMAS

- La falta de mercados.
- Falta de buena infraestructura y mantenimiento caminero.
- Falta de apoyo técnico (control de enfermedades, mejoramiento de suelos, etc).
- Falta de apoyo económico (Créditos).
- Porque no hay conocimiento de los artículos de la Constitución Política del Estado, no exigimos su cumplimiento.
- Contrabando de productos agrícolas de otros países.
- Falta de fomento a proyectos productivos de impacto que generen recursos.
- Falta de políticas, por parte del gobierno, de desarrollo productivo rural.
- Falta de industrialización de la materia prima.
- Mala utilización de suelos, de acuerdo a la aptitud del mismo.
- Falta de tierras suficientes para producir (Distribución Inequitativa).

PROPUESTAS

- Protección a la producción agrícola.
- Crear un régimen para la protección de productos orgánicos.
- Que prohíban los productos transgénicos.
- Fomentar la dotación de insumos y herramientas para la producción agrícola en forma anual.
- Mayor control de ingreso de productos extranjeros.
- Que en la Constitución Política del Estado exista un artículo que mencione que es deber del Estado elaborar políticas de Desarrollo Rural.
## Conclusiones del taller nacional

### PRINCIPALES PROBLEMAS

Los países vecinos venden sus productos más baratos. El contrabando y la libre importación son transgénicos.

Falta de mercado para nuestros productos, porque el mercado interno es acaparado por productos extranjeros.

No hay un Banco de fomento productivo a los productores campesinos e indígenas.

Falta de una política de desarrollo consensuada con los campesinos, indígenas - originarios.

Malos caminos y falta de infraestructura caminera para acceder con nuestros productos a los mercados.

Falta de transformación al valor agregado de nuestros productos.

La devaluación de nuestra moneda frente a las monedas extranjeras (dólares y euros).

Falta de acceso al crédito, tecnología, transporte y asistencia técnica.

Monopolización de la economía por grandes empresas privadas y transnacionales.

Falta de organización económica de las comunidades campesinas, indígenas - originarias.

Falta de reactivación de áreas referidas a la explotación de recursos naturales.

El modelo económico neoliberal impuesto a nuestro país y a nuestros pueblos.

### PROPUESTAS

En la nueva Constitución Política del Estado, dentro del régimen económico, el Estado debe definir una política económica en consenso con los campesinos, indígenas-originarios, donde se establezcan los siguientes aspectos:

Crear políticas de créditos de fomento para la producción, dependiendo de la vocación de cada zona y en moneda nacional. Debe darse un año de gracia, sujeta a seguimiento y asistencia técnica, de acuerdo a nuestras necesidades mientras dure el proceso de capacitación de nuestros propios asistentes técnicos.

Mejorar la producción protegiendo el medio ambiente y la conservación de suelos.

Generar políticas de infraestructura y mantenimiento de caminos con todas las condiciones adecuadas en todo el país.

Soberanía alimentaria para promover el consumo de nuestros productos y asegurar los mercados.

Conformar institutos de capacitación productiva, que promuevan la asistencia técnica orgánica y natural en la formación de campesinos, indígenas-originarios.

Crear políticas y planes de desarrollo productivo con el mejoramiento de semillas y/o industrialización de nuestra materia prima, mediante la otorgación de créditos.

Protección de las semillas certificadas de productos tradicionales de las zonas, evitando el ingreso de productos transgénicos.
Falta de políticas económicas para los sectores indígenas, originarios y campesinos.

Mala distribución de los recursos económicos, recaudados tanto de impuestos como de regalías.

Mínimo presupuesto económico del Estado para el desarrollo rural.

Falta de aprovechamiento y de ejecución de proyectos referidos al recurso agua para riego en condiciones sostenibles.

Falta de seguro al pequeño productor.

Garantizar mercados internos y externos para los productos nacionales frente a los impactos de los tratados de libre comercio.

Crear entidades crediticias manejadas por los propios campesinos, indígenas y originarios.

El Estado debe garantizar que todas las ayudas económicas que llegan al país a nombre de los campesinos, indígenas y originarios, beneficien directamente a los destinatarios, bajo la supervisión y fiscalización de los mismos.

Cualquier tratado internacional debe ser sometido a consulta popular (referéndum) antes de su firma.

Contar con seguro (subsidio) a favor de la producción agrícola y pecuaria, en caso de presentarse desastres naturales en favor de los campesinos, indígenas y originarios.

Planteamosregiones productoras con identidad cultural propia y con una justa distribución de los recursos.

Que los recursos hídricos sean de uso social exclusivo y preferente de las comunidades campesinas, indígenas-originarias y la creación de un ente regulador de proyectos de este recurso.

Un nuevo modelo económico basado en la reciprocidad, la solidaridad y la complementariedad comunitaria (ayni y minka).

Que el Estado garantice la industrialización de productos naturales, así como de la hoja de coca y otros, a los pueblos campesinos, indígenas y originarios.
Comentarios y Proyecciones sobre desarrollo de la Economía Campesino - Indígena

Para comenzar es importante considerar que hablar de economía campesino-indígena en nuestro país, es sinónimo de producción en pequeña escala, sin tecnología apropiada, sin acceso al mercado y en medio de políticas que priorizan el libre comercio antes que la protección de las formas comunitarias campesinas e indígenas. En estas condiciones, se mantiene o agrava el nivel de pobreza de vastas regiones rurales de Bolivia, lo cual es corroborado por los datos económicos y los estudios de organizaciones nacionales e internacionales especializadas.

Una de las grandes tareas de la Asamblea Constituyente será convertirse en el espacio en el que los campesinos, indígenas y originarios, a través de sus representantes, puedan plantear de manera directa cómo quieren que sea el nuevo modelo económico a ser aplicado en nuestro país.

¿Cuáles son las proyecciones identificadas, luego del proceso de consulta que se ha realizado? A continuación presentamos el resultado de un ejercicio en el que hemos intentado reflejar, esas proyecciones, a partir de las conclusiones del Encuentro Nacional.

NUEVA POLÍTICA ECONÓMICA DE DESARROLLO RURAL

Aunque no ha sido planteada con ese nombre específicamente, se recupera varias ideas que se refieren a este punto. Dentro de esta política, los principales aspectos a considerar serían:

- Que dicha política sea elaborada con participación y consenso de las organizaciones campesinas, indígenas y originarias; que tome en cuenta sus costumbres y valores culturales y que responda a los prin-
cimientos de solidaridad y complementariedad comunitarias (Ayni y Mink’a).

- Que incluya el acceso a créditos para el fomento de la producción de las comunidades, pero estos créditos deben tener varios componentes: a) Ser manejados por ellos mismos o por profesionales oriundos de sus comunidades; b) contar con seguimiento y asistencia técnica, que la realicen los campesinos, o sus hijos, que se han profesionalizado en Universidades o Institutos de Capacitación Productiva que se creen para el efecto; c) que otorguen períodos de gracia, que podrán ser de un año, tiempo en el que no pagarán intereses ni capital; d) que sean en moneda nacional.

- Que el Estado garantice la industrialización de sus productos: a) A través del impulso al mejoramiento de semillas; b) la protección de la semilla certificada de productos tradicionales; c) estableciendo medidas legales que protejan al país de la biopiratería.

- Que todas las acciones que se realicen en la implementación de la política económica de desarrollo rural contemplan medidas protectoras del medioambiente.

- Que el Estado tenga la obligación de expandir y proteger los mercados internos y externos: a) Manteniendo y mejorando los caminos y toda la infraestructura vial; b) promoviendo el consumo de los productos tradicionales; c) controlando las fronteras para evitar el contrabando y el ingreso de productos transgénicos; d) fijando aranceles que equilibren los precios internos y externos.

- Que se otorguen subsidios o fondos de seguro para cuando se produzcan desastres naturales que perjudiquen o afecten la
producción agropecuaria de los campesinos e indígenas-originarios.

Como antecedente de estas propuestas debemos remontarnos al año 2001, cuando se presentó un proyecto de “Ley de Desarrollo Rural”, en el que se contemplan varias de las ideas que también son planteadas en esta oportunidad.

Sería importante vincular aquella iniciativa legal con las propuestas que se han planteadas en este proceso de Consulta, así como con las que se vayan a plantear durante el proceso hacia la Asamblea Constituyente. Es importante analizar cuáles de esas propuestas pueden ser incorporadas en la nueva Constitución Política del Estado como artículos que den el marco general para la elaboración de una propuesta de “Ley de Desarrollo Rural”, que sea posteriormente aprobada y cumplida por la instancia gubernamental que corresponda.

Dentro de las propuestas que se plantean y que podrían ser parte de una Ley, se mencionan los aranceles y subsidios, los incentivos y el crédito de fomento productivo que demandan inversión pública que el gobierno no está en posibilidades de cubrir. Así mismo, si bien se pueden diseñar bandas de precios, de modo que el Estado subsidie cuando el costo de producción esté por encima del precio de venta final del producto, esto también significa inversión pública por parte del Estado. En este sentido, surge una pregunta: ¿Cómo seleccionar los productos o los sujetos que se beneficien con estas medidas?

De todas formas, el planteamiento de políticas de desarrollo rural orientadas a los productores campesinos e indígenas, no puede estar desvinculado de un planteamiento de comenzar a implementar, en Bolivia, un nuevo modelo de desarrollo. Es como si los sectores menos favorecidos reclamasen del Estado que cierre a mirar hacia el interior del país y no solamente se ocupe de fortalecer las economías de exportación.
TRATADOS INTERNACIONALES DE LIBRE COMERCIO

Que todo tratado internacional sea sometido a consulta (Referéndum), y de acuerdo a los resultados aprobarlo o rechazarlo.

Que el Estado garantice los mercados para los productos nacionales con preferencia a los importados, en el caso de que se firmen tratados de libre comercio.

Estamos conscientes que un tratado en sí mismo no es ni bueno ni malo (lo menciona la Carta Pastoral del Agua). Sin embargo, las condiciones de los pequeños productores de nuestro país están lejos de permitir enfrentar a los grandes productores de otros países que tienen apoyo de sus gobiernos, son subsidiados y tienen una producción mecanizada y en gran escala. Por ese motivo es que las organizaciones plantean que en el caso de que se firmen tratados de libre comercio que puedan afectar sus intereses económicos, los mismos sean sometidos a una consulta popular, por la vía constitucional del Referéndum, en el que tengan la posibilidad de conocer esos tratados y brindar su aprobación o negación a los mismos. Este es un punto trascendental, pero debe contrastarse a la luz de la siguiente consideración: Un referéndum involucra también a pobladores urbanos que, alejados de la producción agropecuaria, podrían definir su voto en función a consideraciones utilitaristas, por ello no sería más adecuado plantear el estricto cumplimiento por parte del Estado boliviano del Convenio 169 de la OIT?

AYUDAS ECONOMICAS INTERNACIONALES

El estado debe garantizar que todas las nuevas economías que llegan al país a nombre de los campesinos, indígenas-originales, beneficien directamente a los destinatarios bajo la supervisión y fiscalización de los mismos.

La reflexión que se hace al respecto, por parte de las organizaciones es que, durante muchos años ha llegado dinero en su nom-
bre y para su beneficio, en muchos casos, a través del gobierno pero también a través de Organizaciones No Gubernamentales que, de acuerdo a una crítica que realizan, no les beneficia como debería hacerlo y muchos de esos recursos son desviados y no cumplen con el objetivo para el cual estaban destinados.

La propuesta surgida del proceso de Consulta, está orientada al control y fiscalización que desean hacer sobre estos recursos económicos que llegan al país para que exista transparencia en los mismos. Sin embargo, cabe hacer una puntualización: La fiscalización es privativa del Estado, por lo que no sería correcto utilizar este término como sinónimo de control social, en este caso aplicado a las ayudas económicas internacionales.

**USO Y ACCESO A LOS RECURSOS HÍDRICOS**

Que los recursos hídricos sean de uso social exclusivo y preferente de las comunidades campesinas, indígenas-originarias y la creación de un ente regulador de proyectos de este recurso.

Este podría ser parte de un artículo de la Constitución Política del Estado, dentro del régimen que regule los recursos naturales, que deberá ser ampliado y complementado en una Ley normativa del acceso, uso, aprovechamiento y preservación de los Recursos Hídricos de nuestro país. Pero la mirada parece ser incompleta, pues si bien el agua es imprescindible para la actividad agropecuaria, también es importante referirse a los bosques, sobretodo, pensando en las comunidades agro-extractivas del norte amazónico de Bolivia.

Hacia delante, pensando en nuevos procesos de consulta y construcción participativa de propuestas hacia la Asamblea Constituyente, los cuatro puntos que surgieron en el presente proceso pueden convertirse en una buena base para brindar pautas. Insistimos acerca de un nuevo modelo de desarrollo.
JUSTICIA

COMUNITARIA
Conclusiones de los talleres departamentales

1. TALLER COBIJA

PRINCIPALES PROBLEMAS

La justicia comunitaria no siempre es coherente con la Constitución Política del Estado.

No se respeta usos y costumbres de las comunidades.

La justicia ordinaria no respeta legalmente a la justicia comunitaria.

PROPUESTAS

En caso de que la máxima autoridad de la comunidad no resolviera un conflicto via justicia comunitaria, entonces, debe derivarse a la justicia ordinaria formal para su respectiva sanción.

Que la justicia formal no se aplique en las comunidades campesinas, indígenas y originarias sin autorización de la autoridad comunal.

Que se respete los artículos 159 y 171 de la Constitución Política del Estado.

2. TALLER TRINIDAD

PROPUESTAS

Debe haber respeto y coordinación con las autoridades de gobierno, campesinos e indígenas para garantizar la justicia comunitaria.

Que los usos y costumbres de los pueblos indígenas y originarios sean insertados en la nueva Constitución Política del Estado.

Que se compatibilice para ver hasta donde puede llegar la justicia comunitaria en cuanto al territorio, las personas y las materias justiciables.

Se respete y garantice a la justicia comunitaria.
3. TALLER RIBERALTA

PRINCIPALES PROBLEMAS

En la práctica nuestras autoridades que administran justicia no reconocen a nuestras autoridades comunitarias ni sus decisiones en la aplicación de los usos y costumbres.

4. TALLER SANTA CRUZ

PRINCIPALES PROBLEMAS

No se respetan las decisiones de las autoridades comunitarias.

No hay ley que articule las atribuciones de las autoridades comunitarias con autoridades ordinarias, como señala el artículo 176.

Las leyes y autoridades ordinarias marginan la justicia comunitaria.

La justicia agraria no reconoce la justicia comunitaria, como señala el artículo 176. (Art. 176).

PROPUESTAS

Que se inserte en la nueva Constitución Política del Estado, específicamente, por lo menos dos artículos sobre justicia comunitaria y costumbres dentro de las comunidades, que indiquen los alcances de la aplicación de la justicia comunitaria.

Crear otras instancias judiciales que tengan competencia en relación a justicia comunitaria.

En las comunidades se use artículos específicos dentro de sus estatutos o reglamentos a cerca de hacer justicia y formar grupos o comité disciplinario, siempre que las autoridades superiores conocan el documento.

PROPUESTAS

Que se ratifique y amplíe el reconocimiento de la justicia comunitaria.

Que exista un artículo especial que garantice el respeto de la aplicación de la justicia comunitaria.

Que se reconozca a hombres y mujeres para la administración de la justicia comunitaria.
5. TALLER COCHABAMBA

PRINCIPALES PROBLEMAS

No se aplica para los pobres, sino sólo para los ricos.

PROPUESTAS

La justicia comunitaria y la justicia formal tienen que tener el mismo valor. Debe tener la misma jerarquía de acuerdo a usos y costumbres de las comunidades originarias.

Respetar la autonomía de la justicia comunitaria basándose en el ama llulla, ama sau, ama Kella y ama llum'ku.

La justicia ordinaria tiene que ser igualitaria todos de acuerdo a nuestra realidad.

Que la justicia ordinaria respete la autonomía de la justicia comunitaria.

6. TALLER TIRIAQUE – VACAS

PRINCIPALES PROBLEMAS

Las leyes no son aplicadas para los pobres, sólo para los ricos.

PROPUESTAS

Usos y costumbres desde las bases, nadie tiene que intervenir en la justicia comunitaria.

Los juzgados ni policías ni subprefectos, sólo los corregidores pueden intervenir en caso de que la comunidad así lo exija.

Cada sindicato en su jurisdicción debe limitarse a la justicia comunitaria compartida. Debe aplicarse a los afiliados.
7. TALLER SUCRE

PRINCIPALES PROBLEMAS

El artículo 171 es el que se refiere a la justicia comunitaria pero al mismo tiempo pone limitaciones, cuando señala que deben llevarse a cabo siempre y cuando cumplan con las leyes actuales.

PROPUESTAS

Proponemos que la justicia comunitaria de acuerdo a usos y costumbres sea parte de la justicia formal, como se aplica en el nuevo Código de Procedimiento Penal. Donde se tiene:

2. Jueces Técnicos
3. Jueces Ciudadanos

Se pide el mismo procedimiento en las demás leyes.

Insertar en la Constitución Política del Estado los principios: ama suya, ama llulla, ama k'ella (No seas ladrón, no seas mentiroso y no seas flojo y no seas llunk'u.).

7. TALLER CAMARGO

PRINCIPALES PROBLEMAS

El Art. 171 de la Constitución Política del Estado tiene sus limitaciones, por eso debe modificarse, para que se respete nuestros usos y costumbres.

PROPUESTAS

Que se incorpore la justicia comunitaria en la nueva Constitución Política del Estado, sin limitación alguna y sin discriminación, aplicando el ama suya, ama llulla y ama k'ella.

Debe haber participación de nuestros dirigentes y bases en el sistema de justicia formal, sobre todo en el agrario, también deben participar como jueces ciudadanos en el marco del nuevo Código de Procedimiento Penal.

Debe existir una coordinación entre la justicia comunitaria y la justicia formal.
9. TALLER TARIJA

PRINCIPALES PROBLEMAS

La justicia comunitaria no se está aplicando debido a la misma Constitución Política del Estado que prohíbe la justicia comunitaria.

PROPIETAS

Recuperar la justicia comunitaria y que sea base en el artículo 117 de la OIT.

Que las autoridades de la justicia comunitaria sean reconocidas.

Que todas las personas extranjeras deben respetar y cumplir la justicia comunitaria.

Debe crearse una corte de justicia comunitaria con autoridades propias.

Recuperar formalmente la justicia comunitaria.

10. TALLER POTOSI

PRINCIPALES PROBLEMAS

No se respetan de acuerdo a usos y costumbres.

Han sido violados nuestros derechos por el modelo neoliberal.

PROPIETAS

La justicia comunitaria debe ser aplicada dentro de los conceptos ama su'a, ama llulla, ama k'illa

Nosotros queremos vivir en hermandad, armonía, solidaridad y reciprocidad.

La justicia comunitaria debe ser respetada por la justicia formal.

La justicia comunitaria debe ser insertada en un artículo específicamente en la nueva Constitución Política del Estado.

Debe existir equilibrio y respeto entre la justicia ordinaria y la justicia comunitaria de indígenas, originarios y campesinos.
11. TALLER ORURO

PRINCIPALES PROBLEMAS

Nos afecta cuando menciona que la ley compatibilizará estas funciones con las atribuciones de los poderes del Estado.

Nos afecta en la práctica llevada porque interviene la justicia formal.

Es limitante al decir que no sea contraria a la Constitución.

PROPUESTAS

Proponemos que en la nueva Constitución Política del Estado que se incluya un nuevo artículo que se refiera específicamente a la justicia comunitaria.

Proponemos que las decisiones de la justicia comunitaria sean respetadas y no sean revisadas por la justicia formal.

Conformar tribunales originarios dentro el sistema judicial y que accionen en forma autónoma sobre la base de los usos y costumbres.

La relación que debe existir entre la justicia comunitaria y el sistema de justicia formal debe ser de respeto a las decisiones de parte de la justicia formal hacia la justicia comunitaria.

Las decisiones tomadas en la comunidad campesina, indígena y originaria por la justicia comunitaria deberán ser elevadas en casos de gravedad a las autoridades pertinentes de la justicia formal.

12. TALLER COROICO

PROPUESTAS

Respetar nuestros valores, usos y costumbres.

Todos los estatutos orgánicos de las comunidades indígenas deben ser reconocidos por la nueva Constitución Política del Estado, en un artículo específico.

Que se utilicen los medios de comunicación como la prensa, radio y TV, para concientizar a la población rural, sobre el conocimiento de la justicia comunitaria.
Conclusiones del taller nacional

PRINCIPALES PROBLEMAS

La justicia ordinaria no respeto legalmente a la justicia comunitaria respecto a los usos y costumbres, porque no acata los dictámenes.

La justicia comunitaria está limitada por la fórmula constitucional "siempre que no se contraría a la CPE".

No hay ley que articule las atribuciones de las autoridades comunitarias con las autoridades ordinarias.

La justicia agraria no reconoce en los hechos a las justicia comunitaria.

La justicia comunitaria no es tomada en cuenta por las autoridades judiciales.

PROPUESTAS

Se debe estructurar un nuevo modelo de sistema judicial en el que exista participación, respeto y coordinación con las autoridades de gobierno, para garantizar la justicia comunitaria.

Que los usos y costumbres de los pueblos campesinos indígenas y originares sean insertados en la nueva CPE.

Que la justicia comunitaria se aplique a las personas dentro del territorio comunitario en función del delito.

La justicia comunitaria debe ser autónoma respecto a la justicia ordinaria. Debe crearse un régimen especial referente a la justicia comunitaria en la nueva CPE.

Corte de Justicia Comunitaria y tribunales de justicia comunitaria, con autoridades propias.

La justicia comunitaria y la justicia ordinaria deben tener el mismo valor y jerarquía.

Que desaparezcan todos los fueros, para que exista igualdad de todos ante la ley y luego hacer nuestra ley Comunitaria campesina y originaria.

Que se inserte en la nueva CPE específicamente artículos sobre justicia comunitaria y costumbres dentro de las comunidades, que indique los alcances de la justicia comunitaria.

Que existan otras instancias de conciliación que tengan competencia en relación a justicia comunitaria.

La nueva CPE reconozca a hombres y mujeres para la administración de la justicia comunitaria.
Comentarios y Proyecciones sobre Justicia Comunitaria

Es importante aclarar que la "Justicia Comunitaria, derecho indígena o Usos y Costumbres" no es VIOLENCIA - MUERTE - CASTIGO - DOLOR" como muchos en Bolivia, piensan al respecto. Se trata de una percepción incoherente que no refleja la verdadera naturaleza sobre la justicia Comunitaria o Derecho Indígena. Muchos estudios califican al Derecho Indígena o Justicia Comunitaria como: Un SISTEMA JURÍDICO paralelo al sistema jurídico vigente o positivo, que ha evolucionado en el tiempo conservando su tradición, sus normas lo que lo hace diferente y especial.

A modo de hacer algunas precisiones, es conveniente establecer que los "usos y costumbres" son los términos más sencillos de referirse al sistema jurídico consuetudinario, es decir, al sistema jurídico indígena o derecho indígena.

Los comentarios que a continuación se presentan son necesarios ante una sentida demanda de vigencia del derecho consuetudinario, a pesar de que el 62 % de la población indígena de Bolivia no la reivindica abiertamente. Sin embargo, el contexto exhibe una inmensa capacidad de convocatoria, discusión y reflexión que en este momento se está desarrollando en la sociedad, comunidades y pueblos indígenas del país. Estas son señales del camino hacia una transformación profunda de la configuración jurídica del país, que al parecer es irreversible.

Constitución Política del Estado Boliviano

“Artículo 171/III. Las autoridades naturales de las comunidades indígenas y campesinas podrán ejercer funciones de administración y aplicación de normas propias como solución alternativa de conflictos, en conformidad a sus costumbres y procedimientos, siempre que no sean contrarias a esta Constitución y las leyes. La Ley compatibilizará estas funciones con las atribuciones de los Poderes del Estado”.

Los pueblos indígenas invocan una revisión de la legislación nacional vigente para lograr compatibilidad jurídica, legal y ejecutiva para la incorporación del derecho consuetudinario indígena.

El planteamiento de las organizaciones campesinas, indígenas y originarias tiene una proyección de ser incorporada en la nueva Constitución Política del Estado que será el resultado de la próxima Asamblea Constituente.
yente. Es posible avanzar más allá de lo que indica la actual CPE boliviana, tomando en cuenta que otras constituciones de países vecinos ya efectuaron dicha incorporación y la aplican en sus sistemas de normas.

Veamos esos antecedentes:

**Constitución de la República Bolivariana de Venezuela.**

- “Artículo 260. Las autoridades legítimas de los pueblos indígenas podrán aplicar en su hábitat instancias de justicia con base en sus tradiciones ancestrales y que sólo afecten a sus integrantes, según sus propias normas y procedimientos, siempre que no sean contrarios a esta Constitución, a la ley y al orden público. La ley determinará la forma de coordinación de esta jurisdicción especial con el sistema judicial nacional”.

**Constitución Política del Perú.**

- La Constitución del Perú en su Artículo 149 abre la gran posibilidad de establecer en la nueva constitución de Bolivia que es viable la COORDINACIÓN DEL DERECHO INDÍGENA CON EL SISTEMA JURÍDICO NACIONAL.

“Artículo 149: Las autoridades de las Comunidades Campesinas y Nativas, con el apoyo de las Rondas Campesinas pueden ejercer las funciones jurisdiccionales dentro de su ámbito territorial de conformidad con el derecho consuetudinario, siempre que no violen los derechos fundamentales de las personas..., la ley establece las formas de coordinación de dicha jurisdicción especial con los Juzgados de Paz y con las demás instancias del poder judicial.”

El equilibrio de respeto entre los sistemas jurídicos: nacional y originario es muy clara en esta disposición, toda vez que actúan las autoridades campesinas y nativas con los Juzgados de Paz.

En el caso de Bolivia, Brasil, Colombia, Guatemala y Venezuela esta coordinación es real. En Bolivia el “Nuevo Código de Procedimiento Penal” es muy claro al respecto. Normativa similar se ha dado en Brasil, Colombia y Guatemala.
Bolivia, Colombia, Ecuador reconocen los USOS Y COSTUMBRES, NORMAS Y PROCEDIMIENTO propios de los pueblos indígenas.

Constitución Política del Paraguay.

La Constitución del Paraguay en su Artículo 63 denominada: De la Identidad Étnica, indica lo siguiente: “Tienen derecho, asimismo, a aplicar libremente sus sistemas de organización política, social, económica, cultural y religiosa, al igual que la voluntaria sujeción a sus normas constitucionales para la regulación de la convivencia interior siempre que ellas no atenten contra los derechos fundamentales establecidos en esta constitución”. En los conflictos jurisdiccionales se tendrá en cuenta el derecho consuetudinario indígena.

Las prácticas jurídicas de los pueblos indígenas cruzan con variables complejas como identidad, territorios-tierras, idiomas, gobierno, autonomía, administración de justicia, consulta y participación compatible con cualquier sistema jurídico y norma constitucional. Al ser muy compleja tiene resistencias naturales con escasas posibilidades de una incorporación real al nuevo sistema jurídico de la nueva Constitución, sin embargo es posible su reconocimiento.

El pluralismo legal, desde la óptica indígena, plantea la refundación del Estado en su relación con los pueblos indígenas y su derecho consuetudinario, donde el sistema jurídico nacional incorpore principios de este sistema de derecho, inherentes a sus procedimientos, valores, principios tradiciones, usos y costumbres para la regulación de su convivencia interna.

Aplicar la vara (jueces técnicos y ciudadanos) del Procedimiento Penal a todas las instancias de la administración de justicia genera resistencia áspera y discusiones de soros entre los sectores, pero dependiendo cual sea la lectura tiene las posibilidades de ser incorporada o reconocida en la nueva Constitución de Bolivia.

El derecho indígena es un eslabón entre los sistemas jurídicos de origen romano y an-
glosajón. En esta perspectiva, su vigencia tiene dos formas de expresión: De reconocimiento y de incorporación al sistema jurídico vigente.

La tendencia al reconocimiento de los derechos indígenas en las constituciones ha seguido el siguiente curso en el proceso de su constitucionalización:

a) Reconocimiento a la identidad cultural de los pueblos indígenas.
b) Reconocimiento de los derechos colectivos de los pueblos indígenas.
c) Reconocimiento de los órdenes jurídicos de los pueblos indígenas.

La tendencia a la incorporación concibe al derecho indígena como derecho consuetudinario vigente y de aplicación en igual valor que cualquier otro sistema jurídico.

**Constitución Política del Ecuador.**

La Constitución Política de Ecuador en su Art. 97: “Todos los ciudadanos tendrán los siguientes deberes y responsabilidades, sin perjuicio de otros previstos en esta Constitución y la ley” y en el inciso 20 la trilogía quechua. “Ama quilla, ama illa, ama sua”. No ser ocioso, no mentir, no robar.”

Reconocer no es el problema, ya lo hizo el Ecuador. Lo que tienen que tener claro las organizaciones campesinas, indígenas y originarias es que se trata de algo grande, con sentido nacional, un derecho consuetudinario de Bolivia.

Derechos consuetudinarios en justicia, debido a la necesidad de una pluridiversidad jurídica, que permita la aceptación y validez de un Derecho alternativo, con una aplicación especial al interior de las entidades territoriales. Necesariamente, se debe insertar esto en la nueva Constitución. En caso contrario, el Derecho seguirá siendo otro elemento de un sistema de dominación y abolición de los pueblos indígenas.

Las organizaciones campesinas, indígenas y originarias tienen que estar conscientes que
hacer un reto en la nueva Constitución por incorporar el derecho indígena. No se trata de crear espacios o autonomías de derechos indígenas.

El término “Justicia Comunitaria” es localista y muy particular, no concide con las nociones del Sistema Jurídico Consuetudinario Indígena. Es una visión restrictiva que abre paso a opciones de la administración local, a municipios con población indígena. En el extremo de los casos alcanza hasta las autonomías regionales.

Hay una realidad inexcusable: La coexistencia de un orden jurídico nacional y otro orden jurídico consuetudinario que rigen la vida de los pueblos indígenas. Su negación no alcanza su incorporación, tampoco su reconocimiento en un solo sistema jurídico nacional que cruza transversalmente todas las ramas del derecho. Su desconocimiento en la nueva Constitución sería sancionar en contra de la diversidad cultural de la población, con lo que se permitiría que el sistema jurídico nacional sea esencialmente discriminatorio en la administración de justicia.

Las organizaciones campesinas, indígenas y originarias están para dar una batalla por la igualdad de los sistemas jurídicos de origen romano e indígena no fácil de ser sostenido en una instancia nacional. La pulsera esta lanzada y es un camino muy espinoso para todos los sectores.

En Morelo (México), la iniciativa indígena de modificar el artículo 115 de la Constitución para agregar un inciso c) que diga: “Administrar e impartir la justicia en aquellas materias que la ley determine, de acuerdo con las instituciones y prácticas jurídicas de los pueblos”, para que el derecho consuetudinario sea plenamente reconocido, no ha tenido los éxitos deseados por implicar autonomía, territorio y “pueblos”. Son los tres conceptos que los legisladores mexicanos no han alcanzado a resolver para sacar adelante la ley de derechos indígenas. En otros países latinoamericanos ya lo hicieron.

En el caso boliviano falta sistematizar lo que es el derecho consuetudinario de los pueblos indígenas y quizás su desconocimiento sea una traba real en la incorporación como un sistema de derecho real con las cortes de Justicia comunitaria, pero no por ello imposible de ser incorporada en la nueva Constitución Política del Estado.

Es evidente que existe resistencia del sistema jurídico nacional, de los operadores y sectores de la sociedad a aceptar el sistema jurídico indígena. Un ejemplo de la resistencia la podemos observar en la actitud del Congreso mexicano de Páezcuaro (1940) que rechazó, de forma unánime, la elaboración de una legislación penal para los indios.

Hoy en día aceptar un Régimen Especial para la Justicia Comunitaria significa dar pasos de apertura en todas las especialidades del
derechos: Legislación civil, mercantil, administrativa y otros.

Las propuestas de las organizaciones campesino-indígenas son importantes pero existe una larga tradición identificada y conocida como la fórmula constitucional: "SIEMPRE QUE NO SEA CONTRARIA A LA CPE". Ella da paso a regímenes especiales, es decir, a la delegación a nueva ley que ha dado todos los desperfectos jurídico que la justicia ordinaria no reconoce y no se toman en cuenta, tampoco respetan sus fallos.

Mas de la mitad de las 21 constituciones latinoamericanas reconocen derechos específicos a los indígenas, incluyendo en sus funciones jurisdiccionales, a los derechos territoriales colectivos, autonomía organizativa y representación parlamentaria.

Solamente en el Ecuador después de la Asamblea Constituyente se está dando transformaciones de casi toda la legislación secundaria: Penal, laboral y educacional. Esta realidad es la nueva tendencia del derecho que difícilmente se podrá detener. En Bolivia las organizaciones tienen una gran tarea de sensibilización a toda la población para impulsar la incorporación del sistema jurídico indígena al sistema jurídico nacional.

Si existiera un acuerdo de los indígenas de aceptar nuevamente la delegación, la nueva constitución sería una ley promulgada y no de obligación y cumplimiento del Estado. La legislación de promesa es dilatada ya que se aplica solamente si están aprobados los reglamentos y la realidad nos enseña que dichos reglamentos son los que más demoran, reúnen las condiciones favorables y terminan distorsionando el sentido de la norma. Las leyes y los reglamentos que sufran demoras y son dilatorias de la aplicación de los derechos indígenas desvirtuan o burlan el sentido original del proceso de incorporación de los elementos del sistema jurídico indígena o consuetudinario.

Si la tendencia de las organizaciones campesino-indígena de Bolivia es estructurar un nuevo sistema judicial, lo correcto es comenzar a ordenar lo que tenemos en las normas. Del análisis y evaluación de todos los reconocimientos de los derechos indígenas existentes en las leyes, decretos y otras normativas, las organizaciones deben luchar y trabajar mucho para que menos estas medidas sean elevadas a nivel constitucional, en la línea del reconocimiento e incorporación del sistema jurídico indígena al sistema nacional.
ANEXOS
PROPUESTA DE LAS ORGANIZACIONES CAMPEÑO-INDÍGENAS

Constitución Política de Estado
CAMBIAR PARA BIEN, NO PARA MAL
(Vinto- Cochabamba, 28 de agosto de 2001)

Este material sintetiza algunas de las propuestas que se discuten en el movimiento campesino, de colonizadores e indígenas. Existen una gran cantidad de otros temas que deben ser incorporados.

TIERRA, TERRITORIO Y RECURSOS NATURALES

1) El Estado debe revertir y declarar tierras fiscales las medianas propiedades y empresas agropecuarias abandonadas que no cumplen una función económico social.
   El Estado debe garantizar la recomposición del espacio territorial de las comunidades campesinas, originarias y los pueblos indígenas expropiando las extensiones necesarias de terceros que están cumpliendo una función económico social.
   Toda tierra fiscal disponible debe ser únicamente para dotación a favor de indígenas y campesinos sin tierra o con tierra insuficiente.

2) Se debe incorporar el concepto de territorio de comunidades campesinas, indígenas y originarias.
   La categoría de Tierras Comunitarias de Origen debe convertirse en Territorios Comunitarios de Origen y ampliarse a las propiedades comunales, comunidades ex haciendas y colonias campesinas que mantienen una propiedad colectiva y gestión comunitaria de la tierra.
   La distribución y redistribución de la tierra para el uso y aprovechamiento individual y familiar al interior de los Territorios Comunitarios de Origen así como el uso y aprovechamiento de recursos naturales y la administración y gestión territorial, deben regirse por las reglas de la comunidad, de acuerdo a sus usos y costumbres.
   El dominio de los territorios Comunitarios de Origen deben comprender los recursos naturales renovables y no renovables, las formas de autogobierno comunal, y el conjunto de prácticas y normas que hacen a su cultura e identidad.

3) El agua, los bosques y la biodiversidad deben ser de dominio de todos los seres vivientes y de la tierra misma (modificar el Art. 136). El Estado debe garantizar estos recursos evitando su privatización, acaparamiento, abuso, sobreexplotación, contaminación y destrucción.
   El uso y aprovechamiento de los bosques y la biodiversidad (turismo, investigación, etc.) deben ser de derecho exclusivo de los Territorios Comunitarios de Origen pudiendo estos asociarse con terceros previa autorización de todos sus miembros y bajo la supervisión del Estado para el aprovechamiento de los mismos.
   Acceso al agua por parte de las poblaciones urbanas, comunidades campesinas y pueblos indígenas tiene prioridad frente a cualquier autorización a terceros para uso minero, industrial, pe-
trolero, turismo, hidroeléctrico y otros de carácter comercial.

La otorgación de derechos para la explotación de minerales e hidrocarburos debe:

a) Respetar la naturaleza y ecosistemas,

b) Garantizar el principio de consulta a las comunidades campesinas e indígenas,

c) Asegurar mecanismos de control por parte de las comunidades en las actividades de las empresas y

b) Asegurar una participación en los beneficios de dicha actividad para toda la comunidad campesina o indígena.

4) Se debe eliminar el régimen de concesiones y substituirlo por un régimen de autorizaciones que garanticen los derechos de las comunidades campesinas y pueblos indígenas y el control social por parte de la sociedad civil.

La regulación de derechos sobre los recursos naturales no debe ser realizada por superintendencias impersonales y sin control social, sino por un Consejo Nacional con participación mayoritaria de representantes de la sociedad civil.

5) El Estado debe promover la reorganización territorial, Institucional y delimitación Política administrativa adecuándose a los sistemas socio-ecológicos y a los Territorios Comunitarios de Origen.

Además de la categoría de Departamento y Municipio se debe establecer la categoría de Entidad Territorial Indígena-Originaria para posibilitar el reagrupamiento de comunidades indígena-originales y nacionalidades existentes.

Se debe reconocer la categoría de municipio indígena originario.

Las Entidades Territoriales así como los municipios indígenas deben tener autonomía a nivel de sus formas de gobierno, elección de sus autoridades, justicia comunitaria y normativa legal para el manejo de sus territorios.

REGIMEN ECONÓMICO Y TRATADOS INTERNACIONALES

6) El Estado debe garantizar la soberanía alimentaria y la protección y promoción de la producción nacional industrial, comunitaria y de productores campesinos y urbanos. La libre importación y la falta de un político de incentivos y protección han provocado la crisis del país.

7) El Estado no debe promover la privatización-capitalización de las empresas y recursos nacionales ni tampoco permitir el desarrollo de un estatismo burocrático y corrupto.

Los sectores estratégicos de la economía del país deben ser gestionados por empresas públicas bajo control social. La columna vertebral del poder económico del país debe ser manejada por empresas públicas que garanticen mecanismos de control y participación de la ciudadanía en el ejercicio de sus funciones, preservando tanto los intereses del Estado, la población, las comunidades y colonias campesinas y los pueblos indígenas.
La planificación participativa, democrática y de contenido social debe ser el principal asignador de recursos en sustitución a la política de libre mercado.

8) La Constitución debe plantear medidas que permitan recuperar las empresas estatales de hidrocarburos, transporte, electricidad, telecomunicaciones, aeronavegación, refinación, minería y otras que fueron capitalizadas o privatizadas a espaldas de la población y a través de mecanismos que sólo han beneficiado a las transnacionales. Estos sectores deben ser administrados por empresas públicas bajo control y participación social y comunitaria.

9) Los tratados, acuerdos, pactos, créditos internacionales que comprometan la soberanía nacional deben ser sometidos a referéndum. Todo contrato que atente contra el dominio y control del Estado sobre las empresas del Estado y los recursos naturales renovables y no renovables debe ser nulo de pleno derecho.

10) Se debe prohibir la construcción de bases militares extranjeras, la presencia de misiones militares extranjeras, la salida de tropas del país.

**PODERES DEL ESTADO**

La democracia representativa imperante en la actual Constitución ha servido para que una elite política ligada a intereses económicos privados extranjeros y nacionales se apropié del poder del pueblo. La democracia que aspiramos construir es una democracia directa, participativa, que evite la manipulación del voto y el electorado, que no se limite a una consulta cada 4 o 5 años, que recupere las formas democráticas de las comunidades, pueblos indígenas y Nacionalidades, y que garantice la participación de la mayoría social en la toma de decisiones.

11) La Asamblea Nacional debe ser unicameral y contar con una sola cámara.

La Asamblea Constituyente y el Congreso Nacional deben estar compuestos por representantes:

- Uninominales elegidos por voto de circunscripciones electorales ciudadanas.
- De las Entidades Territoriales indígenas-originarias.
- De los sectores sociales de trabajadores.

12) La elección de representantes al Congreso Nacional y el Municipio no debe estar condicionada a la pertenencia a un partido político. Deben poder ser postulados por agrupaciones sociales, cívicas, comunitarias o incluso a título personal.

Todos los representantes deben estar sujetos a la fiscalización permanente de sus electores pudiendo ser revocados por los mismo. La reelección de representantes solo debe darse pasado un período constitucional. Se deben regular las dietas de los representantes.

13) Se debe incorporar la figura del Referéndum. Todas las modificaciones introducidas por la Asamblea Constituyente así como en las Leyes Fundamentales, que apruebe el Congreso Nacional deben ser sometidas a Referéndum para su aprobación definitiva.
14) La elección del Presidente de la República, Prefectos y Alcaldes debe ser directa por la población y no a través de componentes partidarios o elegidos a dedo.

15) Los miembros del Poder Judicial deben ser elegidos de manera transparente y a través de elecciones. Se debe suprimir la jurisdicción militar, disponiéndose que los delitos cometidos por militares contra civiles o militares sean resueltos en la justicia ordinaria.

16) Se debe reconocer la Justicia Indígena, originaria y campesina como una jurisdicción especial, prohibiéndose a toda autoridad pública intervenir en los procesos de resolución salvo solicitud expresa de las autoridades indígenas, originarias y campesinas.

**EL TIPO DE ESTADO**

La actual Constitución define a Bolivia como República unitaria, multiétnica y pluricultural. Esta definición si bien constituye un avance en relación a las anteriores constituciones, es absolutamente insuficiente. Lo que se requiere es una Constitución que garantice los derechos, las formas de autogobierno, justicia comunitaria, territorio y acceso a los recursos naturales de las comunidades originarias y los pueblos indígenas.

Se han recogido dos criterios uno mayoritario que plantea la creación de un Estado Multinacional y otro minoritario que propone confederación de Estados.

17) El Estado debe ser Multinacional al igual que el país.

No se trata de reconocer los derechos étnicos de unas supuestas minorías, sino que el Estado sea multinacional, es decir un Estado de las mayorías aymaras, quechuas, mestizas, guaraníes y de todos los pueblos indígenas originarios. El Estado debe reflejar en sus diferentes poderes, leyes y políticas esta realidad multinacional y a las organizaciones legítimamente constituidas, según sus usos y costumbres. El carácter multinacional del Estado debe manifestarse a nivel de los poderes centrales y también de las Entidades Territoriales autónomas.

Otra opción que se ha discutido es el establecimiento no solamente de regiones autónomas sino soberanas o en otras palabras de Estados Nacionales en el marco de una Confederación de Estados. Esta opción significa la independencia de territorio y gobierno. Esta alternativa implica definir límites territoriales, resolver el problema de que pasara con los radio urbanos y cómo se compatibilizaría los déficit y potencialidades de las diferentes regiones a nivel de recursos naturales y sectores económicos. El gran problema de esta propuesta es que en el país las diferentes nacionalidades están dispersas y sobrepuestas, compartiendo en muchos casos un mismo espacio.
Santa Cruz, 24 de enero del año 2004

Señores:
H. Gastón Encinas Valverde
PRESIDENTE COMISSION DE CONSTITUCIÓN JUSTICIA Y POLICIA JUDICIAL DE LA CÁMARA DE SENADORES.
H. Guido Añez Moscoso.
PRESIDENTE COMISSION DE CONSTITUCIÓN JUSTICIA Y POLICIA JUDICIAL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.
Presente.

Ref.: Nuestra posición sobre el Anteproyecto de necesidad de Reformas a la Constitución Política del Estado elaborado por el Consejo Ciudadano y solicitud de audiencia Pública.

Las Organizaciones Campesinas e Indígenas de tierras bajas de Bolivia, como ser La Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Santa Cruz, Coordinadora de Pueblos Étnicos de Santa Cruz, Federación Departamental de Mujeres Bartolita Sisa, Movimiento Sin Tierra de Bolivia, Central de Mujeres del Beni, Central Obrera Departamental del Beni, Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos Regional Provincia Vaca Diez-Beni, Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos Madre de Dios-Pando, Central Única de Trabajadores Campesinos de Guayaramerín-Beni, Movimiento Sin Tierra Regional Gran Chaco-Tarija, Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Pando, Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Beni, Territorio Indígena Parque Nacional Isiboro Sécure, Central Única de Trabajadores Campesinos del Norte de Santa Rosa del Sara, Central Única de Trabajadores Campesinos de Yucumá-Beni y la Central de Trabajadores Campesinos de Reyes-Beni, reunidos en la ciudad de Santa Cruz el día jueves 24 de enero de 2002 (Centro Kolping) donde se analizó por primera vez la propuesta del anteproyecto de necesidad de Reformas a la Constitución Política del Estado, referido al régimen agrario elaborado por el Consejo Ciudadano, hemos observado con mucha preocupación e indignación que el Consejo Ciudadano no ha considerado nuestra participación en el proceso de consulta para elaboración de este anteproyecto; por lo tanto esta propuesta recoge nuestras sugerencias y más al contrario vulnera y elimina muchas conquistas logradas en anteriores Reformas como ser: las reformas a la constitución del año 1994, a Ley 1715 de 18 de octubre de 1996, Ley 1257 del año 1991 y otras normas que han costado muchas vidas humanas al movimiento campesino e indígenas de nuestro país, en las diferentes movilizaciones para ser escuchados por los legisladores de turno de nuestro país.

Por todas esas consideraciones de forma unánime rechazamos el anteproyecto de ley de necesidad de Reforma a la CPE elaborado por el Consejo Ciudadano sin nuestra participación y exigimos que no se apruebe la misma sin una previa concertación con nuestras organizaciones campesinas e indígenas de nuestro país.

Es importante hacerle conocer a usted que en fecha 5 de enero de 2002, enviamos una carta dirigida al Sr. Presidente de la República en la que le dimos a conocer nuestra posición sobre este tema (nota adjunta).

Al mismo tiempo, aprovechamos la oportunidad para solicitarles una nueva Audiencia Públí-
ca para que nosotros tengamos la oportunidad de hacerles conocer la propuesta concertada al interior de nuestras organizaciones sobre la necesidad de Reformas a la Constitución Política del Estado. La fecha sugerida para esta audiencia es la primera semana del mes de marzo del presente año en la ciudad de Santa Cruz de la Sierra.

Les pedimos que la respuesta a nuestras sugerencias y pedido nos la haga llegar por escrito a las Oficinas de la Coordinadora de Pueblos Étnicos de Santa Cruz, ubicada en el Barrio San Juan Villa Primero de Mayo, frente al colegio Los Ángeles, Teléfono/fax 5672328 y 3477027 Santa Cruz, Bolivia; además, con una copia a la Comisión Episcopal de Pastoral Social Cáritas, ubicada en la ciudad de La Paz (Teléfono 2406343).

No dudando que nuestras sugerencias y nuestra solicitud serán consideradas favorablemente y así prevenir nuevos conflictos sociales en nuestro país, nos despedimos con las consideraciones más distinguidas.

Atentamente,
MESA TÉCNICA DE TIERRA

PRONUNCIAMIENTO RELATIVO A LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES DEL RÉGIMEN AGRARIO

Las grandes movilizaciones sociales de los últimos años, donde los pueblos indígenas del occidente y del oriente del país han sido protagonistas centrales, son señales inequívocas de un cuestionamiento fundamental de estos pueblos al ordenamiento que condiciona su situación de pobreza material, marginación política y discriminación social que se mantiene prácticamente desde hace siglos. Las movilizaciones de abril y septiembre del 2.000 y las que se registraron en 1.996 con motivo de la aprobación de la Ley INRA y en 1.990 con la primera marcha de los pueblos indígenas de las tierras bajas, expresan una posición casi límite de estos pueblos respecto de ese ordenamiento.

Es que la agudización de las condiciones adversas que enfrentan estos pueblos ocurre en el marco de un modelo de desarrollo que ha sido instaurado en el país hace casi dos décadas con argumentos de solución para los problemas del país y de los pueblos indígenas. Pero no solo se trata de las movilizaciones sociales, sino de la intensidad de pronunciamientos y propuestas que permanentemente emiten estos pueblos en cuanto evento y oportunidad se les otorga.

No es difícil deducir que estas señales vienen marcando un cuestionamiento a las actitudes y visiones de los sectores sociales no indígenas de Bolivia y al orden jurídico institucional que corresponde a la organización de un Estado tradicionalmente anti – indígena. Por consiguiente, nadie que conozca un mínimo de la realidad rural y de su historia en nuestro país podría interpretar estas señales como simples y periódicos reclamos, y mucho menos vincularlas a cambios en la legislación que supongan renuncia a las mínimas pero valiosas conquistas que fueron logradas por estos pueblos gracias a sus luchas. Es por eso que las propuestas de modificación de la Constitución presentadas por el Consejo Ciudadano en cuanto al régimen agrario, de ningún modo pueden reflejar las aspiraciones y demandas fundamentales de estos pueblos y menos puede afirmarse que las propuestas de modificación al Régimen Agrario de la Constitución son resultado de una consulta a sus representantes.

Por tanto, las instituciones que conforman la mesa Técnica de Tierra consideran que se impone el desafío de una lectura más genuina y menos estigmatizada de la emergencia indígena. Es pues necesario superar la visión que descalifica este movimiento a partir de la supuesta o real inviabilidad de sus propuestas o declaraciones extremas, es también necesario rebasar el carácter “perjudicial para la tranquilidad del país” que muchas autoridades gubernamentales y no pocos medios de comunicación le atribuyen a este movimiento. Finalmente es necesario desentrañar las aparentes o reales contradicciones o disputas entre algunos dirigentes o sectores de estos pueblos, pues muchas de estas situaciones son consecuencia precisamente del orden jurídico e institucional cuestionado, cuando no de manipulación de falsos intereses regionales.

En este sentido, una lectura integral y analítica del discurso y de las movilizaciones indígenas...
indican que los cuestionamientos de estos pueblos apuntan por lo menos a los siguientes aspectos:

a) El Carácter de Estado

En la visión y sentir de los indígenas de Bolivia el Estado Boliviano se ha detenido o ha considerado suficiente el reconocimiento formal y declarativo de lo indígena en el país a través del precepto constitucional de la multietnicidad y de la pluriculturalidad. Es que a la par de este precepto, el mismo Estado aprueba otras disposiciones legales que en la práctica anulan el mismo y permite que en la cotidianidad de los escenarios públicos sociales, económicos y políticos se imponga lo no indígena. En esas condiciones, es lógico que aun la democracia y la nación de ciudadanía boliviana, expresiones supuestamente supremas de igualdad universal de derechos y deberes, queden en entredicho desde la perspectiva indígena.

b) Derechos Territoriales indígenas y sus recursos naturales

Los indígenas cuestionan un orden jurídico y legal que antes y durante la república avaló y respaldó el despojo sistemático de sus territorios y de sus recursos naturales, y que ahora encubre la intención de consolidar ese despojo a favor de sectores sociales minoritarios pero poderosos. A través de este ordenamiento los indígenas comprueban que la Constitución y las leyes nacionales que con orgullo ahora les reconoce como Culturas vivas y diversas, les niega el retorno siquiera limitado a sus territorios y sus recursos naturales, base material de su desarrollo. De este modo, desde la perspectiva indígena, su virtual confinamiento en minúsculas comunidades y peores predios familiares, sin mas dolor y derechos que los suelos empobrecidos, está destinado a anular el precepto constitucional de la pluriculturalidad, pero no por reformas, sino por la forzada "desaparición" física de las culturas indígenas.

c) Desarrollo Rural y seguridad Alimentaria

Los pueblos indígenas interpelan un sistema que en los últimos treinta años pretende infructuosamente impulsar un desarrollo rural indígena que hace abstracción de factores determinantes de su viabilidad. El empeño para que las comunidades y las familias indígenas se desarrollen en territorios mutilados, sin el acceso a sus recursos naturales, y sin la posibilidad de practicar a plenitud lógicas de ocupación espacial y tecnologías de producción válidas por estos pueblos en siglos de interacción con la naturaleza, expresa un desconocimiento de sus necesidades y de su potencial productivo. Un potencial que por mucho tiempo supuso la producción de un ochenta por ciento o más de los alimentos que consumimos los bolivianos, es decir de un aparato que proporcionaba al país seguridad e independencia alimentaria, y sin que operara precisamente el principio de reciprocidad con estos pueblos. Por eso no se entiende por que los últimos gobiernos nacionales, en vez de apuntalar este potencial o por lo menos dejarlo librado a su propio desarrollo, intentan más bien desmantelarlo a través de políticas cuyo fin explícito es la eliminación de los supuestos productores "ineficientes" en el mercado.

Es bajo este marco de interpretación de la visión indígena y basado en veraces consultas con estos pueblos que debe encararse en debate nacional sobre el régimen agrario, el ca-
ricto del Estado Nacional y el sistema democrático. No hacerlo de este modo, equival-
dría a que gobernantes y el resto de la sociedad boliviana, nos mantengamos en el escena-
rio del desprecio o en el de la hipocresía respecto a estos pueblos.

Finalmente, las instituciones de la Mesa Técnica de Tierra consideran que las legítimas de-
mendas y aspiraciones de otros sectores sociales no indígenas formalmente recogidas en la pro-
puesta de reforma constitucional del Consejo Ciudadano, no pueden ser utilizadas para tratar
de ocultar los graves retrocesos que supone esta propuesta en otros ámbitos de la Constitución
y/o para otros sectores sociales.

La Paz, febrero de 2.002
DECLARACION CAMPESINA, INDIGENA Y DE PUEBLOS ORIGINARIOS
SOBRE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

Las organizaciones sociales indígenas, campesinas y de pueblos originarios, reunidas en el Encuentro Nacional por la Reforma Constitucional en la ciudad de La Paz, los días 14 y 15 de marzo del presente año, manifestamos a la opinión pública nacional y al sistema político lo siguiente:

Nuestro país atraviesa por una profunda crisis generalizada cuyas raíces tienen carácter estructural que han llevado a la polarización del país entre la acumulación de la riqueza en manos de unos pocos y la extrema pobreza de la mayoría, el analfabetismo y la exclusión, lo que nos ha conducido a tener uno de los índices más bajos de desarrollo humano en el continente. Las expresiones de la crisis se ven en la débil articulación nacional entre las regiones, los conflictos de clase, el racismo, las abismales diferencias entre las condiciones de vida y trabajo entre el campo y la ciudad, la desesperanza y pérdida de identidad nacional ante la carencia de una visión de país, al extremo de atentar a su propia viabilidad.

Ante la crisis estructural, se requieren cambios estructurales. Es necesario plantearnos todos los bolivianos la refundación del país a través de un amplio y responsable proceso de concertación nacional de que conjuntamente asumamos las transformaciones estructurales que se requieren para constituir un Estado Social de Derecho sustentado en un régimen democrático participativo, con poderes públicos efectivamente independientes y con mecanismos de control adecuados y transparentes. La estructura del Estado debe reflejar el carácter multirracial y pluricultural de nuestro país en todos los órdenes. Nuestra diversidad cultural es una riqueza y debe incorporarse efectivamente en la vida del país.

El proceso actual de reforma que se plantea en el Parlamento no puede legitimamente asumir cambios estructurales porque el parlamento no refleja la diversidad del país y porque está en manos de los que siempre han manejado mal el país y nos han llevado a la crisis actual. La propuesta de reforma constitucional elaborada por el Consejo Ciudadano es excluyente y está dirigida a eliminar conquistas importantes de los sectores sociales y profundizar las causas de la crisis actual en lugar de promover cambios estructurales para superarla. Esta propuesta excluyente no refleja la voluntad mayoritaria de los pueblos, comunidades campesinas, indígenas, originarias y ciudadanos bolivianos. El debate actual sobre los mecanismos de reforma son también excluyentes porque proponen que el nuevo parlamento, representante solo de los partidos políticos, sean los que asuman el poder constituyente, cuando éste poder es de todos. Están en un debate sólo entre partidos políticos dominantes y de espaldas al pueblo.

Nuestras organizaciones representativas de las bases campesinas, indígenas y originarias, convocamos a todos los sectores sociales a pronunciarse por el futuro de nuestro país y convocamos a todos a que exigamos nuestra participación como poder constituyente, depositario de la soberanía nacional.

Por lo tanto, declaramos:

1. Rechazamos por unanimidad cualquier reforma a la Constitución por la vía parlamentaria por no representar a todos los sectores sociales que conformamos el país. No aceptamos que los parlamen-
tarios tengan mayores poderes para cambiar nuestra principal Ley por la vía del congreso constituyente tal como proponen algunos partidos políticos, que quieren cambiar el artículo 230 de la CPE.

Los partidos políticos que quieren constituyente deben admitir que ésta no puede ser a espaldas del país. Si es constituyente, ésta debe ser con la participación de todo el pueblo, que es el depositario del poder constituyente.

2. No estamos de acuerdo con que se apruebe la ley de necesidad de reformas a la Constitución Política del Estado, así como el Anteproyecto elaborado por el Consejo Ciudadano.

3. Convocamos a un Acuerdo Nacional Democrático con todos los actores y sectores sociales, urbanos, rurales, funcionales, gremiales, sindicales, empresariales, partidos políticos, sindicato de la prensa, representantes de los tres poderes del Estado, Tribunal Constitucional, Iglesia, Defensoría del Pueblo, Asamblea Permanente de Derechos Humanos, para la realización de una Consulta Popular para que todos los pueblos, verdadero poder constituyente, decidan libremente si se convoca a la Asamblea Nacional Constituyente, sin la mediación partidaria.

El debate de si una Asamblea Nacional Constituyente es anti o inconstitucional es una excusa para mantener el estado de exclusión. El problema no es de legalidad sino de legitimidad. De acuerdo con el artículo 35 de la Constitución Política del Estado vigente, los derechos establecidos no niegan los otros derechos que emanan de la soberanía del pueblo y todos los bolivianos tenemos derecho a participar y decidir el futuro del país porque es nuestro propio futuro.

La Paz, 15 de marzo de 2002
PACTO DE UNIDAD Y COMPROMISO ENTRE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS, INDÍGENAS Y PUEBLOS ORIGINARIOS DE BOLIVIA

Las organizaciones campesinas, indígenas, de colonizadores y originarios del país reunidas en la ciudad de La Paz, los días 14 y 15 de Marzo de 2002 en el Encuentro Nacional sobre Reformas a la Constitución Política del Estado (CPE) han arribado a los siguientes acuerdos:

1. Se ha emitido una DECLARACIÓN campesina, indígena y de pueblos originarios sobre la reforma constitucional, dirigida a la opinión pública nacional y al sistema político, en el que se expresa:

a) El rechazo a la Reforma Constitucional vía parlamentaria por no contemplar la participación y las propuestas de las organizaciones sociales campesinas, indígenas y de pueblos originarios del país.

b) Convocar a un ACUERDO NACIONAL DEMOCRATICO entre todos los sectores sociales del país para llamar a una ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE (ver declaración adjunta).

2. Sellar el PACTO DE UNIDAD Y COMPROMISO entre todas las organizaciones sociales campesinas, indígenas y pueblos originarios del país para hacer frente al sistema político y grupos de poder, sin desmarcarse de los acuerdos tomados.

3. Conformar una Comisión Nacional de las organizaciones sociales campesinas, indígenas y pueblos originarios del país, que estará compuesta por Bienvenido Sacu de CIDOB, José Baltaba CPESC, Mariana Guasanía CMIB, Ángel Durán del MST, Estanislao Choque del CONAMAQ, Efраín Mansilla CAOP, Aniceto Calvimonte COAMACH, Tomas Huanaco de Jacha Carangas, Leonida Zurita de la FNMCBS, Diego Marquina de FSUTSCS, Luis Rojas FSUTP, Alexander García FSUTCB, Antonio Hurtado de COD - Beni.

Quienes se responsabilizan de:

a) Realizar un seguimiento y evaluación al punto 1.

b) Coordinar estrategias de acción para impulsar la realización de la propuesta de Asamblea Nacional Constituyente.

c) Coordinar con los otros sectores sociales marginados de la sociedad civil boliviana, buscando alianzas estratégicas para hacer un frente común.

d) Convocar a nuevos eventos nacionales de las organizaciones sociales campesinas, indígenas y pueblos originarios del país.

4. Todas las organizaciones firmantes se comprometen a difundir y reflexionar al interior de sus organizaciones, en todos los niveles, de los acuerdos arribados en el presente evento.

5. Denunciar a nivel nacional e internacional la negación del sistema político, y grupos de poder, a la participación en la toma de decisiones en la generación de las diferentes normas.
jurídicas que emite el poder ejecutivo y legislativo en perjuicio de las grandes mayorías empobrecidas del país.

Como constancia de este Pacto de Compromiso histórico.

Firman